

Provincie Zuid-Holland



Inpassingsplan Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen

30 juni 2010

Ontwerp

Provincie Zuid-Holland

Inpassingsplan Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen

Ontwerp

Inhoud:

- TOELICHTING
- REGELS
- VERBEELDING (plankaart)

Werknummer: 834.301.01
Datum: 30 juni 2010

TOELICHTING

Inhoudsopgave van de toelichting	blz.
DEEL A HET PLAN	
1. Inleiding	A1
1.1 Aanleiding	A3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	A4
1.3 Doel van het plan	A3
1.4 Leeswijzer	A54
DEEL B PLANBESCHRIJVING	
1 Ligging in groter verband	B1
2. Beheersaspecten	B3
2.1 Inleidend	B3
2.2 Ruimtelijke structuur	B3
2.3 Verkeersstructuur	B5
2.4 Functionele structuur	B7
2.5 Belemmeringen	B7
3. Ontwikkelingen	B10
3.1 Inleidend	B10
3.2 Programma Gouweknoop	B12
3.3 Hoofdplanstructuur	B12
3.4 Ontwikkelingen in het plangebied	B14
3.4.1 Moordrechtboog	B14
3.4.2 Boogpark	B19
4. Planmethodiek	B21
4.1 Bestemmingsmethodiek	B21
4.2 De geometrische plaatsbepaling / de verbeelding / de plankaart	B22
4.3 Regels	B23
4.3.1 Inleiding	B23
4.3.2 Hoofdstuk I Inleidende regels	B23
4.3.3 Hoofdstuk II Bestemmingsregels	B24
4.3.4 Hoofdstuk III Algemene regels	B25
4.3.5 Hoofdstuk IV Overgangsrecht en slotregel	B26
4.4 Artikelsgewijze toelichting bestemmingen	B27
DEEL C VERANTWOORDING	
1. Ruimtelijke Ordening	C1
1.1 Kader	C1
1.1.1 Rijksbeleid	C1
1.1.2 Provinciaal beleid	C2
1.1.3 Regionaal beleid	C8

Vervolg inhoudsopgave van de toelichting	blz.
1.2 Vigerende bestemmingsplannen	C12
1.3 Conclusie	C12
2. Mobiliteit	C14
2.1 Kader	C14
2.1.1 Nota Mobiliteit	C14
2.1.2 Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 - 2020	C14
2.2 Onderzoek	C15
2.3 Conclusie	C17
3. Natuur en landschap	C19
3.1 Kader	C19
3.1.1 Flora- en faunawet	C19
3.1.2 Recreatief groenprogramma "Zuidvleugel Zichtbaar Groener"	C19
3.1.3 Recreatie om de stad (RodS)	C21
3.2 Onderzoek	C21
3.3 Conclusie	C22
4. Water	C24
4.1 Watertoets	C24
4.2 Kader	C24
4.3 Relatie plangebied	C25
4.4 Toekomstige Situatie	C29
5. Archeologie en cultuurhistorie	C33
5.1 Archeologie	C33
5.1.1 Kader	C33
5.1.2 Onderzoek	C33
5.1.3 Conclusie	C35
5.2 Cultuurhistorie	C35
5.2.1 Kader	C35
5.2.2 Onderzoek	C36
5.2.3 Conclusie	C36
6. Milieu	C37
6.1 Algemeen	C37
6.1.1 Strategische MilieuBeoordeling Zuidplaspolder	C37
6.1.2 Milieueffectrapport Moordrechtboog	C37
6.2 Bodemkwaliteit	C38
6.2.1 Kader	C38
6.2.2 Onderzoek	C38
6.2.3 Aanvullend onderzoek	C39
6.2.4 Conclusie	C39
6.3 Akoestische aspecten	C39

Vervolg inhoudsopgave van de toelichting	blz.
6.4 Luchtkwaliteit	C40
6.4.1 Kader	C40
6.4.2 Onderzoek	C41
6.4.3 Conclusie	C41
6.5 Wet milieubeheer inrichtingen	C41
6.5.1 Kader	C41
6.5.2 Onderzoek	C41
6.5.3 Conclusie	C41
6.6 Externe veiligheid	C41
6.6.1 Kader	C41
6.6.2 Onderzoek	C42
6.6.3 Conclusie	C44

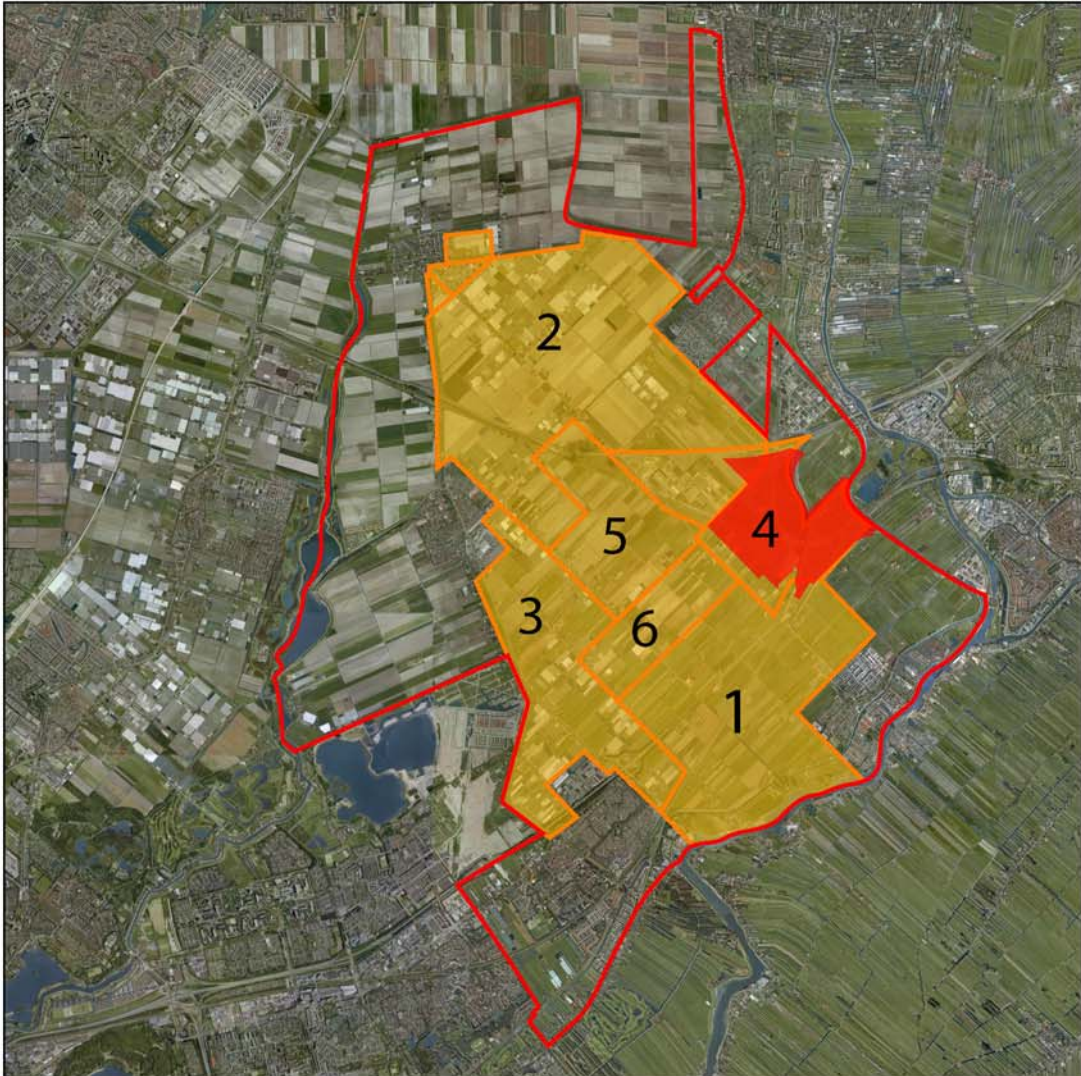
DEEL D UITVOERBAARHEID OVERLEG EN INSpraak

1. Uitvoerbaarheid	D1
1.1 Grondbeleid	D1
1.2 Economische uitvoerbaarheid	D1
1.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	D2
1.4 Handhavingaspecten	D2
2. Inspraak en overleg	D4
2.1 Inspraak	D4
2.2 Overleg	D4
2.3 Vervolgprocedure	D5

Afzonderlijke bijlagen:

- MIRT Planstudie Parallelstructuur A12, knooppunt Gouwe d.d. 11 juni 2010
- Milieueffectrapport Moordrechtboog, eindversie, d.d. mei 2010.
- Bestemmingsplan Gouweknoop
- Notitie inspraak- en overlegreacties
- Themaport Natuur, Natuurwaarden in de Zuidplaspolder E.C.O. Logisch 2008

**DEEL A
HET PLAN**



Deelgebieden Zuidplaspolder

Legenda

 Deelgebieden Zuidplaspolder

 Plangebied Gouweknoop

 Grens Zuidplaspolder

1. Restveen en Groene Waterparel
2. Zuidplas Noord
3. Zuidplas West
4. Gouweknoop
5. Het Nieuwe Midden
6. Rode Waterparel

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het proces over de transformatie van de driehoek Rotterdam - Zoetermeer - Gouda (driehoek RZG) in de Zuidplaspolder van agrarisch gebied naar (stedelijk) woongebied is reeds in de Vijfde Nota over de ruimtelijke ordening gestart. Deze verstedelijkingsopgave is in de Nota Ruimte overgenomen.

In de Interregionale Structuurvisie (ISV) voor de driehoek RZG is gesteld dat in de periode van 2010 tot 2020 tenminste 7.000 en maximaal 15.000 woningen met bijbehorende voorzieningen als winkels, scholen en kantoren moeten worden gerealiseerd. In de periode van 2020 tot 2030 wordt een woningbouwopgave verwacht die minstens net zo groot is. Daarnaast zal 150 tot 300 hectare netto bedrijfsterrein en circa 200 hectare netto nieuw glas worden gerealiseerd, waarvan de laatste voor het overgrote deel al in de periode tot 2020.

Op basis van het ISV heeft de provincie Zuid-Holland in samenwerking met de toenmalige vijf "Zuidplas-gemeenten" die de woningbouwopgave moeten faciliteren, namelijk Zevenhuizen-Moerkapelle, Nieuwerkerk aan den IJssel, Moordrecht, Gouda en Waddinxveen, en ook met de gemeente Rotterdam en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard het Intergemeentelijk Structuurplan (ISP) opgesteld. Daarin is aangegeven op welke wijze deze partijen de verstedelijkingsopgave willen uitvoeren. Het ISP bood tevens een grondslag voor het verlengen van de gevestigde voorkeursrechten op de gronden in het structuurplangebied. Het ISP is in 2006 vastgesteld. Tegelijkertijd is ook het Streekplan Zuid-Holland Oost voor wat betreft de opgave voor de Zuidplaspolder partieel herzien.

Deelgebieden

De herontwikkeling/herinrichting van het structuurplangebied verloopt fasegewijs. De Zuidplaspolder is dan ook opgedeeld in een aantal deelgebieden en wel: "Restveen en Groene Waterparel", "Zuidplas Noord", "Zuidplas West", "Gouweknoop", "Het Nieuwe Midden" en "Rode Waterparel".

