



Onderwerp

Wijziging Waterverordening Rijnland en Verordening ruimte 2014 (aanpassing kaarten regionale keringen)

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op grond van artikel 2.4 van de Waterwet zijn Provinciale Staten kaderstellend voor de regionale waterkeringen. Op drie kaartbijlagen bij de Waterverordening Rijnland zijn regionale waterkeringen aangegeven en voorzien van een veiligheidsnorm. Op de kaartbijlagen B en C bij deze Waterverordening zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd.

In verband met de ruimtelijke doorwerking zijn de tracé's van de regionale keringen ook op kaart 11 bij de Verordening ruimte 2014 weergegeven. De wijzigingen worden daarom ook doorgevoerd op deze kaart bij de Verordening ruimte 2014.

Met de wijziging van voornoemde kaarten zijn deze geactualiseerd en kunnen deze straks één op één worden overgenomen op kaartbijlage(n) bij de Omgevingsverordening.

Inhoud

Het voorstel is om de kaartbijlagen B en C met regionale waterkeringen bij de Waterverordening Rijnland te wijzigen. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- Wijzigingen vanwege aanpassing van de Waterwet (voormalige c-keringen in de gemeenten Gouda en de Krimpenerwaard),
- Wijzigingen vanwege aanpassingen Legger Rijnland,
- Wijziging vanwege een beoogde verlegging van een waterkering in Lisse (Plan Elka),
- Administratieve wijziging van het tracé van een waterkering te Zoetermeer.

In de toelichting op het besluit, zoals opgenomen in dit Statenbesluit, worden deze wijzigingen nader beschreven.

Met het oog op de ruimtelijke doorwerking worden voornoemde wijzigingen van de regionale keringen middels dit besluit ook doorgevoerd op kaart 11 Waterveiligheid bij de Verordening Ruimte 2014.

Juridische aspecten

Het vaststellen van veiligheidsnormen voor daarbij aan te wijzen regionale keringen is op grond van artikel 2.4 van de Waterwet een bevoegdheid van Provinciale Staten. Het vaststellen van de Verordening Ruimte is een bevoegdheid van Provinciale Staten op grond van artikel 4.1. van de Wet ruimtelijke ordening.

Door het aanwijzen van voormalige c-keringen, waarvan de primaire status bij wet is vervallen, als regionale kering worden PS normstellend voor deze keringen. Het aanwijzen en normeren van een voormalige c-kering als regionale kering zal niet leiden tot een zwaarder en waarschijnlijk zelfs tot een lichter juridisch regime leiden.

Door de aan te leggen nieuwe kering in Lisse op de kaarten op te nemen (met overgangsrecht) is duidelijk aan welke veiligheidsnorm deze moet voldoen en geniet dit tracé ook ruimtelijke bescherming.

Door verlegging van de kering in Zoetermeer hebben aanwonenden van het huidige tracé te maken met minder ruimtelijke beperkingen.

Voorzover dat nog niet gebeurd is, zullen de hiervoor beschreven wijzigingen met bijbehorende beschermingszones door Rijnland worden verwerkt in de Legger regionale keringen.

Proces

Het (voor)ontwerp van het wijzigingsbesluit is in overleg met het hoogheemraadschap van Rijnland opgesteld. Daarbij zijn door Rijnland ook een aantal voor de Waterverordening relevante leggeraanpassingen aangedragen. Deze zijn verwerkt op de kaarten bij het ontwerpbesluit.

Inspraak:

Het ontwerpbesluit is door Gedeputeerde Staten van 29 mei tot en met 9 juli 2018 ter inzage gelegd. Daarbij is aan een ieder de gelegenheid geboden om een zienswijze in te dienen. Er is één zienswijze ingediend, nl. door de gemeente Krimpenerwaard. De essentie van de zienswijze van de gemeente is dat vanwege het vervallen van de status van de Steinsedijk als primaire waterkering de beheersituatie ten nadele van de gemeente wordt gewijzigd (de gemeente was eerst alleen beheerder van de op de dijk gelegen weg). De gemeente vindt het ontwerpbesluit voorbarig. De gemeente is van oordeel dat een beheeroverdracht van het dijklichaam in de huidige staat niet acceptabel is en dat het Hoogheemraadschap van Rijnland een bijdrage moet leveren aan het herstel van het dijklichaam.

