



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

N.M.

Contact
mw J.W. Plugge
T 070 - 441 6160
jw.plugge@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Raad van de gemeente Den Haag
Postbus 12655
2500 DP DEN HAAG

Datum 26 NOV. 2013

Ons kenmerk
PZH-2013-443091009
Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp

Aanwijzing ex artikel 3.8, lid 6 van de Wro op het
vastgestelde bestemmingsplan Rotterdamsebaan

Geachte raad,

Op 17 oktober 2013 heeft u het bestemmingsplan 'Rotterdamsebaan' (gewijzigd) vastgesteld. Overeenkomstig artikel 3.8, lid 4 van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) ontvingen wij op 18 oktober 2013, langs elektronische weg het raadsbesluit.

Na bestudering van uw besluit vinden wij het noodzakelijk om, overeenkomstig artikel 3.8, lid 6 van de Wro, een aanwijzing te geven, ertoe strekkende dat delen van artikel 5 in combinatie met onderdelen van artikel 1.96 van het bestemmingsplan geen onderdeel blijven uitmaken van het bestemmingsplan zoals het is vastgesteld.

Wij hebben hierbij het volgende overwogen.

Gelet op de recente ontwikkelingen in de detailhandelssector, waarbij in toenemende mate sprake is van verschuiving van koopstromen en het risico op leegstand in detailhandelslocaties toeneemt, hebben Provinciale Staten bij de vaststelling van de Actualisering 2012 van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte op 30 januari 2013, besloten het detailhandelsbeleid te actualiseren en aan te scherpen. Het beleid is er onder andere op gericht de detailhandelsfunctie in de centra zoveel mogelijk te behouden en detailhandel op perifere locaties en op bedrijfsterreinen te beperken.

Om die reden is in artikel 9, lid 1, van de Verordening Ruimte een regeling opgenomen die bepaalt dat bestemmingsplannen voor gronden die zijn gelegen buiten de bestaande winkelconcentraties in de centra van steden, dorpen en wijken of nieuwe wijkgebonden winkelcentra, geen bestemmingen aanwijzen die nieuwe detailhandel mogelijk maken. In lid 2 worden enkele uitzonderingen op die regel mogelijk gemaakt.

Wij hebben op 18 juli 2013 ten aanzien van het aspect detailhandel een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan 'Rotterdamsebaan' ingediend. Daarin hebben wij aangegeven dat de regeling in de artikelen 5 in combinatie met artikel 1.96 begripsomschrijving perifere

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



detailhandelsbedrijven uit het ontwerpbestemmingsplan te ruime mogelijkheden bood voor detailhandel en uw raad verzocht de planregels in overeenstemming te brengen met de Verordening Ruimte. Ook is verzocht voor de reeds gevestigde bedrijven een maatbestemming op te nemen.

Wij hebben geconstateerd dat de planregels in de bestemming bedrijf (artikel 5) in combinatie met de begripsomschrijving onder artikel 1.96 perifere detailhandelsbedrijven op een aantal punten niet voldoen aan de regeling van artikel 9 (detailhandel) uit de Verordening Ruimte, zoals deze op 30 januari 2013 is vastgesteld.

Wij constateren het volgende: In artikel 5.1 wordt onder b perifere detailhandel mogelijk gemaakt binnen de bestemming "Bedrijf". In artikel 1.96 wordt aangegeven wat perifere detailhandelsbedrijven zijn. Dit betekent dat de onder b. en c. genoemde tuincentra en bouwmarkten mogelijk zijn binnen de bestemming "Bedrijf". Voor bouwmarkten en tuincentra geldt echter ook artikel 9, lid 5 van de Verordening Ruimte. Hierin is bepaald dat bij ontwikkelingen groter dan 1000 m² uit een distributieplanologisch onderzoek moet blijken dat er geen sprake is van ontwrichting van de detailhandelsstructuur. Tevens is advies nodig van het Regionaal Economisch Overleg (REO). Deze voorwaarden zijn niet opgenomen in de planregels. Bouwmarkten en tuincentra dienen daarom geschrapt te worden uit de begripsomschrijving perifere detailhandelsbedrijven.