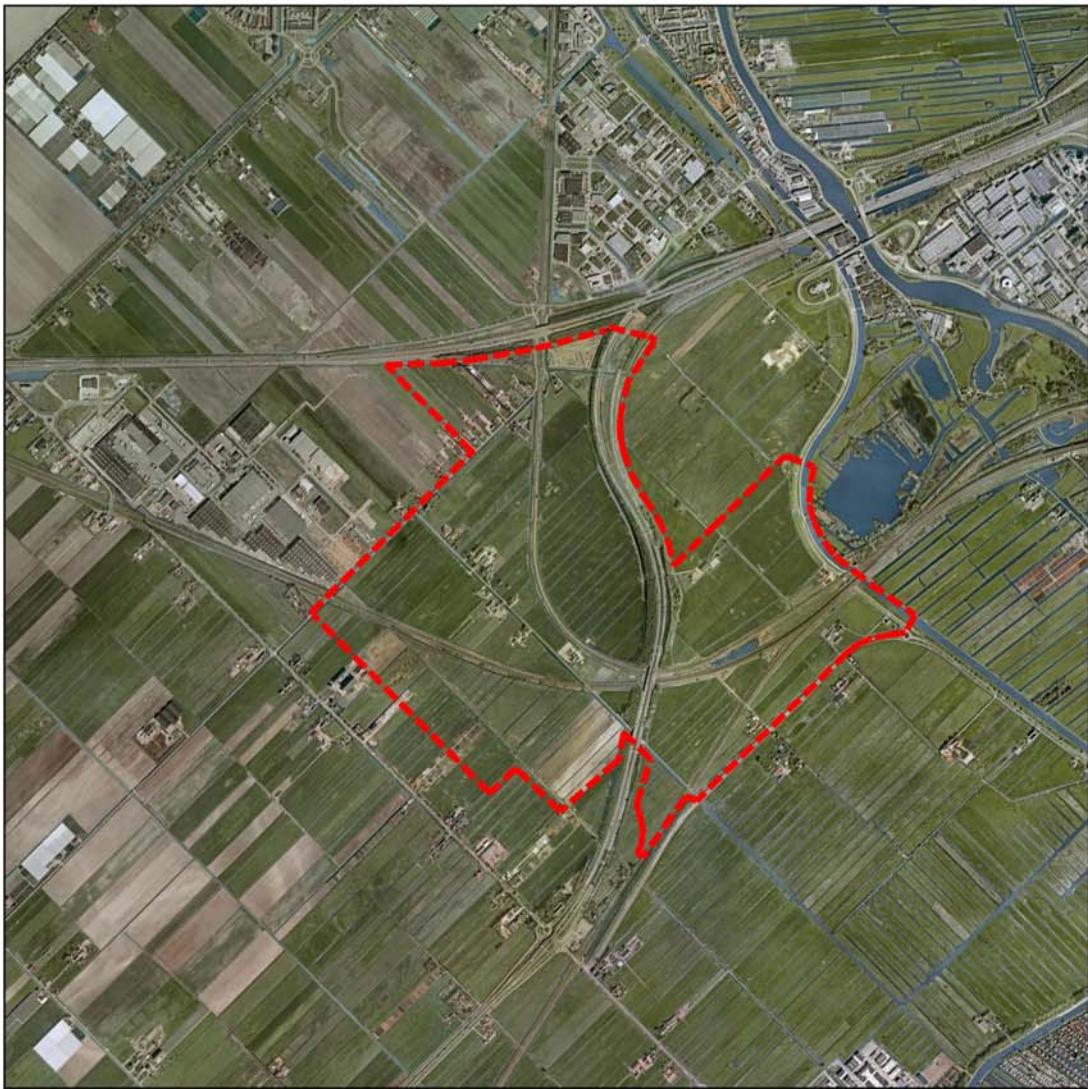
Opgave Gouweknoop

Voor de Gouweknoop is een hoog ambitieniveau geformuleerd. Voor de overige deelplannen in de Zuidplaspolder, wordt ingezet op de ontwikkeling en versterking van de kenmerkende landschappelijke dragers van het gebied (de lanen, linten en tochten) aangevuld met "dun en duur" bouwen. In de Gouweknoop wordt ingezet op realisatie van een multifunctioneel knooppunt voor voorzieningen, wonen en bedrijvigheid op (boven) regionaal schaalniveau. De reeds aanwezige zware infrastructuur en de nieuwe regionale ontsluitingsroute die in het gebied is voorzien, bieden vele kansen voor de ontwikkeling tot "knoop".

Als gevolg van de zware bestaande en nog te realiseren infrastructuur in het gebied bestaan vanuit milieu-oogpunt (geluidhinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid) aanzienlijke belemmeringen voor de realisatie van gevoelige bestemmingen, waaronder woningen. Deze belemmeringen zullen op een slimme manier moeten worden opgevangen in de toekomstige stedenbouwkundige uitwerking van het gebied en met toepassing van milieutechnische maatregelen, al dan niet in de vorm van meervoudig ruimtegebruik, zodanig dat er een hoogstedelijk woon- en werkklimaat kan ontstaan.

1.2. Inpassingsplan Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen

De Moordrechtboog doorkruist de gemeenten Zuidplas en Waddinxveen. De gemeente Zuidplas heeft haar ontwerpbestemmingsplan vanaf 17 juni jl., gedurende zes weken, ter visie gelegd. Aanvankelijk was het de bedoeling dat ook de gemeente Waddinxveen het bestemmingsplan Gouweknoop ter inzage zou leggen, om zo haar inwoners en ondernemers de kans te geven van hun inspraakrecht gebruik te kunnen maken. De planprocedure heeft bij de gemeente Waddinxveen vertraging opgelopen. Omdat verdere vertraging onwenselijk is, is besloten op het plan over te nemen en om te zetten naar een inpassingsplan.



Ligging plangebied

Legenda

----- Plangrens

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

De Gouweknoop ligt ten westen van Gouda op het grondgebied van de gemeenten Zuidplas en Waddinxveen. De gemeentegrens tussen de gemeenten Zuidplas en Gouda ter hoogte van de provinciale weg N456 (gaat over in de Middelweg). De gemeentegrens tussen Waddinxveen en Zuidplas ter hoogte van de A20; figuur mist deel waddinxveen aan noordzijde A12.

Het plangebied wordt globaal begrensd door:

- Op het grondgebied van de gemeente Waddinxveen:
 - de noordzijde van de op-/afrit van de A12;
 - de bestemmingsplangrens van het bestemmingsplan “Distripark Doelwijk”.
 - de gemeentegrens met Zuidplas (zuidelijke Dwarsweg).

1.4 Doel van het plan

De vigerende bestemmingsplannen voor de Gouweknoop van de gemeente Waddinxveen kennen voornamelijk agrarische bestemmingen en bedrijfsbestemmingen. Teneinde een start te maken met de aanleg van de Moordrechtboog en het Boogpark dient een nieuw plan te worden opgesteld.

De gronden die binnen de planperiode niet in ontwikkeling worden genomen zijn bestemd conform de vigerende situatie. Wel is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze betreft de wijziging van agrarisch gebied ten behoeve van verkeersvoorzieningen.

1.5 Relatie voorgaande ontwerpbestemmingsplan

In de periode van 19 februari tot en met 1 april 2009 heeft het ontwerpbestemmingsplan “Gouweknoop” van de gemeente Zuidplas ter visie heeft gelegen, samen met het ontwerpexploitatieplan “Gouweknoop” en het PlanMER “Gouweknoop”. Op 17 maart 2009 heeft ook een informatieavond plaatsgevonden in de Zespunt te Moordrecht.

In dat plan is de Gouweknoop meegenomen als stedelijk gebied. Hier was in eerste instantie ruimte was voor 950 woningen rondom een toekomstig station (later RGL-halte). Deze locatie is echter zeer complex in verband met de vele infrastructuur die het gebied doorsnijdt. Om deze reden is ervoor gekozen om de woningbouw te concentreren langs de randen van de Gouweknoop.

Dit heeft geresulteerd in de plannen zoals die eerder zijn gepresenteerd met een mogelijkheid om het plan uit te werken voor 650 woningen ten oosten van het lint aan de Middelweg en voor 350 woningen ten westen van de Noordringdijk ten zuiden van het Gouwepark. Deze plannen zouden uit planologisch en milieuoogpunt gerealiseerd kunnen worden. Echter, deze plannen zijn wel in strijd met het in 2007 door alle bij de Zuidplas-ontwikkeling betrokken overheden vastgestelde startprogramma over onder andere de woningbouw.

De in de Regionale Ontwikkelingsorganisatie Zuidplas (ROZ) samenwerkende besturen hebben recent afgesproken om de woningbouw langs het lint langs de Middelweg vooralsnog uit de plannen te schrappen. Door deze afspraak valt ook de planologische legitimatie weg van de eerder geprojecteerde woningen langs de Noordringdijk. Dit heeft geleid tot het besluit om vooralsnog af te zien van woningbouw in de Gouweknoop.

Sindsdien is de woningbouw in de Gouweknoop ter discussie komen te staan. Ook is gebleken dat de MER Regionale Infrastructuur, welke essentieel is voor de onderbouwing van de Moordrechtboog, aangevuld en aangepast moet worden. Om deze reden wordt het bestemmingsplan "Gouweknoop" niet in juni 2009 aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden.

Inmiddels is naar aanleiding van de hierboven bedoelde discussie een nieuw ontwerpbestemmingsplan voor de gemeente Zuidplas en voor het grondgebied van de gemeente Waddinxveen een ontwerp inpassingsplan opgesteld, waarin in ieder geval de Moordrechtboog en het Boogpark zijn vastgelegd.

Provinciaal belang

De aanleg van de Moordrechtboog, een gedeelte van de Parallelstructuur A12, draagt bij aan het oplossen van de bereikbaarheidsproblemen rondom de Gouweknoop. Het is van provinciaal belang dat de Moordrechtboog, onderdeel van de Hoofdplanstructuur binnen de Zuidplasontwikkeling (de Moordrechtboog is geprojecteerd op de streekplankaart van de streekplanherziening Zuidplas en wordt in de ontwerp provinciale structuurvisie genoemd als essentieel gegeven), volledig planologisch-juridisch mogelijk wordt gemaakt. Het Rijk heeft een toezegging gedaan een financiële bijdrage te leveren aan de realisatie van de parallelstructuur A12, inclusief de Moordrechtboog. Als voorwaarde is hierbij gesteld dat de ruimtelijke plannen tijdig zijn vastgesteld. Voor de Moordrechtboog wordt uitgegaan van vaststelling in het najaar van 2010, ten behoeve van het dan geplande Uitvoeringsbesluit van het Rijk.

Motivering

In het bestemmingsplan "Gouweknoop" is thans het ruimtelijk kader gegeven voor met name de volgende planologische uitgangspunten:

1. Het planologisch mogelijk maken van de Moordrechtboog; de nieuwe verbinding tussen de nieuwe op- en afritten op de rijksweg A20 en de parallelle structuur langs de A12 in combinatie met een halve aansluiting op de rijksweg A12;
2. Het Boogpark, als groene verbinding tussen de Vredenburgzone in Waddinxveen en de Groenblauwe zone langs de nieuwe woonwijk Westergouwe;
3. Het, naast de vastgelegde 10% extra waterberging, mogelijk maken van minimaal 8 ha extra waterberging in het Boogpark;

Moordrechtboog

De Moordrechtboog vormt de nieuwe verbinding tussen de nieuwe op- en afritten op de rijksweg A20 en de parallelstructuur langs de rijksweg A12, al dan niet met een halve aansluiting op de A12. Door alle betrokken bestuursorganen is de Moordrechtboog aangemerkt als een project met een zeer hoge prioriteit. Hiertoe zijn ook reeds subsidietoezeggingen gedaan door de betrokken Ministeries. Om de Moordrechtboog mogelijk te maken is het noodzakelijk om een BesluitMER op te stellen. Deze is opgesteld in de vorm van de MER Zuidplas Regionale Infrastructuur; een MER voor alle regionale infrastructuur in de Zuidplas. De MER is in Moordrecht op 27 januari 2009 door de gemeenteraad aanvaard en vervolgens vanaf 19 februari gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In het kader van de wettelijke procedure is in deze periode het MER ter advisering ook voorgelegd aan de commissie MER. Deze commissie heeft aangegeven dat het MER niet voldoet als BesluitMER en dat aanvullingen noodzakelijk zijn. Voor het merendeel van de geplande infrastructuur in de Zuidplas is dit geen probleem geweest, aangezien deze infrastructuur niet rechtstreeks is bestemd. Voor de Moordrechtboog ontstaat echter wel een probleem bij de verdere besluitvorming rondom het bestemmingsplan, aangezien deze weg rechtstreeks in het bestemmingsplan is opgenomen.

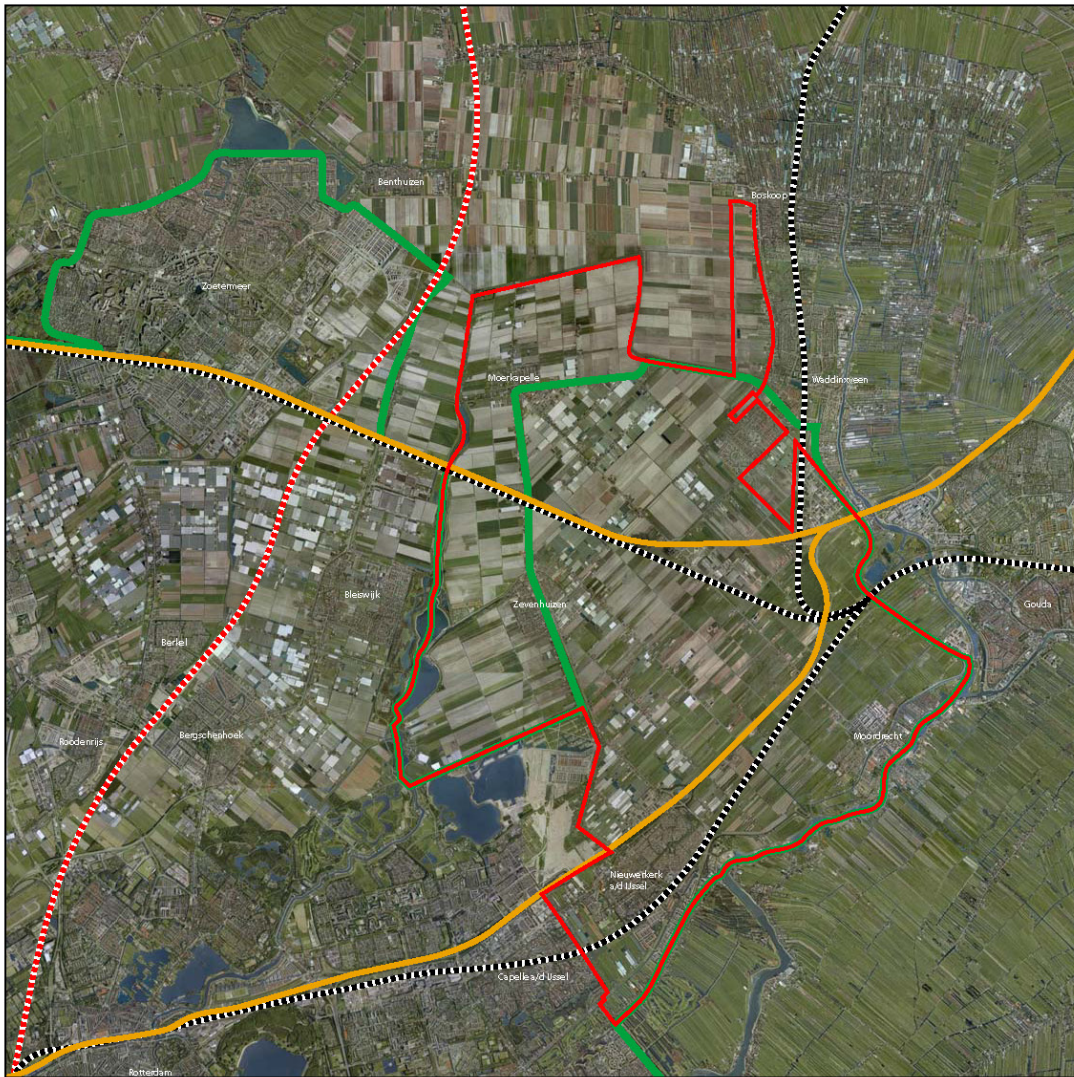
De oorspronkelijke gedachte om een integrale ontwikkeling van de Gouweknoop te realiseren blijft onderdeel van de gehele Zuidplasontwikkeling. Er zal in de komende periode gekeken worden naar alternatieven voor de verdere ontwikkeling van de Gouweknoop.