Reactie GS op de inspraak:

Het voorstel tot wijziging van de verordeningen is gebaseerd op de Waterwet. Een dijk kan alleen als regionale waterkering worden aangewezen vanuit waterveiligheidsoverwegingen. Aangezien deze noodzaak op een groot deel van de Steinsedijk ontbreekt, vanwege een al aanwezige voorliggende regionale kering, is aanwijzing als regionale kering hier niet aan de orde. Het uitstellen van het besluit tot het deels aanwijzen van de Steinsedijk als regionale kering is niet in het belang van de gemeente, omdat dit niet zal leiden tot een ander besluit. Tevens is de provincie wettelijk gehouden om tijdig een besluit te nemen inzake voormalige c-keringen. Verder zijn het in principe besluiten van andere overheden, nl. de wijziging van de Waterwet door het rijk en de wijziging van de legger primaire keringen door het hoogheemraadschap, die leiden tot wijziging van de beheersituatie van (een groot deel van) de Steinsedijk. Gezien het bovenstaande leidt de zienswijze niet tot wijziging of uitstel van het ontwerpbesluit tot wijziging van de Waterverordening Rijnland en de Verordening Ruimte 2014.

Procedure

Na vaststelling door uw Staten wordt het besluit openbaar gemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad. De dag na publicatie treden de wijzigingen in werking.

Elektronische vaststelling

De wijziging van kaart 11 bij de Verordening Ruimte wordt op grond van het Besluit ruimtelijke ordening 'elektronisch vastgesteld' volgens de daarvoor geldende digitale standaarden. De kaart is raadpleegbaar via ruimtelijkeplannenzuidholland.nl (provinciale website) en ruimtelijkeplannen.nl (landelijke website).

De wettelijke eis van elektronische vaststelling geldt niet voor de kaarten bij de Waterverordening.

Financiën en dekking

Er zijn geen financiële consequenties. Beheer en onderhoudskosten van de regionale keringen komen voor rekening van het waterschap. Voor kosten van verbetering van voormalige c-keringen die als regionale kering zijn aangewezen, komen waterschappen eenmalig nog in aanmerking voor subsidie van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (mits deze keringen voor 1 januari 2019 zijn aangewezen als regionale kering).

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 9 oktober 2018, met het besluitnummer PZH-2018-661443694;

Gelet op artikel 2.4. van de Waterwet, artikel 145 van de Provinciewet en artikel 2.1 van de Waterverordening Rijnland en artikel 2.4.2 van de Verordening ruimte;

Besluiten:

1. Vast te stellen de wijziging van de kaartbijlagen B en C bij de Waterverordening Rijnland;
2. Vast te stellen de wijziging van kaart 11 waterveiligheid van de Verordening ruimte 2014, met identificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2012x7006876VO-VA01, alsmede de volledige verbeelding daarvan:

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 14 november 2018, kenmerk PZH-2018-661443694, tot wijziging van de Waterverordening Rijnland en de Verordening ruimte 2014

Provinciale Staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 9 oktober 2018 met kenmerk PZH-2018-661443694;

Gelet op artikel 2.4. van de Waterwet, artikel 145 van de Provinciewet en artikel 2.1 van de Waterverordening Rijnland en artikel 2.4.2 van de Verordening ruimte;

Overwegende dat het gewenst is om de kaarten met regionale keringen bij de Waterverordening Rijnland en de Verordening Ruimte te wijzigen vanwege een aanpassing van het primaire keringenstelsel in de Waterwet, aanpassingen door het Hoogheemraadschap van Rijnland in de Legger regionale keringen, een beoogde verlegging van een regionale waterkering in Lisse (voormalig Elka-terrein) en een administratieve wijziging van het tracé van een waterkering te Zoetermeer;

BESLUITEN:

Artikel I

De kaarten regionale waterkeringen als bedoeld in artikel 2.1 van de Waterverordening Rijnland: kaarten B en C, die zijn opgenomen in Bijlage 1 van die verordening, worden vervangen door de bij dit besluit behorende kaarten B en C zoals opgenomen in bijlagen 1 en 2 behorende bij dit besluit.

