



onderwerp

Eerste herziening provinciale structuurvisie en verordening ruimte, aanvullende nota van wijzigingen

1 Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelet op:

artikel 2.2 en artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening

Besluiten:

1. De Eerste Herziening van de Provinciale Structuurvisie met planidentificatie NL.IMRO.9928.DOSx2010x0014832SV-VA01, die conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Bro in elektronische vorm is vastgelegd, gewijzigd vast te stellen conform de nota van beantwoording en wijziging alsmede de aanvullende nota van wijziging en tevens een volledige verbeelding daarvan op papier vast te stellen.
2. De Eerste Herziening van de Verordening Ruimte met planidentificatie NL.IMRO.9928.DOSx2010x0014832VO-VA01, die conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Bro in elektronische vorm is vastgelegd, gewijzigd vast te stellen conform de nota van beantwoording en wijziging alsmede de aanvullende nota van wijziging en tevens een volledige verbeelding daarvan op papier vast te stellen.

Den Haag, 23 februari 2011

Provinciale Staten van Zuid-Holland,
griffier,

voorzitter,

2 Toelichting

De Eerste Herziening bestaat uit drie onderdelen: een toelichtende notitie (deel A), de wijzigingen in de Provinciale Structuurvisie (deel B) en de wijzigingen in de Verordening Ruimte (deel C). In de bijbehorende nota van beantwoording en wijziging zijn de zienswijzen samengevat en beantwoord en zijn de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp aangegeven.

inhoud Eerste Herziening

Het hoofdonderwerp van de eerste herziening is de stroomlijning van de regelgeving voor het buitengebied. De bestaande ontheffingsregelingen die zijn gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit (ruimte voor ruimte, rood voor groen, landelijk wonen) worden gebundeld tot één ontheffingsregeling voor verbetering van de omgevingskwaliteit door fysieke compensatie. Daarnaast wordt de mogelijkheid van financiële compensatie (verevening) geïntroduceerd. Deze mogelijkheid wordt met name geboden bij toepassingen van 'ruimte voor ruimte'. Als te weinig wordt gesloopt kan een storting in een regionaal kwaliteitsfonds worden gedaan. Deze fondsen worden ingezet voor sloop van bebouwing elders. Voor het instellen van regionale kwaliteitsfondsen is een regeling opgesteld die tegelijk met de Eerste Herziening aan uw college wordt voorgelegd (via afzonderlijke besluitvorming).

De betekenis van de aanduiding 'transformatiegebied' wordt in de Eerste Herziening verduidelijkt. De ontwikkeling van de transformatiegebieden die buiten de bebouwingscontour zijn gelegen is pas mogelijk als na afronding van de visievorming de PSV en de verordening zijn aangepast. Dit geldt ook voor het binnen de bebouwingscontour gelegen transformatiegebied Vlietzone.

Met betrekking tot glas zijn de gevolgen verwerkt van de besluitvorming door Provinciale Staten op 10 november 2010 over de notitie 'Behoud areaal glastuinbouw provincie Zuid-Holland', zoals reeds was aangekondigd in het ontwerp. Dit heeft geleid tot het schrappen van de zoeklocaties Kaag en Braassem en Oostflakkee. Toegevoegd zijn de locaties Nieuw Amstel Oost (Nieuwkoop) en vloeivelden Suikerunie (Binnenmaas) als 'transformatiegebied, mogelijk te transformeren naar glastuinbouw'. Tevens zijn toegevoegd de concentratiegebieden glastuinbouw Wilde Veenen (Zuidplas) en Oude Tonge (Oostflakkee). Het gaat om twee relatief kleine gebieden. Bij de Wilde Veenen gaat het om een gebied waar nu al glastuinbouwbedrijven aanwezig zijn. Deze krijgen meer uitbreidingsruimte. Bij Oude Tonge gaat het om twee bedrijven die uitbreidingsruimte krijgen. De afweging van lokale belangen vindt plaats in het kader van het gemeentelijk bestemmingsplan.

In verband met motie 138 is in de verordening bepaald dat in de toelichting van bestemmingsplannen voor de concentratiegebieden glastuinbouw een paragraaf moet worden opgenomen waarin wordt aangegeven hoe invulling is gegeven aan het principe van duurzaamheid.