Indieners van zienswijzen tegen het eerder ter inzage gelegd ontwerpbestemmingsplan Gouweknoop van de gemeente Zuidplas zijn schriftelijk op de hoogte gesteld van de bovengenoemde ontwikkelingen.

1.6 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier delen. **Deel A** bestaat uit dit ene inleidend hoofdstuk. **Deel B** bestaat uit vier hoofdstukken waarin, achtereenvolgens, een beschrijving wordt gegeven van de bestaande situatie, de beheersaspecten, de met het plan te realiseren ontwikkelingen en de planmethodiek. In **deel C** worden de gemaakte keuzes ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden en de wijze van bestemmen per onderwerp (ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, mobiliteit, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie, milieu) nader verantwoord. In **deel D**, tenslotte, wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond. Ook wordt in dat deel ingegaan op de bestemmingsplanprocedure.

DEEL B
PLANBESCHRIJVING



Ligging groter verband

Legenda

-  Grens Zuidplaspolder
-  Grens Groene Hart
-  Rijksweg
-  Spoorlijn
-  HSL

1. Ligging in groter verband

De Gouweknoop ligt aan de oostzijde van de driehoek RZG, tussen Gouda, Moordrecht en Waddinxveen. Het gebied tussen Zoetermeer en Rotterdam wordt gekenmerkt door glastuinbouw. Ditzelfde geldt voor het gebied aan de oostzijde van Zevenhuizen en Moerkapelle. Dit betreffen de kleigronden. Het gebied ten zuiden van de A20, tussen de kernen Nieuwerkerk aan den IJssel en Moordrecht bestaat overwegend uit open agrarisch gebied (grondgebonden veehouderijen). De Gouweknoop vormt de grens, of overgang, tussen de noordelijk gelegen kleigronden en de zuidelijk gelegen veenrestgronden.

Ten oosten van de Gouweknoop ligt het verstedelijkte gebied van Gouda. Het natuurgebied 't Weegje en de Ringvaart vormen de scheiding tussen het reeds bestaande verstedelijkte gebied en de te verstedelijken Zuidplaspolder. Want hoewel de Zuidplaspolder een hele diepe polder is (tot circa NAP - 7 m) en de bodemgesteldheid van het gebied ook zeer te wensen over laat, biedt de ligging van het gebied tussen Rotterdam, Den Haag, Zoetermeer en Gouda goede verstedelijkingsmogelijkheden. De Zuidplaspolder is feitelijk de entree tot de zuidelijke randstad, en de Gouweknoop heeft in dat opzicht een zeer gunstige plek ingenomen: direct bij de toegang.



2. Beheersaspecten

2.1 Inleidend

Voor het plangebied wordt een juridisch-planologische regeling geboden voor de aanleg van de Moordrechtboog en het Boogpark. Voor de overige in het plan begrepen gebieden wordt uitgegaan van een beheerregeling.

Voor wat betreft de juridische regeling wordt aangesloten op de vigerende bestemmingsplannen en het in voorbereiding zijnde aangrenzende bestemmingsplan "Restveen en Groene Waterparel".

2.2 Ruimtelijke structuur

Ontstaansgeschiedenis Zuidplaspolder

De inrichting van de Zuidplaspolder is zeer kenmerkend voor die van een droogmakerij. De drooglegging is gestart in 1828 met het graven van de ringvaart en werd voltooid in 1839. Na de drooglegging is de structuur van rechte wegen en tochten in één keer aangelegd waarbij blokken ontstonden van ongeveer 800 bij 800 meter. Het resultaat was een waterrijke, rechthoekig verkavelde polder met lange, smalle kavels. Het grid heeft de polder een helder en leesbaar landschap gegeven, bestaande uit lange lanen, linten en tochten die samen een orthogonale hoofdstructuur vormen.

Van oudsher vindt in het noordwestelijk deel akkerbouw plaats en in het nattere zuidoostelijke deel melkveehouderij. De ondergrond van dit gebied ten zuiden bestaat uit veenresten en is niet geschikt voor verstedelijking. Dit restveengebied is het risicogebied voor wateroverlast als gevolg van dijkdoorbraak en extreme neerslag en kent een zeer instabiele (water)bodem.

De overige gronden kennen hoge potenties voor de ontwikkeling van natte natuur. Het beleid voor de nattere gebieden is dan ook gericht op een extensief grondgebruik, natuurontwikkeling, extensieve recreatie en uitbreiding (verbreding) van de landbouw. Een en ander met als voornaamste doel te komen tot een duurzame waterhuishouding.

In de eerste helft van de vorige eeuw zijn drie spoorlijnen en twee rijkswegen over het grid heen gelegd. Intensivering in de landbouw heeft er in de loop van de tijd toe geleid dat in het noordwestelijke deel veel percelen zijn vergroot door het dempen van sloten. Ook is de akkerbouw daar gedeeltelijk verdrongen door (glas)tuinbouw. In het restveengebied is de oorspronkelijke ontginningsstructuur van de polder het beste bewaard gebleven.

Ruimtelijke structuur Gouweknoop

Voor wat betreft de Gouweknoop maken de Middelweg en de Vijfde Tochtweg deel uit van die hoofdstructuur. De Middelweg is een oud lint dat inmiddels is doorsneden en overkluisd door nieuwe zware infrastructurele werken.

Langs de Vijfde Tochtweg ligt een brede watergang die parallel aan het lint ligt. Beide linten stuiten ter plaatse van de Zuidelijke Dwarsweg op het in aanleg zijnde bedrijventerrein Distripark Doelwijk van de gemeente Waddinxveen.



Het meest bepalend voor de ruimtelijke structuur in het plangebied zijn evenwel niet de linten en de tochten maar de snelwegen, de A12 en de A20, en de drie spoorlijnen, Gouda - Rotterdam, Gouda - Den Haag en Gouda - Leiden (RijnGouwelijn). Al deze infrastructuur heeft tot een versnippering van het gebied geleid. Ook in het driedimensionale vlak; veel van de infrastructuur kruist elkaar ongelijkvloers.

Waterstructuur

De waterstructuur in het plangebied volgt de kavelstructuur. Elk perceel heeft in oost-westrichting een waterloop die haaks op de linten staat. Dit zijn de oude poldersloten die in de huidige situatie de perceelsgrenzen markeren.

Langs het bebouwingslint aan de Vijfde Tochtweg ligt een brede waterloop (de Vijfde Tocht). Deze strekt vanaf de Oost Ringdijk in Moordrecht tot aan de Zuidelijke Dwarsweg. Deze waterloop is goed zichtbaar in het plangebied maar beter nog ten zuiden van de A20. In het restveengebied is deze tocht een belangrijk structurerend en beeldbepalend element.

Ten oosten van de Ringvaart ligt het natuur- en recreatiegebied 't Weegje, waarin overwegend water aanwezig is.

Groenstructuur

In het plangebied zijn veel agrarische gronden aanwezig die ertoe leiden dat het gebied een redelijk groen karakter heeft. De snelweg A20 is ingepakt in bomenrijen die vanwege hun hoogte duidelijk zichtbaar zijn vanuit de omgeving. Een duidelijke groenstructuur welke een planologische bescherming behoeft heeft het plangebied vooralsnog niet.

2.3 Verkeersstructuur

De wegen die in het plangebied liggen, het gebied doorsnijden of het gebied raken, zijn nader onder te verdelen in alle voorkomende categorieën:

- snelwegen: A12 en A20
- provinciale of regionale ontsluitingswegen: N456 (deels Middelweg) en de N207 (Noord Ringdijk)
- gebiedsontsluitingswegen in noord-zuid richting: Middelweg en de Vijfde Tochtweg lopende vanaf de Zuidelijke Dwarsweg naar de Provinciale weg.
- gebiedsontsluitingsweg in oost-west richting: de Zuidelijke Dwarsweg, Noord Ringdijk voor zover dit niet het deel langs het water betreft
- erfontsluitingswegen: de overige wegen in het gebied waarop percelen niet gelegen aan de hiervoor genoemde wegen worden ontsloten

Vervolgens wordt het gebied doorsneden door een drietal spoorlijnen.

Uitgangspunt regeling

Het beleid ten aanzien van de te conserveren gebiedsdelen is gericht op behoud en waar mogelijk versterking van de kenmerkende polderstructuur.



zware infrastructuur in de Gouweknop
(zichtbaar: de A20 en de spoorlijnen)



veehouderij

2.4 Functionele structuur gebied Gouweknoop

Agrarische bedrijfsfuncties

Het landelijk gebied wordt met name gekenmerkt door het gebruik als grasland ten behoeve van de veeteelt, sierteelt en bouwland. De bedrijvigheid in het gebied bestaat uit veehouderijen (schapen, koeien, varkens) en overige agrarisch bedrijven, waaronder een fruitteler.

Aan de Zuidelijke Dwarsweg, en dan met name op het grondgebied van Waddinxveen, bevinden zich tuinbouw- en akkerbouwgerelateerde bedrijven. Aan de provinciale weg in Moordrecht bevindt zich nog een agrarisch bedrijf tevens zorgboerderij

Niet-agrarische functies

In het plangebied van de gemeente Moordrecht zijn ook niet-agrarische bedrijfsfuncties aanwezig, waaronder een nutsbedrijf en een verkeersoefencentrum.

Woonfuncties

Aan de linten in het plangebied wordt ook gewoond. De veelal vrijstaande (bedrijfs)woningen zijn gesitueerd op grote percelen met ruime voor- en achterterreinen.

Recreatie

In het gebied zijn geen recreatieve voorzieningen aanwezig die een planologisch-juridische regeling behoeven.

Uitgangspunt regeling

Binnen die delen van het plan waarbinnen binnen de planperiode geen actieve ontwikkelingen zijn voorzien wordt uitgaan van een beheerregeling waarbij de bestaande toestand het uitgangspunt vormt. Voor die gebieden is een juridisch-planologische regeling aangehouden die aansluit op de vigerende regeling in de bestemmingsplannen.

Voor de functies die ten behoeve van de herontwikkeling van het gebied moeten verdwijnen is een specifieke regeling opgesteld waarbij aan de gronden een nieuwe bestemming is toegekend die de voorziene ontwikkeling mogelijk maakt.

2.5 Belemmeringen

Kabels en leidingen

In het gebied waar de Moordrechtboog en het Boogpark is geprojecteerd ligt een aantal planologisch relevante kabels en leidingen. Het betreffen de volgende.

leiding	toetsingsafstand	bebouwingsafstand	zakelijke rechtstrook
aardgastransportleiding (12", 40 bar)	30 m	14 m	4 m
brandstofleiding (12")	≥ 35 m	16 m	5 m
rivierwatertransportleiding (1,6 m)			9 m
rioolpersleiding (in aanleg)			4 m
drinkwaterleiding (0,9 m)			4 m

De zakelijke rechtstrook bepaalt de breedte van de bestemming. In de regels is rekening gehouden met de aan te houden bebouwingsafstanden en toetsings-/veiligheidszones.

In hoofdstuk 6 van deel C van deze toelichting wordt nader ingegaan op in het plangebied aanwezige externe veiligheidsaspecten.

Archeologie

Volgens de cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS) van de provincie Zuid-Holland (versie maart 2007) geldt voor de gronden grofweg gelegen ten westen van de A20 een "redelijke tot grote trefkans op archeologische sporen". Voor de overige gronden geldt geen of een "lage tot redelijke trefkans op archeologische sporen".

Het beleid ten aanzien van de gebieden met een redelijke tot hoge trefkans op archeologische sporen is gericht op behoud en bescherming van mogelijk aanwezige archeologische waarden. In beginsel mag dan ook geen verstoring van de bodem plaatsvinden. Ter bescherming van deze waarden is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" opgenomen waarin een planologische bescherming wordt geboden aan de (potentieel) aanwezige archeologische waarde.

Zie voor een uitgebreidere beschrijving van de archeologische aspecten hoofdstuk 6 in deel C van deze toelichting.

Cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen rijksmonumenten, bijvoorbeeld molens, gemeentelijke monumenten en/of MIP-panden aanwezig die een planologisch-juridische bescherming behoeven.