Artikel II

In de Verordening ruimte 2014 wordt kaartbijlage 11 Waterveiligheid vervangen door de bij dit besluit behorende kaart 11 Waterveiligheid, zoals opgenomen in bijlage 3 behorende bij dit besluit.

Artikel III

Kaart B zoals opgenomen in bijlage 1 behorende bij de Waterverordening Rijnland zoals deze luidde op de dag voor inwerkingtreding van dit besluit, blijft van kracht tot een nader door Gedeputeerde Staten te bepalen datum op het gedeelte van het regionale keringstelsel ter hoogte van de Grevelingstraat 8 te Lisse, zoals via een inzetkaart aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart B, die is opgenomen in bijlage 1 behorende bij dit besluit.

Artikel IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na publicatie in het laatst uitgegeven provinciaal blad van de provincie Zuid-Holland of Noord-Holland. Indien deze publicatie onverhoopt na 30 december 2018 plaatsvindt, treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het laatst uitgegeven provinciaal blad van de provincie Zuid-Holland of Noord-Holland en werkt dit besluit terug tot en met 31 december 2018.

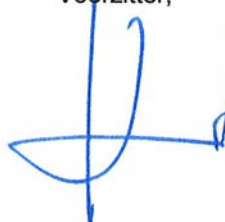
Den Haag, 14 november 2018

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier,



Voorzitter,



Bijlagen behorende bij het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 14 november 2018, kenmerk PZH-2018-661443694, tot wijziging van de Waterverordening Rijnland en de Verordening ruimte 2014

Bijlage 1: Nieuwe Kaart B (met nr. 18.1005/B) in bijlage 1 bij Waterverordening Rijnland

Bijlage 2: Nieuwe Kaart C (met nr. 18.1005/C) in bijlage 1 bij Waterverordening Rijnland

Bijlage 3: Nieuwe Kaart 11 Waterveiligheid bij Verordening Ruimte 2014

Toelichting bij het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 14 november 2018, kenmerk PZH-2018-661443694, tot wijziging van de Waterverordening Rijnland en de Verordening ruimte 2014

Artikel I en III

Wijzigingen vanwege aanpassing Waterwet

Aanleiding

Op 1 januari 2017 is een wijziging van de Waterwet in werking getreden die tot gevolg heeft dat de c-keringen in Centraal Holland hun status van primaire waterkering hebben verloren. Voor wat betreft Zuid-Holland gaat het dan om de (voormalige) c-keringen aan de noordkant van de gekanaliseerde Hollandsche IJssel in en ten oosten van Gouda. Tegelijkertijd is de norm van de primaire keringen (cat. a) langs o.a. de noordoever van de Nederrijn en Lek met deze wetswijziging aangepast. Aanleiding voor deze wetswijziging zijn studies die zijn verricht in het kader van het Deltaprogramma en later POV Centraal-Holland¹. Uit deze studies is gebleken dat het realiseren van waterveiligheid door het versterken van de “voordeur” (de dijken langs de noordoever van de Nederrijn en Lek) veel kosteneffectiever is en minder maatschappelijke impact heeft dan grootschalige verbetering van de achterliggende (voormalige) c-keringen. Voor deze voormalige c-keringen brengt de statuswijziging met zich mee dat de provincie moet nagaan in hoeverre deze keringen een regionale status moeten krijgen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Waterwet. Met de wetswijziging is een termijn gesteld aan het aanwijzen als regionale kering en normeren van deze voormalige c-keringen. De provincies krijgen hiervoor de tijd tot 1 januari 2019.

