



Onderwerp

Vaststelling Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Ruim anderhalf jaar werkt de provincie Zuid-Holland - samen met haar partners –aan de uitwerking van de Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving (RGLB). De ontwerp Visie RGLB is in juni 2018 door Provinciale Staten vrijgegeven voor inspraak. De ontwerp Visie RGLB en het Omgevingsbeleid hebben in de periode 6 november tot en met 17 december 2018 ter inzage gelegen en de binnengekomen reacties zijn verwerkt in een Nota van Beantwoording.

De definitieve Visie RGLB – straks onderdeel van het provinciale Omgevingsbeleid - wordt aan Provinciale Staten voorgelegd om te worden vastgesteld.

De Visie RGLB bevat een andere kijk op de groene ruimte en vormde de reden om de huidige Beleidsvisie Groen te actualiseren, na vaststelling van de Visie RGLB komt de Beleidsvisie Groen te vervallen.

Het wettelijk kader voor de Visie RGLB vormt de Wet Natuurbescherming. Daarnaast ziet de provincie zich de komende tijd geplaatst voor een aantal grote opgaven waaronder de energietransitie, klimaatvraagstukken maar ook de woningbouwopgave. Deze opgaven vragen om een integrale uitwerking die is gekoppeld aan het behoud en de versterking van de biodiversiteit. Naast de lopende aanpak van de natuuropgave is namelijk een extra inspanning noodzakelijk om de – in internationaal verband afgesproken biodiversiteitsdoelen te halen.

De Visie RGLB vormt een bouwsteen voor het provinciale Omgevingsbeleid voor de ambitie gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

Inhoud

De Visie RGLB geeft betekenis aan een integrale groenblauwe leefomgeving voor de provincie Zuid-Holland. In de Visie worden richtinggevende uitspraken, kaders en keuzes voorgesteld. Deze richtinggevende uitspraken en kaders zijn voor onszelf bindend en dienen voor gebiedspartijen en andere partners het vertrekpunt om zelf ideeën te ontwikkelen om bijvoorbeeld groenblauwe dooradering of erfgoed deel te laten zijn van een gebiedsontwikkeling.

De Visie RGLB is uitgewerkt voor de volgende ambities:

- Gezonde leefomgeving voor mens en dier
- Groenblauw in en om de stad
- Landschap en duurzame landbouw

- Beheren, ontwikkelen en beschermen
- Beleven en genieten van de leefomgeving

Ook is een hoofdstuk gewijd aan de sturing en governance. Mede in het licht dat de Visie RGBL in overleg met de partners is uitgewerkt, wordt ook de uitvoering vanuit dezelfde gezamenlijkheid opgepakt. Sturing en governance zijn daarbij essentieel.

Parallel met de Visie RGBL is gewerkt aan een Uitvoeringsagenda RGBL waarvan eerder een contourversie met u is besproken. Deze contourversie is vervolgens uitgewerkt in een 2.0 versie die parallel – maar wel in een afzonderlijk besluit – aan u wordt voorgelegd. Evenals het proces voor de Visie RGBL is de Uitvoeringsagenda samen met onze partners tot stand gekomen. ‘Onze’ partners zijn niet alleen onze ‘groenblauwe’ partners, maar ook ondernemingen, kennisinstellingen en bedrijven die belangrijk zijn om een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving te realiseren. De Uitvoeringsagenda zal én de provinciale prioriteiten én de prioriteiten van onze partners bevatten.

Proces

De Visie RGBL is het afgelopen anderhalf jaar met de maatschappelijke partners in een open planproces tot stand gekomen. Een uitwerking van ‘buiten naar binnen’, waarbij diverse maatschappelijke opgaven een prominente rol spelen. Voorbeelden hiervan zijn onder meer verstedelijking en klimaatadaptatie. Ook de transitie van de landbouw, relatie met vergroening van bedrijventerreinen, de versterking van het landschap door beter gebruik te maken van landschapselementen zoals dijken, erfgoed, etc. en de nieuwe soortenbescherming vanuit de wet Natuurbescherming maken hiervan onderdeel uit.

De volgende stappen zijn in gezamenlijkheid met onze partners doorlopen:

1. Juni 2017 : werkateliers
2. Januari 2018 : diner pensant
3. Maart 2018 : Broedweek
4. Juni 2018 : congres de Première

Daarnaast is op regelmatige momenten overleg met u geweest en heeft u zelf netwerkbijeenkomsten rondom de Visie RGBL georganiseerd.

Procedure

In de vergadering van Provinciale Staten van juni 2018 heeft u de ontwerp Visie RGBL vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak conform de Algemene wet Bestuursrecht. Tevens gaf u aan de ter inzage legging van de ontwerp Visie parallel te laten lopen met de periode van ter inzagelegging van de ontwerp Omgevingsvisie. De ontwerp Visie RGBL en het Omgevingsbeleid hebben in de periode 6 november tot en met 17 december 2018 ter inzage gelegen.