3. Ontwikkelingen

3.1 Inleidend

De verstedelijking van de Zuidplaspolder zal in de periode 2010 - 2030 gestalte moeten krijgen. Anders dan in het ISV was bepaald, is in het latere planvormingsproces niet gekozen voor een vaststaand programma voor de Zuidplaspolder maar voor het vastleggen van een bandbreedte waarbinnen de ontwikkelingen moeten plaatsvinden. Dit heeft ertoe geleid dat met name het minimaal te realiseren aantal woningen naar beneden is bijgesteld tot 7.000 (in plaats van de eerder genoemde 15.000)¹. Het programma is ook slechts op hoofdlijnen gelokaliseerd. Op deze wijze kan flexibel worden omgegaan met wijzigingen in trends en behoeften en is uitwisseling van functies tussen de deelgebieden (en daarmee tussen de vijf Zuidplaspoldergemeenten) mogelijk. Daarnaast is niet iedere plek in de Zuidplaspolder even geschikt voor bebouwing; de beste plekken voor woningbouw, bedrijventerreinen en glastuinbouw zijn de drogere gebieden, ofwel de hoger gelegen kleigronden in het noordwesten van de Zuidplaspolder. Het restveengebied in het zuiden van de polder is minder geschikt om te bebouwen. De gronden hier zijn niet alleen natter dan de kleigronden, maar ook slapper en onderhevig aan bodemdaling. Bouwen is hier niet onmogelijk, maar vraagt om een groot aantal extra maatregelen. Peilfixatie is gewenst ter voorkoming van verdere bodemdaling.

In de ruimtelijke planvorming voor de Zuidplaspolder wordt een onderscheid gemaakt in de volgende fasen:²

- **fase tot 2010:** In deze periode worden de reeds geplande ontwikkelingen zoals de woonwijken Westergouwe in Gouda en de Triangel in Waddinxveen, evenals de bedrijventerreinen Gouwepark en Distripark Doelwijk gerealiseerd.
- **fase 2010 - 2020:** In deze periode wordt het grootste deel van de glastuinbouw (netto 200 hectare en circa 80 hectare hervestiging van verspreid glas) en de bedrijventerreinen (netto 125 hectare) tot ontwikkeling gebracht. Ook wordt een start gemaakt met de ontwikkeling van de Gouweknoop. Daarnaast worden vooral rondom de bestaande kernen circa 12.000 woningen gebouwd (maximaal 800 in Moerkapelle, maximaal 1.500 in Zevenhuizen, maximaal 2.500 in Nieuwerkerk aan den IJssel, maximaal 1.000 in de noordflank van de Waterparel, maximaal 1.500 in Gouweknoop en tussen de 4.000 en 6.000 in het Ringvaartdorp tussen Zevenhuizen en Nieuwerkerk aan den IJssel).
- **fase 2020 - 2030:** In deze periode wordt het resterend programma voor de Gouweknoop (wonen, werken, bedrijvigheid en voorzieningen) gerealiseerd. Tevens is er in deze fase ruimte om het centrale middengebied van de Zuidplaspolder te bebouwen waarbij een HOV-ontsluiting tot de mogelijkheden behoort.

3.2 Programma Gouweknoop

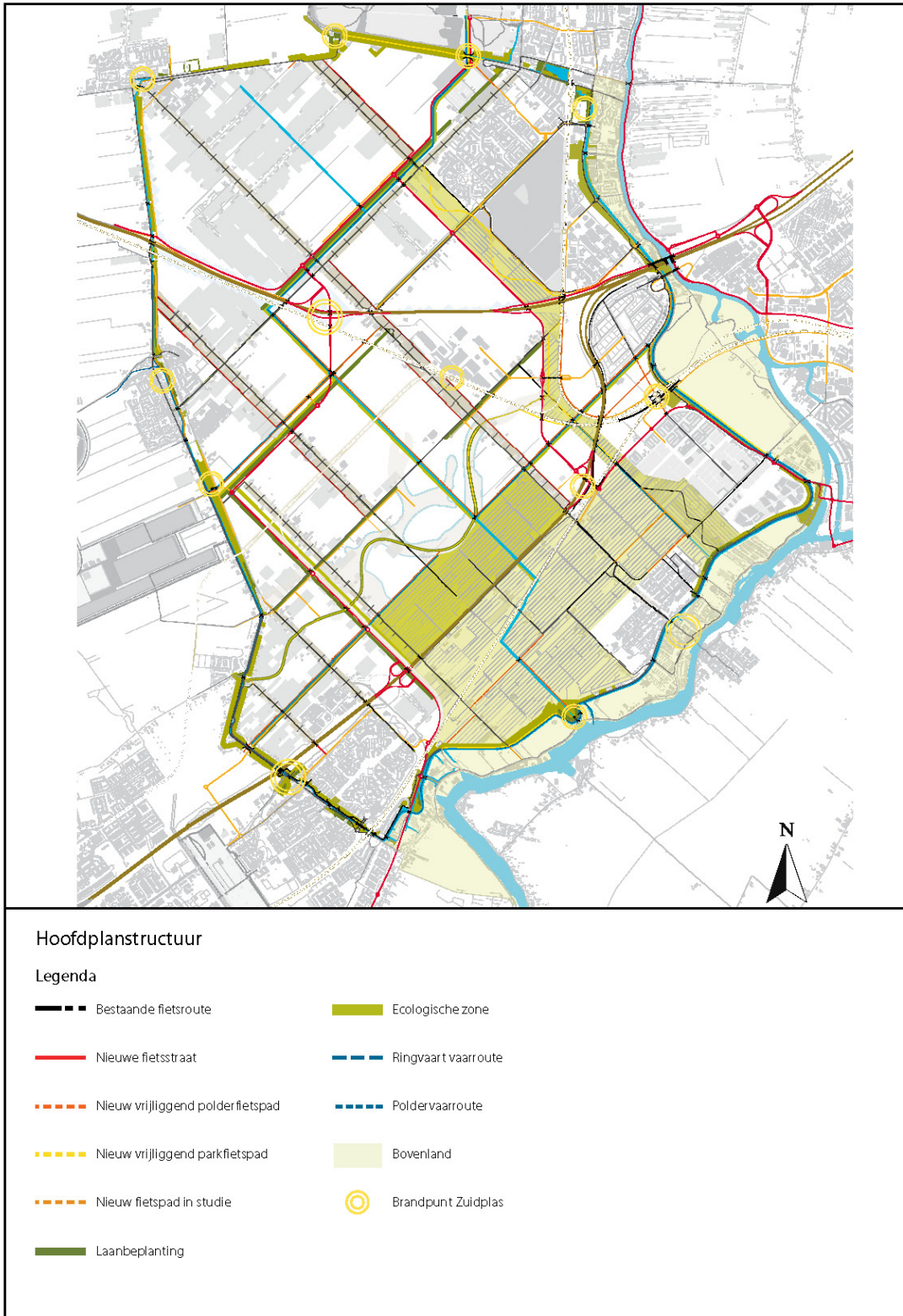
In de **periode 2010 - 2020** zal het volgende programma moeten worden gerealiseerd:

- de hoofdplanstructuur, voor zover gelegen binnen het plangebied;
- de Moordrechtboog, voor zover gelegen binnen het plangebied;

In deze periode zouden ook in de zone langs de spoorbaan nabij de Noordringdijk openbaar vervoersvoorzieningen worden gerealiseerd indien daar binnen de planperiode behoefte bestaat.

¹ Bron: rapport "Zuidplas Regionale Infrastructuur 2010-2020; Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport" d.d. 16 juli 2007

² Bron: rapport "Infrastructuur Zuidplaspolder; Plan van aanpak" d.d. 19 december 2006



Volgens het ISP en de tweede herziening van het streekplan, dient in de periode 2020 - 2030 het volgende programma te worden gerealiseerd:

- het Stedenbaanstation Gouweknoop (indien in de plancapaciteit rekening is gehouden met de realisatie van hoge woondichtheden en intensief multifunctioneel bouwen in de directe stationsomgeving zodat het noodzakelijke draagvlak voor het NS-station kan worden behaald);
- mogelijk een tweede Stedenbaan station Doelwijk en een extra station op de Rijn-Gouwelijn;
- 100 hectare gemengd bedrijventerrein, bij voorkeur ten westen van de A20;
- kantoren en voorzieningen met een bovenlokale en/of regionale betekenis³;
- mogelijk aanvullend woningbouwprogramma (niet nader gekwantificeerd);
- 15 MW aan windenergie, bij voorkeur langs de snelwegen.

Naast de genoemde functies dient in de Gouweknoop en Zuidplas-Oost tezamen 15 hectare waterberging te worden gerealiseerd en zal 10% van het te verhard oppervlak moeten worden gecompenseerd met de aanleg van open water.

3.3 Hoofdplanstructuur

In aanvulling en/of uitwerking op het ISP het Handboek Kwaliteit Zuidplas (april 2008) opgesteld waarin de kwalitatieve ambities voor de Zuidplaspolder zijn geformuleerd. Daarin is de ruimtelijke hoofdplanstructuur voor de Zuidplaspolder vastgelegd.

Die hoofdplanstructuur bestaat uit een zestal onderdelen, en wel:

1. "het Ringvaartpark" (een aaneengesloten landschap rond de Zuidplaspolder),
2. het "Raamwerk" van lanen, linten en tochten,
3. de "Superstructuur" van snelwegen en spoorlijnen,
4. de "Brandpunten" (voorzieningskernen),
5. de (infrastructurele) "Kunstwerken,
6. en de Reserveringen" voor onder meer de HOV en in het gebied aanwezige kabels en leidingen.

De hoofdplanstructuur garandeert een hoge kwaliteit bij de ontwikkeling van de Zuidplaspolder in de komende jaren; de hoofdlijnen zijn namelijk duidelijk en strikt vastgelegd, en tegelijkertijd bestaat er nog veel vrijheid voor de ruimtelijke uitwerking van de deelgebieden. Voor zover er onderdelen van de hoofdplanstructuur in het bestemmingsplangebied liggen, moeten deze in de plankaart en regels worden vastgelegd om zodoende de ruimtelijke kwaliteit en de samenhang tussen de verschillende deelgebieden te kunnen waarborgen.

ad. 1. Ringvaartpark

Het Ringvaartpark is een samenbindend landschappelijk element van 80 tot 150 meter breed en 34 kilometer lang rond de Zuidplaspolder. Het park verbindt de binnen- en buitenwereld van de Zuidplaspolder met elkaar. Draggers zijn het water en de kades van de ringvaart met de dorpskernen, de kleikade tussen Moerkapelle en Waddinxveen en een continu stelsel van bestaande en nieuw aan te leggen fietspaden op het niveau van de ringvaart. Het groene karakter van de ringvaart wordt gewaarborgd door geen nieuwe bebouwing toe te voegen.

³ Recent is een initiatiefvoorstel gedaan door twee Goudse scholen, de sportkoepel VGSO en de Goudse Rotary voor de realisatie van een topsportcentrum in de Gouweknoop. Dat topsportcentrum moet plaats gaan bieden aan verschillende sporthallen, tennis- en hockeyvelden, een kunstgrasbaan, een atletiekbaan, een schaatsbaan en een 50-meter zwembad, maar ook aan scholen, een congrescentrum, een gezondheidscentrum en diverse winkels en horeca. De haalbaarheid van dit initiatief wordt momenteel onderzocht.

Door het autoverkeer tussen Nieuwerkerk, Zevenhuizen en Moerkapelle anders af te wikkelen kan de bestaande weg langs de ringvaart een meer recreatief karakter krijgen.

ad. 2. Raamwerk

De Zuidplaspolder wordt gekenmerkt door de lange lijnen bestaande uit lanen, linten en tochten. Deze zijn niet meer volledig herkenbaar in het landschap. Gestreefd wordt naar het opnieuw zichtbaar maken van deze structuur. Daarbij is een bijzondere rol weggelegd voor het lint de Middelweg, overgaand in de Bredeweg ten noorden van de A12: dit lint met de statige boerderijen en de stoere erfbepanting zal opnieuw de centrale lijn in de polder moeten worden, opgespannen tussen de kerktoren van Moordrecht en Moerkapelle.

Voor de inpassing en ontwikkeling van de verschillende linten worden zeven strategieën voorgesteld:

- herstellen (en verdichten); het bestaande lint wordt hersteld in linttypologie;
- conserveren; het lint wordt in de bestaande situatie behouden;
- inpassen; bestaande lintbebouwing wordt ingepast binnen nieuwe structuur;
- verdichten (transformeren); binnen het bestaande lint worden nieuwe kavels toegevoegd;
- verdubbelen; het lint wordt verdubbeld met een parallelweg en nieuwe bebouwing (zowel enkel als dubbelzijdig is mogelijk);
- reserveren; het bestaande lint wordt tijdelijk geconserveerd
- minimaliseren (opheffen); beperkende/sanerende maatregelen waardoor het lint verdwijnt

De strategie voor de oostelijke zijde van de Middelweg is die van “verdubbelen” en deels “conserveren”. De strategie voor de westelijke zijde van de Middelweg is die van “inpassen”. Voor het lint de Vijfde Tochtweg wordt ingezet op “inpassen” en “minimaliseren”. Voor de Vijfde Tochtweg geldt tevens dat deze wordt opgenomen in een brede groenblauwe zone, het zogenoemde “Boogpark”. Deze maakt deel uit van een groenblauwe slinger die de woongebieden Westergouwe ten zuiden van de Gouweknoop en Triangel ten noorden van de Gouweknoop met elkaar moet verbinden. Het Boogpark wordt vormgegeven als een doorgaande parkverbinding van 200 tot 350 meter breed met vrijliggend fietspad en losse recreatieve elementen. Incidenteel wordt bebouwing in het park opgenomen.

De profielen behorende bij deze lintenstrategieën zijn in het Handboek Kwaliteit opgenomen en gelden als uitgangspunt voor de bestemmingsregeling.

ad. 3. Superstructuur

In de huidige situatie wordt de polder doorsneden door verschillende snelwegen en spoor- en lightraillijnen. In de komende decennia zullen veel van deze infrastructurele elementen worden verbreed of verdubbeld. Daarnaast is tussen de A12 en de A20 een kortsluiting voorzien: de Moordrechtboog. Bovendien is sprake van een mogelijke parallelstructuur van de A12.

