

Vergadering
Oktober 2022

Nummer
7479

Onderwerp

Vaststelling Herziening provinciaal Omgevingsbeleid
m.b.t. Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2021 is de Bestuurlijke Overeenkomst Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder (hierna: de Overeenkomst) ondertekend door de gemeente Zuidplas, de Grondbank RZG Zuidplas en de provincie Zuid-Holland. In de Overeenkomst zijn afspraken gemaakt over de grootschalige, integrale ontwikkeling van het Middengebied van de Zuidplaspolder (hierna: Middengebied). Dit betreft onder andere de realisatie van een nieuw dorp met 8.000 woningen met bijbehorende voorzieningen, 47 ha (uitgeefbaar) bedrijventerrein, bijbehorende infrastructuur, natuur en recreatievoorzieningen.

De Overeenkomst is vooraf voor wensen en bedenkingen aan u voorgelegd en is besproken in de overlegvergadering van de Statencommissie Ruimte, Wonen en Economie van 26 mei 2021. In de Overeenkomst is afgesproken dat wij aan u zullen voorstellen om het provinciale omgevingsbeleid op een aantal onderdelen te herzien om ervoor te zorgen dat de voorgenomen ontwikkeling van het Middengebied, zoals vastgelegd in de Overeenkomst, niet meer strijdig is met het vigerende provinciale omgevingsbeleid. Op 13 april 2022 zijn het Ontwerp van de partiële herziening van de provinciale Omgevingsverordening en het provinciale Omgevingsprogramma voor de Ontwikkeling van het Middengebied besproken in de overlegvergadering van de Statencommissie Ruimte, Wonen en Economie. Deze hebben vervolgens van 19 april tot en met 30 mei 2022 ter inzage gelegen.

Nota van Beantwoording

Er zijn 11 zienswijzen ingediend op de Ontwerp Herziening. In bijgevoegde, door Gedeputeerde Staten vastgestelde, Nota van Beantwoording zijn deze zienswijzen samengevat, beantwoord en is geconcludeerd of deze zienswijzen leiden tot wijziging van het provinciale Omgevingsprogramma en/of de aan Provinciale Staten voorgestelde Herziening van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Tevens zijn de hoofdpunten uit het voorlopige toetsingsadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: Commissie m.e.r.) opgenomen en is aangegeven hoe hiermee is omgegaan (zie ook hieronder).

Partiële Herziening provinciaal Omgevingsprogramma Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder

Het Ontwerp van de partiële Herziening van het provinciaal Omgevingsprogramma voor het Middengebied van de Zuidplaspolder is op 13 april 2022 besproken in de Statencommissie Ruimte, Wonen en Economie. Vanuit de Statencommissie zijn toen geen aandachtspunten meegegeven m.b.t. het provinciaal Omgevingsprogramma en deze is dus ook niet aangepast naar

aanleiding van die bespreking. Wel zijn er, naar aanleiding van de zienswijze van de gemeente Zuidplas, twee verhelderende passages toegevoegd aan het provinciaal Omgevingsprogramma. Dit is nader toegelicht in bijgevoegde Nota van Beantwoording.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor het provinciaal Omgevingsprogramma en hebben inmiddels de partiële Herziening van het provinciaal Omgevingsprogramma voor de ontwikkeling van het Middengebied van de Zuidplaspolder vastgesteld. De toelichting op deze partiële Herziening van het provinciaal Omgevingsprogramma is als bijlage bijgevoegd.

Partiële Herziening Omgevingsverordening Zuid-Holland Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder

In het bijgevoegde wijzigingsbesluit van de Herziening van de Omgevingsverordening Zuid-Holland voor de ontwikkeling van het Middengebied van de Zuidplaspolder is weergegeven welke wijzigingen aan Provinciale Staten worden voorgesteld. Provinciale Staten zijn namelijk bevoegd voor het vaststellen de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Hieronder worden de wijzigingen kort samengevat.

1. Op de kaart en in de tabel met locaties voor woningbouw die groter zijn dan 3 hectare en gelegen zijn buiten bestaand stads- en dorpsgebied, worden de locaties 'Nieuwerkerk Noord' (183 ha) en 'Rode Waterparel Westlob' (53 ha) verwijderd en de locatie 'Vijfde Dorp' (325 ha) toegevoegd.
2. Op de kaart en in de tabel met locaties voor bedrijventerreinen die groter zijn dan 3 hectare en gelegen zijn buiten bestaand stads- en dorpsgebied, worden de locaties 'A20 Noord en Zuid' (41 ha uitgeefbaar) verwijderd en de locaties 'Doelwijk I' (28 ha uitgeefbaar) en 'Gouwepark II' (19 ha uitgeefbaar) toegevoegd.
3. Op kaart 11 (Greenports) van de provinciale Omgevingsverordening wordt de aanduiding "Glastuinbouwgebied Westland-Oostland" ten noordoosten van de N219 gewijzigd in "maatwerk glastuinbouw".
4. Het tracé van de ecologische verbindingzone, die de Krimpenerwaard en het Bentwoud met elkaar moet gaan verbinden, wordt op kaart 7 (Natuurnetwerk Nederland) gewijzigd voor zover dit gelegen is in het Middengebied van de Zuidplaspolder. Het tracé langs de Vierde Tocht (dwars door het toekomstige Vijfde Dorp) wordt van de kaart verwijderd. Het tracé door de zogenaamde Groene Schakel wordt toegevoegd en is geconcretiseerd ten opzichte van de Ontwerp Herziening. Zie voor meer toelichting verderop in dit Statenvoorstel onder het kopje "Ecologische verbindingzone Krimpenerwaard-Bentwoud binnen Middengebied".
Aangezien Natuurnetwerk Nederland ook onderdeel is van beschermingscategorie 1 in het kader van de ruimtelijke kwaliteit, leiden deze wijzigingen in Natuurnetwerk Nederland ook tot aanpassing van "beschermingscategorie 1" op kaart 14 (ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën). Deze wijzigingen zijn identiek aan de wijzigingen op kaart 7.
5. Op kaart 14 (ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën) wordt de aanduiding "beschermingscategorie 2" verwijderd ter plaatse van het nieuwe bedrijventerrein 'Doelwijk II'. Zoals hierboven toegelicht wordt de begrenzing van "beschermingscategorie 1" in kaart 14 aangepast conform de wijziging van de begrenzing op kaart 7 van Natuurnetwerk Nederland.

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Er is voor gekozen een m.e.r.-procedure te doorlopen voor deze Herziening van de provinciale Omgevingsverordening en het provinciale Omgevingsprogramma omdat in een milieueffectrapport (MER) de relevante (milieu)informatie in beeld wordt gebracht en het milieubelang in de besluitvorming vervolgens goed mee kan worden gewogen. Tevens is dit juridisch gezien verstandig aangezien het niet uit te sluiten is dat er hier sprake is van een m.e.r.-plicht. Bovendien kunnen de resultaten van het provinciale MER benut worden door de gemeente Zuidplas voor het gemeentelijke MER behorende bij het gemeentelijke bestemmingsplan dan wel Omgevingsplan. In het gemeentelijke MER zullen de milieueffecten in meer detail onderzocht worden.

Het MER heeft samen met de Ontwerp Herziening ter inzage gelegen en is voor toetsing voorgelegd aan de Commissie m.e.r. De Commissie m.e.r. heeft in haar voorlopige toetsingsadvies aangegeven dat zij van mening is dat er nog een aanvulling op het MER nodig is (zie voor meer informatie de Nota van Beantwoording). Deze aanvulling is inmiddels door Gedeputeerde Staten vastgesteld en voor toetsing aangeboden aan de Commissie m.e.r. De Commissie m.e.r. zal deze aanvulling toetsen en naar aanleiding daarvan een definitief toetsingsadvies aanbieden aan Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. Naar verwachting zal de Commissie m.e.r. medio augustus 2022 het definitieve toetsingsadvies aanbieden.

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Na invoering van de Omgevingswet zal de Omgevingsverordening Zuid-Holland ophouden te bestaan en zal de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) in werking treden. Deze partiële Herziening van de Omgevingsverordening Zuid-Holland leidt dus ook tot wijziging van de ZHOV. Voor deze wijziging van de ZHOV moet een apart besluit door Provinciale Staten worden genomen en hiervoor is een apart Statenvoorstel aangeleverd. In feite betreft dit een beleidsarm, technisch besluit aangezien het alleen gaat om het verwerken van de wijzigingen van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, als gevolg van de partiële Herziening voor de ontwikkeling van het Middengebied van de Zuidplaspolder, in de ZHOV.

Ecologische verbindingszone Krimpenerwaard-Bentwoud binnen Middengebied

In de Ontwerp Herziening die ter inzage heeft gelegen waren twee tracés voor de ecologische verbindingszone binnen het Middengebied opgenomen. Eén langs de Vierde Tocht (in het noordoosten van het Middengebied van de Zuidplaspolder) en één door de Groene Schakel (meer zuidwestelijk gelegen). Uit het MER en de aanvulling op het MER is gebleken dat het tracé door de Groene Schakel veel positievere milieueffecten heeft, met name op het gebied van natuur. De provinciale Omgevingsverordening zal daarom als volgt worden gewijzigd: het tracé van de ecologische verbindingszone langs de Vierde Tocht wordt geschrapt en het tracé door de Groene Schakel blijft behouden. Dit sluit ook aan bij het advies van de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit (PAL) over de uitvoering van de Overeenkomst dat samen met de Ontwerp Herziening met Provinciale Staten is gedeeld.

Tevens is de ligging van dit tracé geconcretiseerd op basis van een onderzoek naar de ecologische en financiële haalbaarheid van de ecologische verbindingszone (zoals afgesproken in de Overeenkomst). In het Ontwerp was dit een rechte lijn. Mede op basis van het huidige gebruik (de aanwezigheid bestaande bebouwing), de ruimtelijke inpasbaarheid en kansen voor natuurontwikkeling, is het tracé van de EVZ door de Groene Schakel gewijzigd.

Dit betekent niet dat de EVZ precies op deze wijze zal worden gerealiseerd. Er zal nog, samen met de gemeente en andere belanghebbenden, onderzocht worden of dit tracé geoptimaliseerd kan worden. Gedeputeerde Staten hebben de bevoegdheid om de begrenzing van het tracé beperkt aan te passen op basis van deze optimalisatie nadat de Herziening is vastgesteld door Provinciale Staten.

In de huidige provinciale Omgevingsverordening loopt het tracé van de ecologische verbindingszone, ten noorden van het Middengebied, oostelijk via de gemeente Waddinxveen naar het Bentwoud. Op dit moment wordt ook een alternatief tracé voor de ecologische verbindingszone, ten noorden van het Middengebied, onderzocht dat westelijk via de Rotte naar het Bentwoud zou kunnen lopen. Indien de uitkomsten van dit onderzoek aanleiding geven voor aangepaste voorstellen voor dit deel van het tracé van de ecologische verbindingszone dan zullen die bij een volgende Herziening van de provinciale Omgevingsverordening aan Provinciale Staten worden voorgelegd.

In de Overeenkomst is afgesproken dat de gemeente Zuidplas en de provincie Zuid-Holland afspraken gaan maken over de precieze ligging, financiën, uitvoering, planning en toekomstig beheer van deze ecologische verbindingszone. Deze afspraken worden daarna vastgelegd in een aparte Deelovereenkomst tussen de gemeente Zuidplas en de provincie Zuid-Holland. Provinciale Staten worden te zijner tijd over de voortgang van de Deelovereenkomst voor de ecologische verbindingszone geïnformeerd.

Mobiliteit

In de Statencommissie Ruimte, Wonen en Economie van 26 mei 2021 is door gedeputeerde Koning toegezegd dat u op de hoogte zal worden gehouden van de stand van zaken van de Deelovereenkomst Mobiliteit die uiterlijk 1 juli 2023 vastgesteld moet zijn.

Provinciale Staten zullen daarom ook na de vaststelling van de Herziening van het provinciale omgevingsbeleid voor het Middengebied van de Zuidplaspolder geïnformeerd worden over de voortgang van de Deelovereenkomst Mobiliteit.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5 juli 2022, met het besluitnummer PZH-2022-807377913;

Gelet op Artikel 2.6 van de Omgevingswet en de Provinciewet;

Overwegende dat op 1 juli 2021 de Bestuurlijke Overeenkomst Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder (hierna: de Overeenkomst) is getekend door de gemeente Zuidplas, de Grondbank RZG Zuidplas en de provincie Zuid-Holland en in de Overeenkomst afspraken zijn gemaakt over de grootschalige, integrale ontwikkeling van het Middengebied;

Overwegende dat deze ontwikkeling alleen mogelijk gemaakt kan worden door een nieuw gemeentelijk bestemmings- of omgevingsplan;

Overwegende dat het gemeentelijk bestemmings- of omgevingsplan moet passen binnen het provinciale omgevingsbeleid;

Overwegende dat in de Overeenkomst is geconstateerd dat de voorgenomen ontwikkeling van het Middengebied strijdig is met het vigerende provinciale omgevingsbeleid waarbij in de provinciale Omgevingsverordening namelijk wel locaties zijn opgenomen waar in het Middengebied woningbouw en bedrijventerreinen groter dan 3 hectare, buiten bestaand stads- en dorpsgebied zijn toegestaan, maar deze op een andere plek zijn gelegen en een andere omvang hebben dan de te ontwikkelen locaties voor woningbouw en bedrijventerreinen die in de Overeenkomst zijn opgenomen;

Overwegende dat daarnaast er ook nog aanpassingen benodigd zijn van de locaties m.b.t. glastuinbouw en de beschermingscategorieën Ruimtelijke kwaliteit;

Besluiten;

- Vast te stellen de wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland voor de ontwikkeling van het Middengebied van de Zuidplaspolder met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0804358VO-VA01;
- Kennis te nemen van de Nota van Beantwoording m.b.t. de Herziening provinciaal omgevingsbeleid Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder;
- Kennis te nemen van het gewijzigde provinciale Omgevingsprogramma met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0404358PR-VA01;

Den Haag, 12 oktober 2022

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Wijzigingsbesluit Omgevingsverordening Zuid-Holland Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder inclusief bijbehorende gewijzigde kaarten
- Nota van Beantwoording Herziening provinciaal Omgevingsbeleid Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder
- Toelichting partiële Herziening provinciaal Omgevingsprogramma Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder
- Milieueffectrapport (MER) behorende bij Herziening provinciaal omgevingsbeleid Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder
- Aanvulling op MER n.a.v. voorlopig toetsingsadvies Commissie m.e.r.