Voorstel Stuurgroep Dijkversterking Centraal Holland

Met het oog op het hiervoor beschreven vervallen van de status van de c-keringen is in opdracht van POV Centraal Holland onderzocht of (delen van) deze c-keringen nog van regionaal belang zijn als boezemwaterkering en als zodanig moeten worden aangewezen en genormeerd. Op basis van dit onderzoek is een normeringsvoorstel voor de c-keringen voorbereid en afgestemd met onder meer de betrokken gemeenten en provincies. Dit normeringsvoorstel is per brief aan de betrokken provincies en de Minister van Infrastructuur en Milieu aangeboden (zie bijlage 1 bij deze toelichting) met het verzoek om het normeringsvoorstel in de provinciale Waterverordening resp. het landelijke Waterbesluit op te nemen.

Het advies voor de normering van de voormalige c-keringen in Centraal Holland is overigens uitgewerkt conform de IPO-richtlijn ter bepaling van het veiligheidsniveau van boezemkaden (IPO, 1999), zoals ook gehanteerd voor de bestaande regionale keringen in Zuid-Holland. Daarbij is rekening gehouden met voortschrijdend inzicht, zoals verwachte klimaatverandering tot 2050.

Consequenties voor de Waterverordening Rijnland

¹ POV Centraal Holland is een gezamenlijk initiatief van RWS Midden-Nederland en drie waterschappen nl. Stichtse Rijnlanden, Rijnland en Waternet in samenwerking met de provincies Utrecht, Noord- en Zuid-Holland en D-G Ruimte en Water. Het is een van de drie Project Overstijgende Verkenningen die in het Hoogwaterbeschermingsprogramma 2014 – 2019 zijn opgenomen.

Het door de stuurgroep aangeboden normeringsvoorstel heeft consequenties voor regionale keringen zoals aangegeven op kaart C bij de Waterverordening Rijnland voor wat betreft de volgende twee trajecten.

Traject Waaiersluis tot Goverwellesingel (gelegen in de gemeente Gouda)

Hier liggen zowel een voormalige c-kering als een in het veld niet te onderscheiden regionale kering parallel aan elkaar. De regionale kering wordt eigenlijk gevormd door hoog voorland van de voormalige c-kering. Bij het op kaart verschuiven van de regionale kering naar de voormalige c-kering verandert er alleen iets op de kaart. Het gebied ten zuiden van de voormalige c-kering is en blijft (in het veld) hoog voorland van de achtergelegen kering. Uitgaande van de voormalige c-kering als traject voor de regionale kering is een procedure tot wijziging van kaart C bij de Waterverordening Rijnland nodig. Het traject van de regionale kering (zie rode stippellijn in onderstaande figuur) wordt dan verlegd naar de middenkruinlijn van de voormalige c-kering (zie doorgetrokken rode lijn in onderstaande figuur), waarbij de IPO-veiligheidsklasse 5 gehandhaafd blijft.



Traject gemaal Stein Oukoop tot provinciegrens (gelegen in de gemeente Krimpenerwaard)

Ook voor dit traject is een procedure tot wijziging van de kaart C bij de Waterverordening Rijnland nodig. De Steinsedijk tussen gemaal Stein-Oukoop en de Enkele Wiericke (provinciegrens), waarvan de primaire c-status is vervallen, zal worden aangewezen als regionale kering met veiligheidsklasse 3 en verbindt daarmee de bestaande regionale keringen langs de Hollandsche IJssel en de Enkele Wiericke, die ook veiligheidsklasse 3 hebben.

Wat betreft het tussenliggende traject Goverwellesingel tot gemaal Stein Oukoop kan de kaart bij de Waterverordening Rijnland nagenoeg ongewijzigd blijven. De al aanwezige voorliggende regionale kering met veiligheidsklasse 3 is in principe in staat om ook het gebied achter de voormalige c-kering voldoende te beschermen, uitgaande van de huidige inrichting van het te beschermen achterland.