Al deze elementen worden behandeld als robuuste, technische elementen, die zich in materiaalgebruik en detaillering onderscheiden van het fijnmaziger stelsel van linten, lanen en tochten. In het Handboek zijn architectonische specificaties opgenomen voor diverse delen van de superstructuur en ten aanzien van de overgangen naar de aangrenzende gebieden.

ad. 4. Brandpunten

In veel droogmakerijen is van oudsher een voorzieningenkern midden in de polder gemaakt op het kruispunt van een tweetal verbindingswegen. Daar zijn dan de belangrijkste commerciële en publieksvoorzieningen, pleinen, stations enzovoorts gesitueerd.

De Zuidplaspolder kent in de huidige situatie geen eenduidig hoofdcentrum. Voorzieningen liggen in de bestaande dorpskernen en verspreid over de polder. Deze opzet onderscheidt de Zuidplaspolder van de andere Nederlandse polders en wordt dan ook als leidraad gebruikt voor de herinrichting van de polder. Ingezet wordt op concentraties van functies op betekenisvolle plekken in de polder om zodoende nieuw publiek domein te kunnen realiseren.

Het functionele programma zal steeds opnieuw moeten worden afgewogen; niet elke plek leent zich het best voor iedere functie. In het Handboek Kwaliteit is een aantal plekken benoemd die als "brandpunt" kunnen worden ingericht. Een daarvan is de stationsomgeving (daar waar de drie sporen bij elkaar komen, en waar in de toekomst extra haltes zijn voorzien) Gouweknoop.

ad. 5. Kunstwerken

Verspreid door de polder zal een groot aantal nieuwe kunstwerken gerealiseerd moeten worden. Doel is de kunstwerken in met name de nieuwe hoofdinfrastructuur een belangrijke bijdrage te laten leveren aan de toekomstige "identiteit" van de Zuidplaspolder. Bij het ontwerp van deze kunstwerken is het daarbij gewenst (extra) aandacht te besteden aan de ruimtelijke (ontwerp)kwaliteit van deze kunstwerken. De te realiseren kunstwerken in de Gouweknoop vormen een eigen ontwerpogave waarmee niet alleen de Zuidplaspolder identiteit krijgt, maar vooral ook de Gouweknoop. Daarnaast zullen ook de lanen, linten, tochten, (recreatieve) fietspaden op een samenhangende wijze moeten worden ingericht, ter versterking van de identiteit van het gebied.

ad. 6. Reserveringen

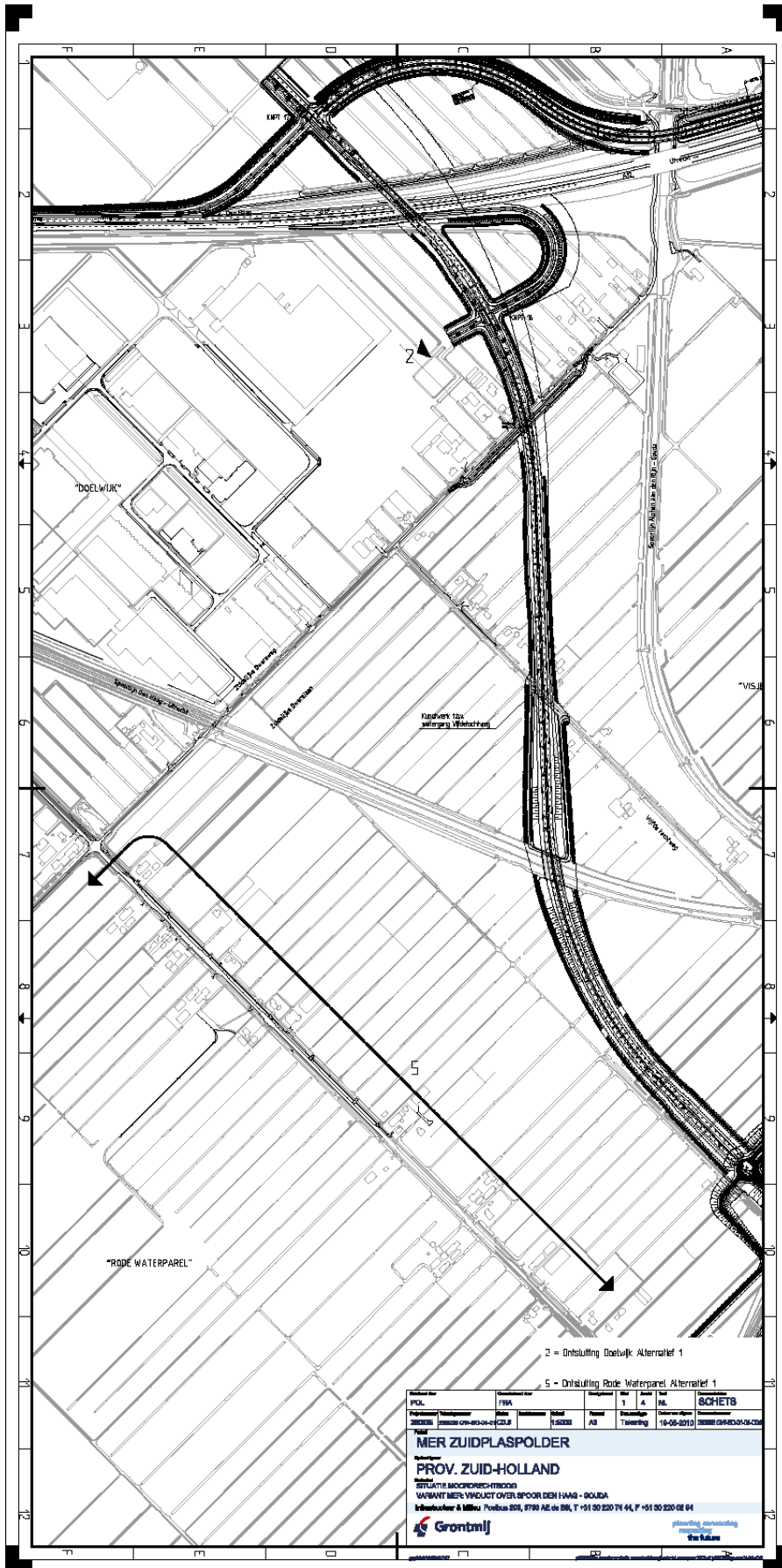
In het ISP is een groot aantal reserveringen opgenomen voor de mogelijke realisering na 2020 van lijnen voor hoogwaardig openbaar vervoer. Om realisatie van die lijnen te zijner tijd, eventueel, mogelijk te maken, zullen de gronden tot die tijd moeten worden gereserveerd. Uitgangspunt is wel dat nieuwe tracés zoveel mogelijk worden gecombineerd met bestaande en nieuwe weginfrastructuur. In het hoofdplanstructuur is ook rekening gehouden met de aanleg van kabels en leidingen langs nieuwe weginfrastructuur door aangrenzend zones van 5 meter breed te reserveren. Zo ook langs de Moordrechtboog, daar waar deze op maaiveldniveau komt te liggen.

3.4 Ontwikkelingen in het plangebied

3.4.1 Moordrechtboog

Algemeen

De Moordrechtboog (zie ontwerp in de bijlage) is een provinciale weg met twee keer twee rijstroken en functioneert als kortsluiting tussen twee nationale wegen, A12 en A20. Ten zuiden sluit de Moordrechtboog aan op de nieuwe aansluiting A20 Moordecht (buiten scope). Het tracé van de nieuwe weg loopt grotendeels parallel aan de RijnGouweLijn op ongeveer 150-200 meter afstand. Tussen de Moordrechtboog en de spoorlijn wordt een groenblauwe zone en de ecologische verbinding Bentwoud-Krimpenerwaard aangelegd, het zogenoemde Boogpark.



Inpassingsplan Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen
 Toelichting Deel B Planbeschrijving
 Ontwerp d.d. 30 juni 2010

Als gevolg van de aanleg van de Moordrechtboog dient een deel van de bebouwing langs de Vijfde Tochtweg en de Zuidelijke Dwarsweg geamoveerd te worden. In het zuidelijke deel wordt de weg verhoogd aangelegd om de spoorlijn Gouda – Den Haag te kruisen. In het noordelijk deel (na de kruising met de spoorlijn) ligt de Moordrechtboog ongeveer op maaiveld. De Moordrechtboog gaat onder rijksweg A12 door en ontsluit alleen in westelijke richting.

De Moordrechtboog bekeken van zuid naar noord:

Gemeente Zuidplas

- Aansluiting bij toe-/afrit A20:
aansluiting van de Moordrechtboog op de toe-/afrit A20 vindt plaats met een VRI. In het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met ruimtebeslag voor VRI met ruime opstelstroken.
- Kruising met Nieuwerkerker Dwarstocht:
in het ontwerp en het bestemmingsplan wordt een kruising met de tocht en 1 meter ruimte boven het water en eventueel een verdiepte ligging fietspad, conform Handboek Kwaliteit Zuidplas, niet onmogelijk gemaakt. Aandachtspunt is dat financiële winst behaald kan worden, als werk met werk wordt gemaakt.
- Kruising met spoor Den Haag – Utrecht:
ontwerp is kruising bovenlangs, in het MER wordt zowel een kruising boven- als onderlangs meegenomen. Ruimtebeslag t.b.v. het BP is gelijk. Ook is het binnen het ruimtebeslag in het BP mogelijk om de toekomstige aansluiting halverwege de Moordrechtboog op verschillende wijzen uit te voeren. Tevens wordt rekening gehouden met het ruimtebeslag van de toekomstige spoorverdubbeling.
- Kruising met Vijfdetochtweg:
De Moordrechtboog passeert de Vijfdetochtweg ongeveer op maaiveld, waarbij 1 meter vrije hoogte boven het water van de Vijfde Tocht wordt aangehouden. Dit betekent dat de Vijfdetochtweg zelf wordt geknipt voor doorgaand verkeer. De woningen en bedrijven ten zuiden van de knip kunnen in de toekomst worden ontsloten via de huidige verbinding over het spoor. Deze is nu alleen toegankelijk voor tractoren en vrachtauto's en moet dus toegankelijk worden gemaakt voor auto's en fietsers. Hiertoe zal het in 2006 genomen verkeersbesluit⁴ moeten worden opgeheven. Prorail is bezig met een ongelijkvloerse kruising, waardoor op termijn een 'veiligere' ontsluiting ontstaat.
- Aansluiting halverwege Moordrechtboog:
in het bestemmingsplan wordt de aansluiting weggelaten. Pas als duidelijk wordt welke invulling het gebied in de toekomst krijgt wordt een keuze gemaakt over de exacte ligging en planologisch verankerd. Wel wordt langs de hoofdrijbaan van de Moordrechtboog 3.5 meter extra bestemd voor verkeer, om toe- en afritten in de toekomst mogelijk te maken (deze ruimte is van 250 meter voor het kunstwerk van de spoorpassage tot aan de aansluiting van Doelwijk / rijksweg A12). In de toelichting van het bestemmingsplan wordt het mogelijke ontwerp (2 varianten) beschre-

4 Verkeersbesluit instellen geslotenverklaring zuidzijde 5^e Tochtweg:

Burgemeester en wethouders hebben besloten de 5^e Tochtweg aan de zijde van de N456 permanent gesloten te verklaren voor alle motorvoertuigen, e.e.a. conform tekening d.d. 22 november 2006. Deze fysieke afsluiting is uitsluitend te verwijderen door ontheffinghouders. Door middel van bebording zal dit bij de Vijfde Tochtweg kenbaar gemaakt worden.

ven, om te laten zien dat de aanleg in de toekomst wel mogelijk is. In het MER worden de varianten niet beoordeeld.