Andere onderwerpen in de herziening:

- aanvulling landgoed- en kasteelbiotopen en landgoederenzones,
- diverse kleine aanpassingen van contouren en gebiedsaanduidingen op de kaarten van de PSV en de verordening (Hillegom, Nieuwkoop, Gorinchem, Ouderkerk, Rotterdam, Lansingerland),
- enkele (technische) aanpassingen van de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur.

zienswijzen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp zijn 56 zienswijzen ingediend door overheden, maatschappelijke organisaties en particulieren. De zienswijzen hebben betrekking op verschillende aspecten, waarbij het onderwerp glas het meest terug komt. Vooral het toevoegen van het glastuinbouwconcentratiegebied Wilde Veenen stuit op verzet.

De zienswijzen leiden tot enkele aanpassingen van de PSV en VR. Contour- en/of kaartaanpassingen zijn doorgevoerd bij bedrijventerrein 't Woud (Brielle), Hillegom, Nieuwerkerk-Noord en Lanen en Linten (Zuidplas), Nieuw Beijerland, Ouderkerk, Rijnwoude, Leerdam, Honselersdijk (Westland), Rockanje (Westvoorne).

In de verordening zijn enkele kleine aanpassingen in de bepalingen doorgevoerd, waaronder de aanpassing van de peildatum voor toepassing van 'ruimte voor ruimte' (van 1 januari 2003 naar 1 januari 2007, overeenkomstig het Veenweidepact).

PPC

De Provinciale Planologische Commissie (PPC) heeft het ontwerp besproken in de vergadering van 23 september 2010. De commissie heeft –naast enkele kleinere opmerkingen- een voorbehoud gemaakt ten aanzien van de nieuwe glastuinbouwlocaties, omdat de besluitvorming in PS over de notitie 'Behoud areaal glastuinbouw provincie Zuid-Holland' nog niet was afgerond. In de vergadering van 25 oktober 2010 heeft de PPC gesproken over de compensatiegebieden glastuinbouw. De commissie concludeert dat de transformatiegebieden Nieuwkoop en Binnenmaas strijdig zijn met het rijksbeleid ten aanzien van Nationale Landschappen, omdat er sprake is van grootschaligheid, respectievelijk het toevoegen van glastuinbouw van buiten het Nationale Landschap. In de Nota van Beantwoording en Wijziging is het advies samengevat en beantwoord.

ambtshalve wijzigingen

Naast de aanpassingen als gevolg van de zienswijzen zijn ook enkele ambtshalve (technische) wijzigingen doorgevoerd:

- aanpassing tekst in de PSV over de gebiedsprofielen,
- aanpassing van de verordening aan de Wabo,
- aanvulling van de overgangsregeling in de verordening met verklaringen van geen bezwaar ex artikel 19 WRO,
- aanpassing landgoedbiotoop Vredenoord in de verordening,
- aanpassing globale kaart EHS in de PSV,
- verwerking 7^e tranche PMV in de verordening (aanpassing stiltegebieden grondwaterbeschermingsgebieden),
- aanduiding natuurgebied Polder Blokweer bij Alblasterdam in de verordening,
- aanpassing contour Honselersdijk (Westland).
- opname demarcatielijn bij de Maasvlakte (Rotterdam)

Agenda Landbouw en Nota Wervelender

Over de Agenda Landbouw en de Nota Wervelender en de inhoudelijke gevolgen daarvan voor de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte, vindt afzonderlijke besluitvorming plaats in Provinciale Staten. De technische verwerking hiervan in de Provinciale Structuurvisie en de Verordening vindt plaats bij de vaststelling van de Eerste Herziening. Alle wijzigingen worden op deze manier in één keer gepresenteerd en bekendgemaakt. Inhoudelijk staan deze wijzigingen in het kader van de Eerste Herziening niet meer ter discussie.

toepassing artikel 18 Verordening Ruimte

Op grond van dit artikel zijn Gedeputeerde Staten bevoegd de kaarten van de verordening te wijzigen in verband met kennelijk onjuistheden. Dit artikel is toegepast voor de aanpassing van de begrenzing van landgoedbiotoop Vredenoord en contouuraanpassing van Honselersdijk. Deze besluiten zijn in technische zin opgenomen in de Eerste Herziening. Alle wijzigingen worden op deze manier in één keer gepresenteerd en bekendgemaakt. Inhoudelijk staan deze besluiten niet meer ter discussie in het kader van de Eerste Herziening. Al eerder hebben Gedeputeerde Staten artikel 18 toegepast voor aanpassing van de contour bij Gouda Zuid.