Over de administratieve verlegging van de regionale waterkering op het traject Waaiersluis tot Goverwellesingel heeft op 11 oktober 2017 een informatieavond voor bewoners/eigenaren van belendende percelen van dit gedeelte van de Goejanverwelledijk plaatsgevonden.

Wijzigingen vanwege aanpassingen Legger Rijnland

Sinds de laatste wijziging van de kaarten bij de Waterverordening (2015) heeft Rijnland verschillende wijzigingen in de Legger regionale keringen doorgevoerd. Op 7 september 2017 heeft Rijnland een verzoek bij de provincie ingediend (zie bijlage 2 bij deze toelichting) om deze wijzigingen, voorzover relevant, over te nemen op de kaarten B en C bij de Waterverordening Rijnland. Aan dit verzoek is tegemoetgekomen.

Wijziging vanwege een beoogde verlegging van een waterkering in Lisse

De verlegging van een regionale kering ter hoogte van de Grevelingstraat 8 te Lisse (voormalig Elka-terrein) is nodig vanwege de bouw van woningen met deels ligplaatsen voor een boot en een daarmee verband houdende havenkom. Voor deze ontwikkeling is een watervergunning door Rijnland afgegeven en een ontheffing van de Verordening Ruimte door de provincie verleend. Het nieuwe tracé is nu ook opgenomen op kaart B bij de Waterverordening Rijnland. Omdat de nieuwe situatie nog niet is gerealiseerd en de waterveiligheid in de tussentijd wel moet zijn geborgd, is zowel het bestaande als het nieuwe tracé van deze regionale kering op kaart B aangegeven. Daarbij is aangegeven dat het bestaande tracé tot een nader door GS te bepalen datum blijft vigeren. Deze datum hangt samen met het moment dat de nieuwe kering door het hoogheemraadschap op orde is bevonden.

Administratieve wijziging van het tracé van een waterkering te Zoetermeer

Geconstateerd is dat op kaart C bij de Waterverordening Rijnland het tracé van de regionale kering langs de Behrenslijn in Zoetermeer door huizen heen loopt. Het betreft hier een kering met IPO-veiligheidsklasse 4. De kaart is aangepast door het tracé van de regionale waterkering te laten samenvallen met de peilgebiedsgrens, die over openbaar terrein loopt. De veiligheidsklasse blijft hetzelfde. De wijziging is aangegeven in onderstaande figuur (de gele stippellijn geeft het huidige tracé aan, de gele doorgetrokken lijn geeft het nieuwe tracé aan).



Artikel II

Om een onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van de regionale keringen te garanderen zijn in artikel 2.4.2. van de Verordening ruimte 2014 regels opgenomen. Daartoe zijn op kaart 11 Waterveiligheid de regionale keringen weergegeven. De hierboven beschreven wijzigingen worden daarom tevens doorgevoerd op de kaart Waterveiligheid bij de Verordening ruimte 2014.

Artikel IV

Vanwege de in artikel 2.4 van de Waterwet opgenomen deadline voor het aanwijzen van voormalige c-keringen als regionale kering is een bepaling over terugwerkende kracht opgenomen in het artikel IV van dit besluit.

Bijlagen behorende bij toelichting op het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 14 november 2018, kenmerk PZH-2018-661443694, tot wijziging van de Waterverordening Rijnland en de Verordening Ruimte 2014

Bijlage 1: Voorstel Dijkversterking Centraal Holland normering c-waterkeringen d.d. 14 maart 2016

Bijlage 2: Brief van het Hoogheemraadschap van Rijnland d.d. 7 september 2017

Bijlagen bij Statenbesluit:

Kaart B waterverordening Rijnland

Kaart C waterverordening Rijnland

Kaart waterveiligheid Verordening Ruimte