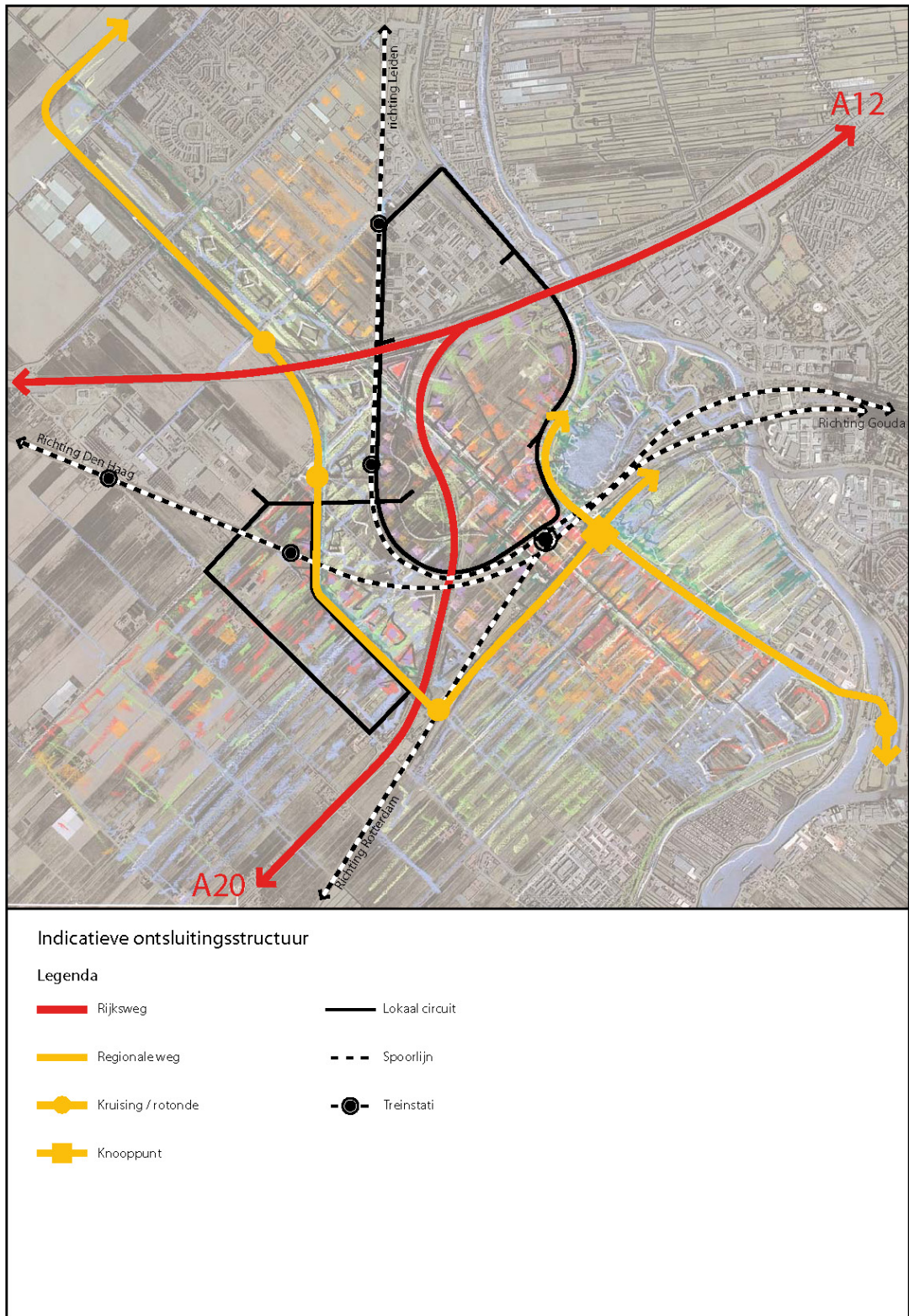
- Zuidelijke Dwarsweg:
Om de woningen aan de Zuidelijke Dwarsweg in de toekomst te kunnen ontsluiten, zal, ter plaatse van de Moordrechtboog, parallel aan de Zuidelijke Dwarsweg een verdiepte weg over een lengte van circa 285 meter en breedte van maximaal 20 meter worden aangelegd. Deze komt te liggen op het grondgebied van de gemeente Zuidplas. Voorgesteld wordt om in het ontwerp bestemmingsplan deze ruimte te bestemmen voor Verkeersdoeleinden.

Aangrenzende gebieden:

- De gebieden aan de oostzijde van de Moordrechtboog krijgen de bestemming natuur (Boogpark)
- De gebieden aan de westzijde van de Moordrechtboog krijgen een conserverende (voornamelijk agrarische) bestemming.

Gemeente Waddinxveen

- Kruising Moordrechtboog met Zuidelijke Dwarsweg:
deze lokale weg eindigt bij de Moordrechtboog. De Moordrechtboog heeft hier een lage ligging wat landschappelijk minder impact heeft en een minder breed grondbeslag (geen taluds). Om de bereikbaarheid van de aanliggende woningen te kunnen blijven garanderen, zal parallel aan de Zuidelijke Dwarsweg een weg over een lengte van circa 285 meter en breedte van maximaal 20 meter worden aangelegd, onder de Moordrechtboog door (3.50 m). Deze komt te liggen op het grondgebied van de gemeente Zuidplas
- Aansluiting afrit A12 op Moordrechtboog:
uitvoering middels een half Klaverblad met VRI, 4 takken. In het bestemmingsplan worden de Moordrechtboog en afrit A12 hard bestemd. Het alternatief dat eerder in beeld was (Haarlemmermeer aansluiting) is technisch niet uitvoerbaar vanwege alignment, nieuw geplaatste windmolen en in mindere mate niet mogelijk vanwege weefvakkengte op rijksweg 12, en is daarmee komen te vervallen.
- De aansluiting richting Doelwijk:
de aansluiting wordt in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt met een wijzigingsbevoegdheid, om flexibiliteit in relatie tot de aanpassing van het bestemmingsplan Doelwijk te houden. Zie ook onder 'Aangrenzende gebieden'.
- Kruising Moordrechtboog met A12:
in het ontwerp gaat de Moordrechtboog onder de A12 door. Op dit moment vindt een versoberingsonderzoek plaats. Als resultaat hiervan kan de passage van de Moordrechtboog met de A12, vanaf de aansluiting afrit A12 op de Moordrechtboog, in oostelijke richting verschuiven. Hiermee komt de Moordrechtboog meer in een lijn met de ligging van de Vredenburglaan (conform Handboek Kwaliteit) te liggen. In het bestemmingsplan wordt (vooralsnog) rekening gehouden met het huidige VO en een extra ruimtebesluit dat nodig is ten behoeve van een verschuiving in oostelijke richting.
- Aansluiting toerit A12:
de aansluiting van de Moordrechtboog op de toerit A12 wordt geregeld in de vorm van een kruising met VRI, waar de Vredenburglaan en parallel A12 op aan kunnen worden gesloten. In het bestemmingsplan worden de Moordrechtboog en de toerit A12 bestemd. De aantakkingen op de parallelstructuur (Gouwekruising) en de Vredenburglaan worden in aparte bestemmingsplannen mogelijk gemaakt.
- Parallel aan toerit A12 loopt een fietspad, deze sluit aan op het bestaande fietspad. Het fietspad kruist de Vredenburglaan gelijkvloers.



Aangrenzende gebieden:

- Aan de oostzijde van de Moordrechtboog (zuidzijde A12) krijgt het gebied binnen de gemeente Zuidplas de bestemming natuur (Boogpark) en voor zover de gronden gelegen zijn op het grondgebied de gemeente Waddinxveen een bestemming voor groenvoorzieningen;
- Aan de westzijde, ten zuiden van de A12, wordt de huidige agrarische bestemming gehandhaafd, waarbij een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de verkeersaansluiting Doelwijk en de landschappelijke inpassing van de weg en bedrijventerrein Doelwijk.
- Aan de noordzijde van de A12 krijgt het gebied tussen de Moordrechtboog en de toerit A12 de bestemming Verkeer (middengebied).
- Het gebied ten oosten van de Moordrechtboog (noordzijde A12) valt buiten de begrenzing van dit bestemmingsplan en wordt meegenomen in het planologisch traject voor de Extra Gouwekruising.

3.4.2 Boogpark

Voor het Boogpark is een inrichtingsplan opgesteld, "Inrichtingsplan Boogpark" (september 2008), waarbij ingezet wordt op een ecologische en recreatieve functie van het gebied.

Uitgangspunten inrichtingsplan Boogpark

De belangrijkste uitgangspunten voor de inrichting van het park bij genoemd inrichtingsplan zijn de volgende.

- **Natuur.**
Realisatie van "stepping stones" die een verbinding mogelijk maken tussen de Krimpenerwaard en het Bentwoud is van belang. De natuurdoeltypen behoren tot de halfnatuurlijke (beheerde) natuur. Als concrete inrichtingseisen kunnen worden genoemd: aaneengesloten of op korte afstand van elkaar gelegen moerasedementen voor kritische diersoorten, situering van elementen langs een verbindende watergang met een rijke waterplantvegetatie en oevers met kruidenrijke moerasvegetatie met riet en wilgenbosjes.
- **Recreatie.**
In het verlengde van "Recreatie om de Stad" (realisatie van gebieden, verbindingen en plaatsen voor dagrecreatie in de stedelijke omgeving) wordt recreatief medegebruik van de gronden voorgestaan om zodoende tegemoet te kunnen komen aan de vraag naar regionale en lokale recreatie. Van belang daarbij is dat de recreatieve routes in het Boogpark aansluiten op aanliggende netwerken en dat op logische plekken aan deze routes (verblijfs)recreatiemogelijkheden worden gesitueerd. De belangrijkste rol daarbij is weggelegd voor een route die in noordzuidrichting door het gebied is voorzien en die grofweg de Krimpenerwaard met het Bentwoud verbindt.
- **Waterberging.**
Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard heeft een waterbergingsopgave geformuleerd van 8 tot 10 hectare. In verband met de verstedelijking van het gebied dient er 15 ha extra open water te worden gerealiseerd in de Gouweknoop. Deze wateropgave betreft een historische wateropgave en heeft geen verband met de toekomstige verstedelijking in het gebied. Dit kan voor een deel worden opgelost in het Boogpark. Ook bestaan er overigens mogelijkheden een deel van deze wateropgave te realiseren in het gebied boven de A12.
- **Cultuurhistorie.**
Cultuurhistorische elementen dienen, waar mogelijk, te worden geïntegreerd.
- **Samenhang.**

Er dient een samenhang tot stand te worden gebracht tussen de hiervoor genoemde onderdelen maar ook met de Vredenburgzone en de Groenblauwe Zoom.

Het voorstel is om het netto plangebied (dus het Boogpark minus de te handhaven kavels en de infrastructuur) voor 75% in te richten voor natuur en water en voor 25% in te richten voor recreatieve voorzieningen.

Natuur wordt gevormd door groen en water. Water is de drager van het plan. In het ontwerp wordt voorzien in circa 9 hectare open water. Het groen, circa 11 hectare, wordt gerealiseerd in de vorm van "stepping stones".

Om het gebied aantrekkelijk en levendig te maken wordt voorgesteld om diverse recreatieve voorzieningen op te nemen waarmee de gewenste opvangcapaciteit van 20 personen per hectare per dag kan worden aangetrokken. Gedacht wordt aan volkstuinen, een kinderboerderij, een restaurant en een "pitch and putt"-plek. Deze beslaan circa 7 hectare.

Tot slot wordt een aantal bestaande kavels gehandhaafd (circa 4 hectare) om de veelkleurigheid van het gebied te benadrukken.

Met de hiervoor aangegeven elementen uit het inrichtingsplan voor het Boogpark is in de planologisch-juridische regeling voor dit gebied rekening gehouden.

3.5 Nadere ontwikkelingen

Binnen het voorliggende plan is rekening gehouden met een nadere ontsluiting van het Distripark Doelwijk op de Moordrechtboog in de gemeente Waddinxveen. Hiervoor is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (zie ook onder 3.4.1 aangrenzende gebieden).

4. Planmethodiek

4.1 Bestemmingsmethodiek

Bij de opzet van het plan is gekozen voor het opnemen van methodieken, namelijk:

- de methodiek waarbij gebruik gemaakt wordt van zogenoemde "eindbestemmingen". Deze eindbestemmingen zijn opgenomen voor de in het plangebied gelegen functies die gehandhaafd kunnen blijven. De eindbestemming is ook opgenomen voor de onderdelen van de verkeerstructuur die hetzij gehandhaafd blijven dan wel binnen de planperiode gerealiseerd zullen worden zoals de Moordrechtboog.
- de methodiek waarbij gebruik gemaakt wordt van globale, door burgemeester en wethouders nader uit te werken bestemmingen. Deze methodiek is uitsluitend van toepassing voor het gebied waarbinnen het Boogpark is geprojecteerd. Dit gebied kan in de komende periode worden ontwikkeld en worden ingericht als park en bijbehorende voorzieningen.

De keuze voor toepassing van een eindbestemming of voor een globale, nader uit te werken bestemming hangt onder meer samen met:

- de bestaande situatie in relatie tot toekomstige ontwikkelingen;
- de eigendomssituatie;
- de fasering of het tijdstip van realisering van de bestemming;
- de behoefte om te zijner tijd nadere uitwerking te geven aan de ruimtelijke en functionele ontwikkeling.

Eindbestemmingen

Voor de gronden waaraan een eindbestemming is toegekend, de bestaande en te handhaven percelen en functies, kunnen direct bouwvergunningen worden afgegeven indien deze passen binnen de in de bestemming genoemde regels en, voor zover aanwezig, het exploitatieplan (artikel 3.1 onder 1 Wro). Afhankelijk van de situatie kan een eindbestemming een globaal karakter hebben en meerdere functies (bestemmingen) bevatten.

Globale, door burgemeester en wethouders nader uit te werken bestemming

Een deel van de binnen het plangebied gelegen gronden krijgt een globale, nader uit te werken bestemming. Reden hiervoor is dat er een grote mate van onduidelijkheid bestaat ten aanzien van de stedenbouwkundige inrichting van deze gebieden. De volgende aspecten zijn, waar mogelijk, wel juridisch vastgelegd:

- de begrenzing van de globale bestemming;
- de kwantitatieve aspecten met betrekking tot de te realiseren functies;
- de belangrijkste aspecten samenhangend met de inrichting van het gebied;
- de functionele en ruimtelijke aspecten met betrekking tot een aantal specifieke elementen bij de inrichting van het gebied;
- de toelaatbare bebouwing.

Voor het gebied waaraan de globale, door burgemeester en wethouders nader uit te werken bestemmingen is toegekend geldt een bouwverbod. Bouwvergunningen kunnen pas worden afgegeven indien de globale bestemming door burgemeester en wethouders nader is uitgewerkt in een zogenaamd uitwerkingsplan (artikel 3.6, lid 1 onder b, van de Wro).

Bij de nadere uitwerking van de bestemming moet het college van burgemeester en wethouders zich houden aan de bepalingen van de bestemming. Daarbij zijn in de regels naast de bestemmingsomschrijving ook zogenoemde "uitwerkingsregels" opgenomen.

Deze uitwerkingsregels geven de op het eerste gezicht vrij vage bestemmingsomschrijvingen meer inhoud, bijvoorbeeld ten aanzien van belangrijke elementen voor realisatie, en bieden daarmee enig inzicht in de meest wenselijke ontwikkelingsrichting van de betreffende gronden.

Het uitwerkingsplan vormt geen zelfstandig nieuw bestemmingsplan omdat het kader, de essentiële elementen van het programma, al door de gemeenteraad is vastgesteld. Bij de uitwerking wordt de globale bestemmingsregeling vervangen door een uitgewerkte bestemmingsregeling welke de basis vormt voor een directe bouwtitel. De overige algemene regels uit het bestemmingsplan zoals de gebruiksregels, de aanlegvergunningen, de overgangsregels, de ontheffingen en de wijzigingsregels, blijven ook na de uitwerking nog geldig.

Voor het op te stellen uitwerkingsplan geldt een eigen procedure waarbij de regels van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zullen moeten worden gevolgd. Ten aanzien van de inspraak zal worden aangesloten bij het bepaalde in de gemeentelijke inspraakverordening.

Volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat ook een uitwerkingsplan nog globaal en flexibel van vorm en inhoud kan zijn.

Dubbelbestemmingen

In het plan is voor een aantal functies gebruik gemaakt van zogenoemde dubbelbestemmingen. Dubbelbestemmingen regelen samenvallende functies op gronden. Daarbij kan sprake zijn van medebestemmingen (gelijkwaardige functies) dan wel van een prioriteitsstelling indien er sprake is van een bijzonder belang. In deze situaties zal er sprake zijn van een bovenliggende belang voor één van de opgenomen functies/bestemmingen. In die gevallen zullen effecten van ontwikkelingen van de onderliggende bestemming eerst afgewogen moet worden afgewogen voordat aan deze ontwikkelingen medewerking kan worden verleend. Bij de toelichting op de opgenomen bestemmingen wordt hierop nader ingegaan.

Globaliteit en flexibiliteit

Naast toepassing van globale, nader uit te werken bestemmingen, kan een verder gewenste globaliteit en flexibiliteit worden bereikt door gebruik te maken van de mogelijkheden om van de regels van het bestemmingsplan ontheffing te verlenen (art 3.6, lid 1 onder c Wro) dan wel toepassing te geven aan de mogelijkheden het plan op onderdelen te wijzigen (art. 3.6, lid 1 onder a Wro).

4.2 De geometrische plaatsbepaling / de verbeelding / de plankaart

Bij de inwerkingtreding van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) zijn nieuwe eisen geformuleerd ten aanzien van de wijze van opmaak van bestemmingsplannen. Daarbij is ingestoken op een digitale presentatie. De "oude" gedrukte plankaart als "toetsingskaart" is daarbij komen te vervallen en wordt vervangen door een digitale kaart de geometrische plaatsbepalingen. Bij de opzet is uitgegaan van een recente ondergrond van de Groot-schalige Basiskaart Nederland (GBKN). De digitale en de analoge presentatie van de kaart wordt voortaan in de terminologie van de Wro de "verbeelding" genoemd. De analoge verbeelding van de geometrische plaatsbepalingen, de kaart, kent een schaal van 1 : 2.500 en bestaat uit één kaartblad. Voor het tekenen van de kaart is een topografische ondergrond gebruikt.

De geometrische plaatsbepaling zal via de gemeentelijk en provinciale websites en RO-online door een ieder te raadplegen zijn.

Via kleuren en coderingen worden op de verbeelding (hierna: kaart genoemd) de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen. Daarnaast bevat de kaart aanduidingen die enerzijds betrekking hebben op de bestemmingen en anderzijds om de bouwtechnische onderdelen van het plan. Bij de opzet van het plan is rekening gehouden met de eisen die gelden ingevolge de “Regeling standaard ruimtelijke ordening” (Rsro), waarvan onderdeel uitmakende de “Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen” (SVBP 2008) en het “Informatiemodel Ruimtelijke Ordening” (IMRO 2008).

4.3 Regels

4.3.1 Inleiding

Bij de opzet van het plan is zoveel mogelijk aangesloten op de regels die zijn opgesteld voor het bestemmingsplan voor de Moordrechtboog binnen de gemeente Zuidplas. Voor het bedrijfsterrein is voor wat betreft de regelgeving aangesloten op de regels van het aangrenzende bedrijventerrein (Distripark) binnen de gemeente Waddinxveen.

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk I Inleidende regels
- Hoofdstuk II Bestemmingsregels
- Hoofdstuk III Algemene regels
- Hoofdstuk IV Overgangrecht en slotregel

Hierna worden de regels, artikelsgewijs, toegelicht.

4.3.2 Hoofdstuk I Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen.

In het artikel “**Begrippen**” wordt een aantal in de regels voorkomende begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van deze begrippen beperkt, waarmee de duidelijkheid van het plan en daarmee de rechtszekerheid wordt vergroot.

In het artikel “**Wijze van meten**” wordt aangegeven hoe de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

4.3.3 Hoofdstuk II Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de regels waarin de materiële inhoud van de gegeven bestemmingen is opgenomen. Bij de opzet van de artikelen is, zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008) bepaalt, een vaste indeling aangehouden. Voor de volgorde van de bestemmingen leidt dit ertoe dat eerst de eindbestemmingen worden benoemd, dan de globale door burgemeester en wethouders uit te werken bestemmingen en tot slot de dubbelbestemmingen. De rangschikking van de bestemmingen geschiedt op basis van een alfabetische volgorde.

Bij de indeling van de artikelen in hoofdstuk II is een vaste volgorde aangehouden:

- **Bestemmingsomschrijving**
In dit onderdeel worden de functies aangegeven waartoe de gronden zijn bestemd. Naast de hoofdbestemming worden ook de geldende subbestemmingen en/of de van toepassing zijnde dubbelbestemmingen benoemd.
- **Uitwerkingsregels**

Voor zover sprake is van globale, door burgemeester en wethouders nader uit te werken bestemmingen, bevat dit onderdeel de uitwerkingsregels welke burgemeester en wethouders bij de uitwerking van het plan in acht dienen te nemen. Tevens wordt verwezen naar de bij de uitwerking te volgen procedure. In de regels wordt de mogelijkheid geopend om, vooruitlopend op het rechtskracht krijgen van de uitwerking, te kunnen anticiperen. Ook deze (binnenplanse) anticipatiemogelijkheid is gekoppeld aan een procedure. Dit onderdeel komt overigens alleen voor bij de opgenomen globale, door burgemeester en wethouders uit te werken bestemming voor het boogpark.

- **Bouwregels**
In de bouwregels zijn de regels opgenomen ten aanzien van de bij recht toegelaten bebouwing. Dit onderdeel bevat, voor zover van toepassing ook regels over het oprichten van bouwwerken welke slechts na een door burgemeester en wethouders verleende ontheffing mogen worden gebouwd; hierbij zijn zoveel mogelijk de beleidskaders aangegeven.
- **Nadere eisen**
In de nadere eisen wordt verwezen naar het artikel “Nadere eisen” waarin de algemeen geldende nadere eisen zijn beschreven. Indien van toepassing zijn in dit onderdeel tevens de bestemmingsspecifieke nadere eisen opgenomen.
- **Gebruiksregels**
In de gebruiksregels wordt verwezen naar de “Algemene gebruiksregels” in hoofdstuk 3. Indien van toepassing zijn in dit onderdeel tevens de bestemmingsspecifieke gebruiksbepalingen opgenomen.
- **Aanlegvergunningen**
In dit lid wordt het voor de bestemming geldende aanlegvergunningenstelsel opgenomen. Het stelsel van aanlegvergunningen is opgenomen met het doel het uitvoeren van bepaalde werken en/of werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde, te koppelen aan een door Gedeputeerde Staten dan wel burgemeester en wethouders te verlenen vergunning. De regels beogen een planologische bescherming te geven aan de in het plangebied voorkomende waarden.
Het lid is verdeeld in een aantal subleden:
 1. verbodsregels; hierin is bepaald welke werken en/of werkzaamheden aanlegvergunningplichtig zijn.
 2. uitzonderingen; hierin is bepaald in welke gevallen geen aanlegvergunning is vereist.
 3. toelaatbaarheid; hierin is bepaald wanneer de uit te voeren werkzaamheden toelaatbaar worden geacht.
 4. adviezen; hierin is bepaald bij wie advies moet worden ingewonnen omtrent de effecten van een voorgenomen activiteit.
- **Wijzigingsregels**
In dit lid zijn de bestemmingsspecifieke wijzigingsregels opgenomen. In hoofdstuk III van de voorschriften is nog een artikel “Algemene wijzigingsregels” opgenomen.

4.3.4 Hoofdstuk III Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat meerdere artikelen die op de bestemmingen uit hoofdstuk II van toepassing zijn.

Het artikel “**Anti-dubbeltelregel**” bevat een regeling waarmee wordt voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

In het artikel “**Algemene bouwregels**” is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen (kunnen) gelden. In dit artikel zijn bepalingen opgenomen verband houdende met de geldende milieuwetgeving, zoals de Wet geluidhinder. Geluidgevoelige objecten, zoals woningen, mogen uitsluiten worden gerealiseerd indien

voldaan kan worden aan de in de Wet geluidhinder gestelde voorkeursgrenswaarden of aan de, krachtens die wet door burgemeester en wethouders verleende, hogere grenswaarden. Voor de in het plangebied gelegen brandstof- een aardgasleiding gelden toetsings-/veiligheidszones waarbinnen beperkingen gelden ten aanzien van de bouw van risicogevoelige functies. Tot slot zijn nog specifieke bepalingen opgenomen met betrekking tot het ondergronds bouwen. Voor de aardgastransportleiding en de brandstofleiding, uit oogpunt van veiligheid, een minimale bebouwingsafstand van, respectievelijk, 14 m en 16 m en een toetsings-/veiligheidsafstand. Binnen de minimale bebouwingsafstand mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare functies worden gesitueerd. Deze afstand is op de plankaart vastgelegd. Binnen de toetsingsafstand mogen wel (beperkt) kwetsbare functies worden gesitueerd, maar slechts onder voorwaarden.

Het artikel "**Algemene gebruiksregels**" is het gebruik van de gronden en bouwwerken bepaald. Daarbij is tevens het verboden gebruik aangegeven en is bepaald in welke gevallen burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het (verboden) gebruik.

Het artikel "**Algemene ontheffingsregels**" is gebaseerd op artikel 3.6, lid 1 onder c van de Wro en heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Met een door burgemeester en wethouders te verlenen ontheffing kunnen onder meer geringe wijzigingen in de maatvoeringen voor bouwwerken, zoals genoemd in hoofdstuk III van de regels, worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd. Aan toepassing van de ontheffingsbevoegdheid dient een belangenafweging ten grondslag te liggen. Dit artikel, waarin een standaardregeling is opgenomen, is een aanvulling op de ontheffingsregels uit de bestemmingen.

In het artikel "**Algemene wijzigingsregels**" is de mogelijkheid opgenomen om een aantal standaard wijzigingen in het plan aan te brengen indien blijkt dat daaraan in de toekomst behoefte bestaat. De bevoegdheid is gebaseerd op het bepaalde in artikel 3.6, lid 1 onder a van de Wro.

De wijzigingsregels bieden in aanvulling op de ontheffingsregels mogelijkheden voor bestemmingswijzigingen, verschuivingen van bestemmingsgrenzen en bebouwingsmogelijkheden voor nutsvoorzieningen. Ook is er een regel opgenomen die voorziet in een bijstelling van de opgenomen bouwregels indien daaraan bij de uitvoering van het plan behoefte zou bestaan.

De provinciale "ruimte voor ruimte"-regeling" heeft in dit artikel een plaats gevonden. Daarnaast zijn algemene wijzigingsbepalingen opgenomen voor een tweetal gebieden, waarbij in eerste instantie is uitgegaan van de bestaande situatie.

Dit artikel, waarin een standaardregeling is opgenomen, is een aanvulling op de ontheffingsregels uit de bestemmingen. Daarnaast is er in het bestemmingsplan van de gemeente Zuidplas en in het provinciale inpassingsplan nog sprake van gebiedsspecifieke wijzigingsbevoegdheden.

Grondgebied gemeente Waddinxveen

- **Wro-zone-Wijzigingsgebied 3**
(de overige wijzigingsgebieden genummerd 1 en 2 liggen binnen de gemeente Zuidplas)
De Moordrechtboog heeft, naast de functie als verbinding van de twee hoofdwegen A20 en A12, ook een belangrijke functie als ontsluiting van de Zuidplaspolder, inclusief de ontwikkelingen die daar in de nabije toekomst zijn gepland.

Om de ontsluiting van de beoogde ontwikkelingen in de Zuidplaspolder optimaal te realiseren, wordt niet alleen de zuidzijde (nabij de aansluiting op de A20) een aansluiting op het onderliggend wegennet gerealiseerd, maar is tevens aan de noordzijde van de Moordrechtboog beoogd.

De noordelijke aansluiting kan worden gerealiseerd in de vorm van een kruispunt, ter plaatse van de aansluiting van de afrit van de A12 op de Moordrechtboog, zie bijgevoegd kaart. Om deze aansluiting mogelijk te maken, wordt door de provincie overleg gevoerd met de eigenaren van het aangrenzende Distripark, wat zal resulteren in nadere afspraken tussen de provincie en de betrokken eigenaren over de wijze waarop de aansluiting wordt aangetakt op de infrastructuur in het Distripark en uiteindelijk op de Zuidelijke Dwarsweg en wie voor de weg verantwoordelijk wordt. Nadat invulling is gegeven aan deze afspraken kan tot wijziging ten behoeve van deze infrastructuur worden overgegaan.