Onder d. worden grootschalige meubelbedrijven (inclusief in ondergeschikte mate woninginrichting en stoffering) met een bruto vloeroppervlak van minimaal 1.000 m² en detailhandel in: keukens, badkamers, vloerbedekking, parket, zonwering en jacuzzi's mogelijk gemaakt mits de gronden op kaart 7 van de Verordening Ruimte van de Provincie Zuid-Holland zijn aangewezen als opvanglocatie voor perifere detailhandel. De betreffende locatie is op kaart 7 van de Verordening Ruimte niet aangewezen als opvanglocatie voor perifere detailhandel. Dit onderdeel dient dan ook geschrapt te worden.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan is aan artikel 5, lid 4 'Specifieke gebruiksregels' onder e toegevoegd: 'van de in artikel 5, lid 1 onder b genoemde perifere detailhandel is uitsluitend toegestaan: detailhandel in auto, keukens, badkamers, boten, motoren, caravans, grove bouwmaterialen, machinerieën ten behoeve van bedrijven en landbouwwerktuigen en machines tot een maximum van 2.000 m²'. Dit is grotendeels in overeenstemming met het provinciale beleid alleen "keukens en badkamers" niet, deze zijn alleen mogelijk op een opvanglocatie voor perifere detailhandel en dat is deze locatie niet, zie hiervoor de vorige alinea. Vervolgens is de volgende zin toegevoegd: 'Afwijking van het voorgaande lid is uitsluitend mogelijk indien er een distributieplanologisch onderzoek is uitgevoerd waaruit blijkt dat er geen sprake is van ontwrichting van de detailhandelsstructuur en nadat ter zake advies is ingewonnen bij het Regionaal Economisch Overleg (REO)'. Onduidelijk is op welke manier kan worden afgeweken van het betreffende lid en welke perifere detailhandelsbedrijven dan mogelijk worden gemaakt.

Nadere toelichting inzet reactieve aanwijzing ex artikel 3.8, lid 6 Wro.

Ten aanzien van de in artikel 3.8, lid 6 opgenomen voorwaarde dat moet worden aangegeven welke feiten, omstandigheden en overwegingen ons hebben belet het betrokken belang met inzet van andere bevoegdheden te beschermen, merken wij het volgende op.

De betreffende extra motiveringsplicht is in de wet opgenomen om te voorkomen dat provincie en/of het Rijk het betreffende instrument zouden gebruiken om achteraf in te grijpen, terwijl al vooraf met andere wettelijke bevoegdheden hetzelfde doel had kunnen worden bereikt.

Bij die andere wettelijke bevoegdheden zijn met name de proactieve aanwijzing, het provinciale inpassingsplan en het inzetten van algemene regels (de provinciale verordening) relevant.

Wij hebben in onze zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan aangegeven dat een aantal planregels met betrekking tot de mogelijkheid van het vestigen van detailhandel te ruim waren geformuleerd en u verzocht deze in overeenstemming te laten zijn met de Verordening Ruimte. Uit het bovenstaande blijkt dat dit op een aantal onderdelen niet het geval is. Het is, gelet op het provinciale belang bij het detailhandelsbeleid, van belang dat deze onderdelen van de planregels niet in werking treden.

Gezien het voorgaande besluiten wij, overeenkomstig artikel 3.8, lid 6, van de Wro, een aanwijzing te geven, ertoe strekkende dat in artikel 5, lid 4 onder e: "keukens en badkamers" en vanaf "Afwijking tot en met (REO)" en in artikel 1.96 onder b. "tuincentra", onder c. "bouwmarkten" en onder d. "grootschalige" tot en met "detailhandel" van het bestemmingsplan Rotterdamsebaan zoals vastgesteld door de raad van de gemeente op 17 oktober 2013, geen onderdeel blijft uitmaken van het vastgestelde bestemmingsplan.

Wij verzoeken u om ons aanwijzingsbesluit bekend te maken overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8, lid 3 en lid 6 Wro.

Wij merken nog op dat de aanwijzing ook in digitale vorm is vastgesteld en beschikbaar is (NL.IMRO.9928.DOSx2013x0009037AW-VA01).

U kunt deze vinden op www.ruimtelijkeplannen.nl

Wij verzoeken u om het bovenstaande digitale aanwijzingsbesluit in de bekendmaking op te nemen.

Beroepsmogelijkheid

Op grond van het bepaalde in artikel 8.2 Wro kan een belanghebbende tegen dit aanwijzingsbesluit rechtstreeks beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De termijn voor indiening van dit beroepschrift tegen het aanwijzingsbesluit vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit door Burgemeester en Wethouders ter inzage is gelegd.

Belanghebbenden hebben ingevolge artikel 8.81 Awb de mogelijkheid om, indien – gelet op de betrokken belangen – onverwijld spoed dit vereist, gelijktijdig met of na indiening van het

beroepschrift, een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



mw. drs. J.A.M. Hilgersom



J. Franssen

VERZONDEN 26 NOV. 2013