Gelijktijdig met de inspraakprocedure voor het ‘ontwerp-Omgevingsbeleid’ zijn de ‘ontwerp Visie RGBL’ en de ‘ontwerp wijziging onderdelen Omgevingsbeleid voor kantoren en verstedelijking & wonen’ ter inzage gelegd. Deze afzonderlijke procedures betreffen inhoudelijke beleidsaanpassingen, die na separate vaststelling in de Omgevingsvisie worden opgenomen.

De Nota van Beantwoording is nu gereed en de Staten worden gevraagd in te stemmen met de beantwoording ervan. Veel van de inspraakreacties hebben betrekking op de korte- en middellange termijn. We zien om die reden dat een belangrijk deel van de gemaakte opmerkingen kan worden meegenomen in de Uitvoeringsagenda RGBL. Immers, de Visie RGBL is de stip aan de horizon waarin de ambities staan beschreven. De Uitvoeringsagenda RGBL gaat over de uitvoering op de korte- en middellange termijn. De Uitvoeringsagenda RGBL wordt overigens samen met de partners opgesteld en jaarlijks met hen geactualiseerd.

Relatie met Omgevingsbeleid

Met de uitwerking van de Visie RGBL lopen wij vooruit op het nieuwe omgevingsbeleid. Daarom is zoveel mogelijk aansluiting gezocht op de totstandkoming van het omgevingsbeleid en is de inspraakperiode voor de Visie RGBL gekoppeld aan de inspraakperiode voor de Omgevingsvisie. De concept Omgevingsvisie staat gepland om te worden vastgesteld door Provinciale Staten in de vergadering van 20 februari 2019.

Provinciale Staten stellen de ontwerp Omgevingsvisie vast als onderdeel van het Omgevingsbeleid. In het omgevingsbeleid is al het bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving geïntegreerd (waaronder de Beleidsvisie Groen). De Visie RGBL leidt tot beleidsaanpassingen in het bestaande omgevingsbeleid. Deze beleidsaanpassingen zijn opgenomen in de beleidsrijke module Omgevingsvisie RGBL.

De Visie RGBL is opgesteld als opvolger van de Beleidsvisie Groen, de Visie RGBL wordt na vaststelling van de provinciale Omgevingsvisie onderdeel van de bredere Omgevingsvisie. Het wettelijk kader van de Visie RGBL wordt gevormd door artikel 1.7 van de Wet Natuurbescherming op grond waarvan Provinciale Staten voorheen een provinciale natuurvisie vaststelt. De Visie RGBL vormt de uitwerking van deze provinciale natuurvisie, geplaatst in een veel bredere context van de leefomgeving. De provinciale Omgevingsvisie omvat na vaststelling alle wettelijke provinciale beleidsplannen, waaronder het beleidsplan op basis van de Wet natuurbescherming. Daarom heeft de Visie RGBL na vaststelling van de Omgevingsvisie op zichzelf geen status als beleidsdocument. De kaderstellende delen van de Visie RGBL worden via de module Omgevingsvisie RGBL geïntegreerd in de provinciale Omgevingsvisie.

Relatie met Deltaplan Biodiversiteit

Volgens het in december 2018 gepresenteerde Deltaplan Biodiversiteit heeft de huidige aanpak om biodiversiteitsverlies te stoppen onvoldoende opgeleverd; ondanks jarenlange inspanningen van veel grondgebruikers. Herstel van de variëteit aan soorten, ecosystemen en landschappen is van belang voor een rijkere natuur én is ook de basis voor ons welzijn en onze welvaart. Het ombuigen van biodiversiteitsverlies naar herstel is alleen haalbaar als wordt gekozen voor een integrale, samenhangende aanpak en samenwerking. Kern van de aanpak volgens het Deltaplan is een brede samenwerking van boeren, terreinbeheerders, particulieren, onderzoekers en overheden op gebiedsniveau.

Hier ligt een enorme kans voor een koppeling met de uitvoering van de Visie RGBL. De provincie kan daarmee namelijk aansluiten bij de aanwezige coalitie en energie om ontwikkeling mogelijk te maken waarvan onder meer draagvlak, gedeelde waarden, nieuwe verdienmodellen en kennis onderdeel uitmaken.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 18 december 2018, met het besluitnummer PZH-2018-673237023;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet;

Besluiten:

1. Vast te stellen de Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving met bijlagen welke in samenwerking met de maatschappelijke partners tot stand is gekomen. De Visie vervangt daarmee de huidige Beleidsnota Groen die komt te vervallen;
2. Vast te stellen de Nota van Beantwoording (NvB) op de Ontwerp Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving, waarin ontvangen zienswijzen worden beantwoord.
3. Vast te stellen de module Omgevingsvisie Rijke Groenblauwe Leefomgeving. Deze module met beleidsaanpassingen wordt na vaststelling opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie, waarmee het onderdeel wordt van het wettelijke provinciale beleidsplan op basis van de Wet ruimtelijke ordening (art 2.2), Wet Milieubeheer (art 4.9), Waterwet (art 4.4), Planwet verkeer en vervoer (art 5) en de Wet natuurbescherming (art 1.7).

Den Haag, 20 februari 2019

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

drs. E.W.K. Meurs

voorzitter,

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving
- Module Omgevingsvisie Rijke Groenblauwe Leefomgeving
- Nota van Beantwoording Ontwerp Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving

