



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
9 april 2019

Eindtermijn
--

Onderwerp

Vaststellen partiële wijziging Omgevingsverordening en Omgevingsvisie Zuid-Holland inzake de wijziging van de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard

Advies

1. Vast te stellen de partiële wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland inzake de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard, met identificatienummer; NL.IMRO.9928.DOSx2016x0204358VO-VA01, alsmede een volledige verbeelding daarvan zoals aangegeven in het wijzigingsbesluit en op de kaart met wijzigingen in het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard;
2. Vast te stellen de partiële wijziging van de Omgevingsvisie inzake de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard, met identificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0304358SV-VA01, alsmede een volledige verbeelding daarvan zoals aangegeven op de kaart met wijzigingen in het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard;
3. Vast te stellen het besluit tot wijziging van de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard in de Omgevingsverordening Zuid-Holland;
4. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de wijziging van de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard in de Omgevingsverordening Zuid-Holland;
5. Vast te stellen de brief aan de gemeente Krimpenerwaard met een afschrift naar de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard over de wijziging van de begrenzing Natuurnetwerk Nederland naar aanleiding van de vaststelling van het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard';
6. Te bepalen dat de wijzigingen in de Omgevingsverordening na vaststelling door Gedeputeerde Staten worden bekendgemaakt in het Provinciaal Blad;
7. Te bepalen dat van de wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening, mededeling wordt gedaan in de Staatscourant;
8. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit tot vaststelling van de wijziging van de NatuurNetwerk Nederland begrenzing van de Krimpenerwaard.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- GS-brief aan PS over het besluit van GS tot wijziging van de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard;
- GS-brief aan de gemeente Krimpenerwaard over het besluit van GS tot wijziging van de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard met een afschrift aan de stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard;
- Besluit tot wijziging van de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard in de Omgevingsverordening Zuid-Holland;
- Brief van de gemeente Krimpenerwaard, waarin de gemeente wijst op de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan en de afwijking in het bestemmingsplan ten opzichte van de in de Verordening ruimte 2014 vastgestelde begrenzing;
- Kaart met wijzigingen in het NatuurNetwerk Nederland van de Krimpenerwaard in de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

1 Toelichting voor het College

Verordening Ruimte en de Omgevingsverordening Zuid-Holland

In artikel 2.3.2 van de Verordening ruimte 2014 (VR) hebben Provinciale Staten (PS) bepaald, dat de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland (NNN) een voorlopig karakter heeft voor zover deze gronden zijn gelegen binnen de Krimpenerwaard en het voormalige landinrichtingsproject Bodegraven-Noord. Tevens is bepaald dat Gedeputeerde Staten (GS) bevoegd zijn de definitieve begrenzing vast te stellen van het NNN binnen deze gebieden.

De Verordening ruimte 2014 is per 1 april 2019 ingetrokken. Artikel 2.3.2 is onveranderd overgenomen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland, artikel 6.24, derde lid.

Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard

In december 2017 heeft GS aan PS gemeld dat met de stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard is afgesproken, dat de stuurgroep een voorstel maakt voor de begrenzing van het NNN van de Krimpenerwaard.

GS hebben daar de volgende voorwaarden aan verbonden:

1. De definitieve begrenzing moet conform de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2014-2021 (Gebiedsovereenkomst) ca. 2.250 ha groot zijn;
2. Het in- en uitdeuken van de begrenzing mag een saldo hebben van maximaal 1 % van het totale areaal van 2250 ha.

Bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden

Op dinsdag 5 maart jl. heeft de gemeenteraad van Krimpenerwaard het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard vastgesteld. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan zijn 6 amendementen aangenomen, waarvan 5 betrekking hebben op de begrenzing van het NNN. Het totaal betreft bijna tien hectaren.

Met de aangenomen amendementen wijkt de begrenzing van de NNN van de Krimpenerwaard af van de NNN in de Omgevingsverordening Zuid-Holland, in artikel 6.24, derde lid van de Omgevingsverordening Zuid-Holland

Dit vraagt om een reactie van de provincie Zuid-Holland, zowel op inhoud als procesmatig.

Op basis van het vastgestelde bestemmingsplan kan de onteigeningsprocedure worden gestart.

Toetsing aan de doelen van de natuuropgave en afspraken in de Gebiedsovereenkomst

De amendementen zijn getoetst op de invloed op de te realiseren natuurdoelen, zoals afgesproken in de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2014-2021. Vanwege de ligging van de buiten de begrenzing gebrachte percelen, vaak direct aan een doorgaande weg nabij bouwpercelen, is er geen sprake van een onevenredige inbreuk op de natuur- en landschapswaarden in dit gebied.

Voor de definitieve begrenzing van het NNN geldt, conform de afspraken die zijn vastgelegd in de Gebiedsovereenkomst, dat er circa 2.250 ha natuur gerealiseerd wordt in de Krimpenerwaard. Er mag een afwijking hierop gemaakt worden van 1%. De wijziging van ca. 9,75 ha valt, tezamen

met de eerder aangenomen wijzigingen binnen de 1%. Het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan is hiermee in overeenstemming.

Enkele aanpassingen in het bestemmingsplan zijn gedaan met het oog op mogelijke toekomstige uitbreiding van het dorpsgebied. Wij zullen de gemeente Krimpenerwaard erop wijzen dat met het aanpassen van het NNN in de Omgevingsverordening Zuid-Holland, GS niet bij voorbaat instemmen met de beoogde dorpsuitbreiding. Hiervoor is een afzonderlijke procedure nodig.

De Wijzigingen zijn op één kaart “wijzigingen in de begrenzing van het NatuurNetwerk Nederland in de Krimpenerwaard” weergegeven.

Deze kaart is bijgevoegd en maakt onderdeel uit van de te wijzigen Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Omgevingsvisie. Deze kaart zal straks ook deel uitmaken van het te zijner tijd te wijzigen Natuurbeheerplan Zuid-Holland 2020.

Financieel en fiscaal kader

Dit besluit heeft geen financiële consequenties. De financiële kaders die zijn vastgesteld in de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2014-2021 worden met dit besluit niet gewijzigd.

Totaalbedrag excl. BTW:	€ 0 miljoen
Programma:	Programma 1 Groen, Waterrijk en Schoon
Financiële risico's	Geen

Juridisch kader

Op grond van artikel 1.12, tweede lid, van de Wet natuurbescherming zijn GS bevoegd in hun provincie gebieden aan te wijzen die tot het NNN behoren. Omdat met deze enkele aanwijzing niet ruimtelijk kan worden geborgd, dat de inrichting en het gebruik van een betreffend gebied in overeenstemming is met de doelstellingen vanuit het NNN is het noodzakelijk om dienaangaande regels te stellen bij provinciale verordening. Ingevolge artikel 4.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening zijn PS bevoegd om bij verordening regels te stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen, indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland zijn daarom de grenzen van de NNN-gebieden door PS vastgelegd. Zoals hiervoor is aangegeven is in artikel 6.24, derde lid van de Omgevingsverordening Zuid-Holland bepaald, dat de begrenzing van het NNN binnen de Krimpenerwaard een voorlopig karakter heeft en hebben PS de bevoegdheid tot definitieve vaststelling van deze begrenzing gedelegeerd aan GS .

Provincie en gemeente hebben een gecoördineerde procedure gevoerd tot aanpassing van de begrenzing van het NNN in respectievelijk de provinciale verordening en het gemeentelijk bestemmingsplan. Het ontwerp van de verordening en het ontwerp van het bestemmingsplan zijn gelijktijdig ter inzage gelegd. Bij de vaststelling is gekozen voor volgtijdigheid door eerst de provinciale verordening vast te stellen en daarna pas het gemeentelijk bestemmingsplan. Nu er naar aanleiding van de vaststelling van het bestemmingsplan toch enkele aanpassingen van de verordening wenselijk en nodig zijn, is het niet nodig de verordening procedure geheel opnieuw te starten door de terinzagelegging van een nieuw ontwerp. De wijzigingen vloeien namelijk voort uit

het gecoördineerde besluitvormingsproces van provincie en gemeente GS kunnen daarom nogmaals gebruik maken van hun bevoegdheid tot definitieve vaststelling van de begrenzing van het NNN in de Krimpenerwaard.

Wijziging van de begrenzing van het NNN in de Omgevingsverordening is noodzakelijk om eventueel geslaagd beroep tegen het gewijzigde bestemmingsplan te voorkomen. Op het besluit van de gemeente Krimpenerwaard is beroep mogelijk. Hiervoor wordt het bestemmingsplan ter visie gelegd.

Om het gewijzigde bestemmingsplan en het hierop volgende besluit over de onteigeningsprocedure in rechte overeind te kunnen houden en vertragingen in het proces te voorkomen, moet het bestemmingsplan in overeenstemming zijn met de Omgevingsverordening.

Relatie met het integrale gebiedsproces in de Krimpenerwaard

In 2018 heeft verkenners mevrouw Sybilla Dekker in de Krimpenerwaard een integraal gebiedsproces getrokken. Als resultaat heeft het gebied het "Panorama Krimpenerwaard" gepubliceerd, met daarin 29 agendapunten die het gebied met alle betrokken overheden wil aanpakken. Om dit te borgen hebben de betrokken in het gebied de zogenoemde Waardtafel opgericht. De Waardtafel is een gesprekspartner voor het gebied en de betrokken overheden.

De deelnemers aan het integrale gebiedsproces in de Krimpenerwaard hebben de natuuropgave, zoals de begrenzing van het NNN ook opgenomen in hun "Panorama Krimpenerwaard", agendapunten 2 en 3. De provincie zal rekening houden met deze wensen en ambities en deze meenemen als input voor het vervolgproces of de uit het panorama voortvloeiende activiteiten en projecten. In de vervolgvorstellen op dit proces zal de provincie ook voorstellen doen wanneer en op welke manier de Waardtafel in de Krimpenerwaard actief betrokken kan worden.

2 Voorafgaande besluitvorming

De stuurgroep heeft in de brief van 12 december jl. de Provincie Zuid-Holland verzocht om de voorgestelde begrenzing van het NNN in de Krimpenerwaard te verwerken in de Verordening ruimte 2014. Op 15 januari 2019 is, op basis van deze afspraken, de begrenzing in de Verordening ruimte 2014 door GS aangepast. De voorgestelde wijziging die nu voor ligt is een aanvulling op de begrenzing in de Verordening ruimte 2014.

3 Proces

Besluitvorming Provinciale Staten

In november 2017 heeft u in uw brief aan PS gemeld, dat PS worden geïnformeerd over het GS-besluit met betrekking tot de begrenzing van het NNN van de Krimpenerwaard. Hierover is de volgende afspraak gemaakt: Wanneer het in- en uitdeuken een saldo heeft van meer dan 1% van het totale NNN in de Krimpenerwaard (2.250 hectare), dan zullen GS het besluit voor advies voorleggen aan de Statencommissie Duurzame Ontwikkeling. Het aantal hectaren NNN, na de wijziging van de begrenzing van de NNN is 2554 min 10 hectaren is 2044 hectaren. Omdat de definitieve begrenzing 2244 hectare bedraagt en het verschil minder is dan 1% van 2250 hectaren is advisering door PS niet nodig en wordt het GS-besluit ter informatie aan PS gezonden.

Omgevingsbeleid

De NNN is vastgesteld op 15 januari 2019 (PZH-2018-671584356) in de Verordening ruimte 2014. Per 1 april 2019 is de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening in werking getreden. Hierin is deze begrenzing van het NNN overgenomen.

De begrenzing van het NNN is vastgelegd in de Omgevingsverordening Zuid-Holland (artikel 6.24, derde lid en de bijbehorende kaart). De wijziging van de begrenzing van het NNN in de Krimpenerwaard werkt echter ook door op enkele kaarten van de Omgevingsvisie. Daarom wordt niet alleen de Omgevingsverordening gewijzigd, maar ook de Omgevingsvisie.

Elektronische vaststelling

De Omgevingsvisie, het Programma ruimte en de Omgevingsverordening worden op grond van het Besluit ruimtelijke ordening 'elektronisch vastgesteld' volgens de daarvoor geldende digitale standaarden. De plannen zijn raadpleegbaar via ruimtelijkeplannenzuidholland.nl (provinciale website) en ruimtelijkeplannen.nl (landelijke website). Hoewel vaststelling in elektronische vorm plaatsvindt, wordt daarnaast wel een 'papieren versie' beschikbaar gesteld.

De actualisering van de begrenzing van het NNN in de Krimpenerwaard leidt tot wijziging van de volgende kaarten:

Omgevingsverordening:

- Kaart 7 NatuurNetwerk Nederland in de Krimpenerwaard
- Kaart 14 Beschermingscategorieën ruimtelijke kwaliteit

Omgevingsvisie:

- het werkingsgebied behorend bij de beleidsbeslissing Completering NatuurNetwerk Nederland inclusief ecologische verbindingen.

Vervolprocedure

Van de vaststelling van de wijziging van de begrenzing van de NNN in de visie en de verordening zal mededeling worden gedaan in de Staatscourant. De wijziging van de verordening zal worden geplaatst in het Provinciaal Blad. De dag erna treedt de wijziging in werking.

De vastgestelde begrenzing van het NNN in de Krimpenerwaard wordt opgenomen in het Natuurbeheerplan Zuid-Holland 2020.

4 Participatie

Niet van toepassing.

5 Communicatiestrategie

In het kader van de actieve openbaarheid worden de stukken na besluitvorming door GS op de provinciale website gepubliceerd.