Den Haag, 15 februari 2011

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

J. Franssen

EERSTE HERZIENING PROVINCIALE STRUCTUURVISIE EN VERORDENING RUIMTE

AANVULLENDE NOTA VAN WIJZIGINGEN

1. Overgangsregeling ruimte voor ruimte

Aanvulling onderdeel C (wijziging verordening), overgangsregeling ruimte voor ruimte

1A. In deel C wordt na onderdeel E een onderdeel E2 toegevoegd dat als volgt luidt:

Aan artikel 15 wordt toegevoegd:

Lid 5. Overgangsregeling Ruimte voor Ruimte

Voorzover in de periode tussen 1 januari 2003 en het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening kassen of gebouwen zijn gesloopt worden de op grond van de toen geldende provinciale regelgeving toegestane compensatiewoning(en) geacht met deze verordening in overeenstemming te zijn.

1B. In deel C wordt onder G voor punt 10 toegevoegd:

9a. De toelichting bij artikel 15 wordt als volgt aangevuld:

Overgangsregeling Ruimte voor Ruimte

Het komt voor dat een de eigenaar van een kas of gebouw in goed overleg met een gemeente is overgegaan tot sloop in de (terechte) verwachting dat daarvoor 1 of meerdere compensatiewoningen mogen worden gebouwd. Het gaat dan om situaties na 1 januari 2003 die aan de randvoorwaarden uit de destijds geldende regelingen Ruimte voor Ruimte om compensatiewoning(en) te mogen bouwen voldeden.

Voorzover die compensatiewoning(en) destijds nog niet ruimtelijk mogelijk is/zijn gemaakt en pas later in een bestemmingsplan wordt/worden opgenomen zou formeel alsnog strijd met de tekst van de verordening moeten worden geconstateerd. Artikel 2 lid 2a sub v spreekt immers over "te slopen gebouwen of kassen". Deze aanvullende overgangsbepaling beoogt alsnog rekening te houden met bestaande rechten.

2. Aanvulling beschrijving legenda-eenheden

Aanvulling onderdeel B (wijziging structuurvisie)

Paragraaf 4.10 Beschrijving legenda van functie- en kwaliteitskaart

Tussen tekstblokken Zoeklocatie glastuinbouw en Transformatiegebied wordt het volgende tekstblok ingevoegd:

Transformatiegebied, mogelijk te transformeren naar glastuinbouw

Gebied waarvan de huidige aangegeven functie mogelijk zou kunnen transformeren naar glastuinbouw. Eerst nadat voldoende informatie beschikbaar is (planMER, inrichtingsplan, haalbaarheidsstudie), kunnen deze locaties betrokken worden bij een volgende herziening om daarna als glastuinbouwgebied op kaart te kunnen worden aangegeven.

Tussen tekstblokken Primaire waterkering (incl. kustfundament begrenzing landzijde) en Zoetwaterkanaal wordt het volgende tekstblok ingevoegd:

Demarcatielijn

In rijksbeleid (en in RR2020) opgenomen grens voor de uitbreiding van de Maasvlakte: ten noorden van de demarcatielijn kunnen industriële en havengerelateerde ontwikkelingen plaatsvinden en ten zuiden daarvan is de bestemming water en natuur (Natura2000).

Tekstblok Landschapstypen. Aan de opsomming landschapstypen wordt toegevoegd:

- veenweide-droogmakerijenlandschap
-

3. Kaart 4.8.2 Cultuurhistorische Hoofdstructuur (globaal)

Aanvulling onderdeel B (wijziging structuurvisie), toevoegen kaart 4.8.2

In onderdeel A (achtergrondnotitie) is aangegeven dat kaart 4.8.2. van de structuurvisie wordt vervangen door een nieuwe kaart. Deze kaart is wel opgenomen in de digitaal raadpleegbare versie van de wijziging van de structuurvisie, maar is door een tekstverwerkingsfout weggevalen in de 'gewone' versie. De kaart wordt alsnog toegevoegd aan onderdeel B (wijziging structuurvisie) van de Eerste Herziening.

4. Aanvullende wijzigingen mbt Nota Wervelender

Aanvulling onderdeel B (wijziging structuurvisie)

Ten gevolge van de behandeling van de Nota Wervelender in PS op 26 januari worden aan de tekst hierover twee zinsneden toegevoegd:

Onder *Plaatsingsvisie* wordt het woord 'enkelvoudig' toegevoegd in de zin:

'Daarbij wordt voorkeur gegeven aan **enkelvoudige** lijnopstellingen, evenwijdig aan de betreffende infrastructuur en scheidslijnen'

Onder *Concentratiegebieden* wordt aan het eind de punt vervangen door een komma en wordt toegevoegd: '**waarbij bijzondere aandacht voor ruimtelijke kwaliteit is, waaronder voldoende doorzichten.**'