Aan toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient, evenals bij de toepassing van een ontheffingsbevoegdheid, een belangenafweging ten grondslag te liggen. De bevoegdheid tot toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid is toegekend aan het College van gedeputeerde staten.

In de "**Algemene procedureregels**" is een verwijzing opgenomen naar de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

In het artikel "**Nadere eisen**" zijn regels opgenomen waarmee zonedig door burgemeester en wethouders sturend kan worden opgetreden bij ruimtelijke knelpunten of conflictsituaties. De regeling is gebaseerd op artikel 3.6, lid 1 onder d van de Wro. Het stellen van nadere eisen kan slechts plaatsvinden na een nadere belangenafweging. Burgemeester en wethouders dienen een besluit hiertoe te motiveren, waarbij criteria gevonden kunnen worden in planologische, stedenbouwkundige, volkshuisvestelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of verkeerskundige belangen. Nadere eisen zullen over het algemeen slechts worden gesteld indien dit in verband met de gewenste ruimtelijke kwaliteit of belevingswaarde gewenst of noodzakelijk is.

In het artikel "**Toetsingskader ontwikkelingen**" is het kader beschreven waaraan de met het plan te realiseren ontwikkelingen dienen te worden getoetst. In lid 1 is het algemene kader aangegeven bij het bij het toepassen van ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden. In lid 2 is het afwegingskader aangegeven bij het toepassen van het bij een aantal bestemmingen opgenomen aanlegvergunningstelsel.

4.3.5 Hoofdstuk IV Overgangsrecht en slotregel

Het laatste hoofdstuk van de voorschriften bevat drie artikelen.

Het artikel "**Overgangsrecht**" heeft ten doel de rechtstoestand te begeleiden van situaties die afwijken van de regels van het bestemmingsplan. Lid 1 van dit artikel geeft regels voor bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan gebouwd zijn of gebouwd kunnen worden, en die afwijken van de bebouwingsvoorschriften van het plan. Lid 2 van dit artikel regelt het gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken in het plan, voor zover dit gebruik op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan, afwijkt van de in het plan gegeven bestemming.

Het artikel "**Slotregel**" bevat de titel waaronder het bestemmingsplan kan worden geciteerd; dit artikel wordt dan ook wel het citeerartikel genoemd.

4.4 **Artikelsgewijze toelichting bestemmingen**

Agrarisch

Voor de bestemming is als uitgangspunt de vigerende bestemming voor dit gebied aangehouden. Het gebied heeft dan ook een agrarische bestemming behouden. Binnen deze bestemming is het gebruik ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering mogelijk.

Binnen de bestemming is de bouw van één bedrijfswoning, voor zover niet reeds aanwezig, mogelijk binnen het bouwvlak.,

Voor een perceel aan de Zuidelijke Dwarsweg (13 bis) is rekening gehouden met een eerder gevolgde vrijstellingsprocedure ex art. 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening voor de bouw van een wagenloods ten behoeve van een loonwerkbedrijf. De bestemmingsregels laten op dit perceel een loonwerkbedrijf toe.

Voor de bestemming is een wijzigingsbepaling opgenomen die het mogelijk maakt de agrarische bestemming voor de gronden gelegen naast het distripark te wijzigen in groenvoorzieningen en/of water. Deze wijzigingsbepaling wordt nodig geacht omdat, mede vanwege de beperkte bereikbaarheid, de oppervlakte en de toekomstplannen voor de Zuidplas de agrarische (bedrijfs)functie op termijn zal komen te vervallen. In dat kader is ook een agrarisch aanverwant medegebruik anders dan in het kader van een bedrijfsvoering, mogelijk gemaakt.

Bedrijf – dierenpension

Voor dit perceel is een gemengde functie opgenomen. Het bestaande dierenpension kan worden voortgezet. Daarnaast is de vestiging van ander bedrijven toegestaan. Bij de regeling is aansluiting gezocht bij de regeling van de bedrijfsbestemmingen in het aangrenzende gebied (bestemmingsplan Distripark).

Mede in verband met de realisatie van de Moordrechtboog en de daarvoor benodigde gronden kan de bedrijfswoning niet worden gehandhaafd. De bouw van een nieuwe bedrijfswoning wordt milieuplanologisch niet gewenst geacht.

Tuin

De bestemming "Tuin" is opgenomen om de voor- en/of zijtuinen op een perceel waaraan de bestemming "Wonen" is toegekend aan te geven. Uitgangspunt is dat deze gronden "onbebouwd en onoverdekt" blijven. De regeling gaat uit van het slechts toestaan van andere bouwwerken, zoals erf- en terreinafscheidingen tot een hoogte van maximaal 1 m. Het gebruik van de grond voor bij de woning behorende parkeerplaatsen is toegestaan.

Verkeer

De bestemming is opgenomen voor de bestaande weg en de nieuw te realiseren Moordrechtboog die een regionale ontsluitingsfunctie krijgt. Tevens is de bestemming opgenomen voor de te realiseren nieuwe aansluiting op de A12. Binnen de bestemming is de bouw van bouwwerken ten dienste van de bestemming toegestaan, evenals bermen, sloten, voorzieningen van algemeen nut.

Wonen

De bestemming "Wonen" is toegekend aan bestaande burgerwoningen die in het gebied aanwezig zijn en bij de aanleg van de Moordrechtboog gehandhaafd kunnen blijven.

Voor wat betreft de maatvoering en de situering van de hoofdbebouwing is de vigerende regeling als uitgangspunt genomen. Op de plankaart zijn bouwvlakken aangegeven waarbinnen de bestaande hoofdbebouwing moet zijn (worden) gesitueerd.

Binnen de bestemming mag erfbouw worden gerealiseerd. De erven betreffen de reeds bebouwde delen van de percelen die niet tot de hoofdbebouwing behoren en buiten het bouwvlak liggen. Ten aanzien van de op te richten erfbouw zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de oppervlakte en de hoogte.

Binnen de bestemming "Wonen" zijn aan huis gebonden beroepen en bedrijven slechts na een ontheffing toegestaan (praktijken, ateliers, werkruimten, kantoor aan huis). Voorwaarde daarbij is dat deze ondergeschikt zijn aan de woonfunctie van het pand.

Groen - Uit te werken

De bestemming "Groen-Uit te werken" is opgenomen voor te realiseren groenvoorzieningen nabij de Moordrechtboog en de aansluitingen op de A12.

Leiding (dubbelbestemming)

De bestemming "Leiding" is opgenomen ter bescherming van de in het plangebied gelegen (ondergrondse) gasleiding. In deze situatie is er sprake van een zogenoemde "dubbelbestemming" waarbij de leidingfunctie primair is gesteld ten opzichte van de andere opgenomen bestemmingen. Bebouwing ten behoeve van de leidingen is toegestaan. Bebouwing ten behoeve van de ondergelegen functies is slechts toegestaan, indien de belangen van de leidingen dat toelaten. Om dit goed te kunnen beoordelen moet, bij de beoordeling van bouwvragen, advies worden ingewonnen bij de leidingbeheerder. In de regels is voor de bescherming van de leidingen een aanlegvergunning opgenomen. Ook hier geldt dat een aanlegvergunning slechts zal worden verleend indien de belangen van de leiding, waaronder begrepen de veiligheidsbelangen, dit gedooft. Ook hier is een bepaling opgenomen dat alvorens een vergunning kan worden verleend advies dient te worden ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Tevens geldt dat een aantal leidingen vanuit externe veiligheid een toetsings-/veiligheidszone kennen waarbinnen de realisatie van (beperkt) kwetsbare functies niet zonder meer is toegestaan. Deze zones zijn met een aanduiding op de kaart weergegeven. De regeling verband houdende met deze zones is opgenomen in het artikel "Algemene bouwbevestigingen".

Waarde - Archeologie (dubbelbestemming)

Voor het gedeelte van het plangebied waarvoor een redelijke tot grote trefkans op archeologische sporen wordt verwacht is de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" opgenomen. Hierin wordt de bescherming van mogelijk in de bodem aanwezige archeologische waarden geregeld. Bebouwing is afhankelijk gesteld van een door Gedeputeerde Staten te verlenen ontheffing. Tevens is voor het uitvoeren van een aantal werken en/of werkzaamheden die het bodemarchief kunnen verstoren gekoppeld aan een aanlegvergunning, waarbij Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag zijn.

Aan ontwikkelingen zal slechts medewerking worden verleend indien uit een voorafgaand onderzoek is gebleken dat;

- er geen sprake is van aanwezige archeologische waarde;

- er geen verstoring zal plaatsvinden van (mogelijk) aanwezige waarden;
- bij het onderzoek de gevonden archeologische vondsten zijn opgegraven en gedocumenteerd, waarna geen sprake meer is van belemmeringen voor de ontwikkelingen.

Het onderzoek zal dienen plaats te vinden door gecertificeerde onderzoekers. De kosten van een dergelijk onderzoek komen in eerste instantie voor rekening van de aanvrager. Omdat er sprake is van een onderzoek in fasen is ook een specifieke regeling opgenomen waarbij onderzocht percelen waarvan geconstateerd is dat er geen sprake is van archeologische waarde worden gevrijwaard van de planologische beperkingen die samenhangen met de bescherming van de archeologische waarde. Tevens is een wijzigingsbepaling opgenomen die er in voorziet dat, indien na onderzoek is gebleken dat geen sprake is van de aanwezigheid van archeologische waarde, voor dit perceel/de percelen de archeologische medebestemming kan worden geschrapt.

DEEL C VERANTWOORDING

1 Ruimtelijke Ordening

1.1 Kader

In dit onderdeel wordt ingegaan op de bestaande beleidskaders die van belang zijn voor de ontwikkelingen in het plangebied.

1.1.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte, de Planologische Kernbeslissing (PKB) Nationaal Ruimtelijk Beleid, in werking getreden.

In de Nota Ruimte is het nationaal ruimtelijk beleid voor de periode 2004 tot 2020 met een doorkijk naar 2030 op hoofdlijnen vastgelegd. De nota bevat geen concrete beleidsbeslissingen maar stelt een aantal beleidsdoelen als leidraad voor de ontwikkelingen in de komende periode. Hoofddoel is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Specifiek richt het rijksbeleid zich op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, met name door voldoende ruimte te reserveren voor de ontwikkeling van bedrijven in (groot)stedelijk gebied;
- krachtige steden en een vitaal platteland; investeren in leefbaarheid en veiligheid;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke (natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische) waarden;
- borging van de veiligheid; aandacht voor de waterproblematiek en externe veiligheidsaspecten.

Het rijk richt zich voor wat betreft bundeling van verstedelijking en infrastructuur met name op de stedelijke netwerken en economische kerngebieden, waaronder ook de randstad. Daarnaast heeft het rijk zich specifiek voor de randstad als doel gesteld de internationale concurrentiepositie ervan als geheel te willen versterken door verdere verstedelijking mogelijk te maken, rekening houdend met bestaande en te ontwikkelen landschappelijke en cultuurhistorische waarden in de aangrenzende open groene ruimtes.

De driehoek RZG / Zuidplaspolder is in dit kader aangewezen als “transformatiegebied” waarbij een transformatie van grote delen van het bestaande agrarische gebied naar nieuw stedelijk woon- en werkgebied is voorzien. Daarmee kan voor een belangrijk deel de opgave voor de zuidvleugel, welke herstructurering en revitalisering van bedrijventerreinen en realisatie van 60.000 tot 80.000 woningen omvat, worden opgevangen. De driehoek RZG / Zuidplaspolder is goed te ontsluiten en biedt mogelijkheden om tegemoet te komen aan de vraag naar groene woonmilieus. Specifieke voorwaarden die het rijk stelt aan de integrale ontwikkeling van de Zuidplaspolder zijn:

- evenwicht tussen woningbouw en bedrijvigheid, waarbij de Zuidplaspolder met name geschikt lijkt voor bedrijvigheid in de logistieke en distributieve sector;
- optimale afstemming van de verstedelijkingsopgave op de water-, bodem- en groenopgave van het gebied;
- behoud van voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling van landbouwontwikkelingsgebied en glastuinbouw.

De verstedelijkingsopgave voor de zuidvleugel dient met name rond bestaande en nieuwe infrastructuur te worden geconcentreerd. Bestaande infrastructuur zal in dit kader dan ook beter moeten worden benut. Voor het openbaar vervoer heeft de zuidvleugel drie nieuwe projecten aangedragen: de Randstadrail, de Stedenbaan en de RijnGouwelijn. De

Stedenbaan en de RijnGouwelijn hebben ook haltes in de Zuidplaspolder.

Teneinde de ontwikkelingen in de Zuidplaspolder mogelijk te maken zal de grens van het Groene Hart op een aantal plaatsen moeten worden aangepast. Het Groene Hart is één van de nationale landschappen die ons land kent. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of uniek en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en hebben in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Deze landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten moeten behouden blijven, dan wel duurzaam beheerd en waar mogelijk versterkt worden. Uitgangspunt van beleid is dan ook "behoud door ontwikkeling".

De Zuidplaspolder wordt aan de westzijde begrensd door zogenoemde "groene uitlopers". Dit zijn de aantrekkelijke en bruikbare recreatielandschappen nabij het stedelijk gebied. Het beleid ten aanzien van deze gebieden is gericht op:

- het versterken van de recreatieve gebruikswaarde (bereikbaarheid, toegankelijkheid, aantrekkelijkheid);
- behoud en versterking van de gebiedseigen kwaliteiten;
- inpassing/sanering van stadsrandfuncties;
- het accommoderen van de wateropgave (berging, conservering).

1.1.2 Provinciaal beleid

Streekplan Zuid-Holland Oost; Tweede partiële herziening Zuidplas

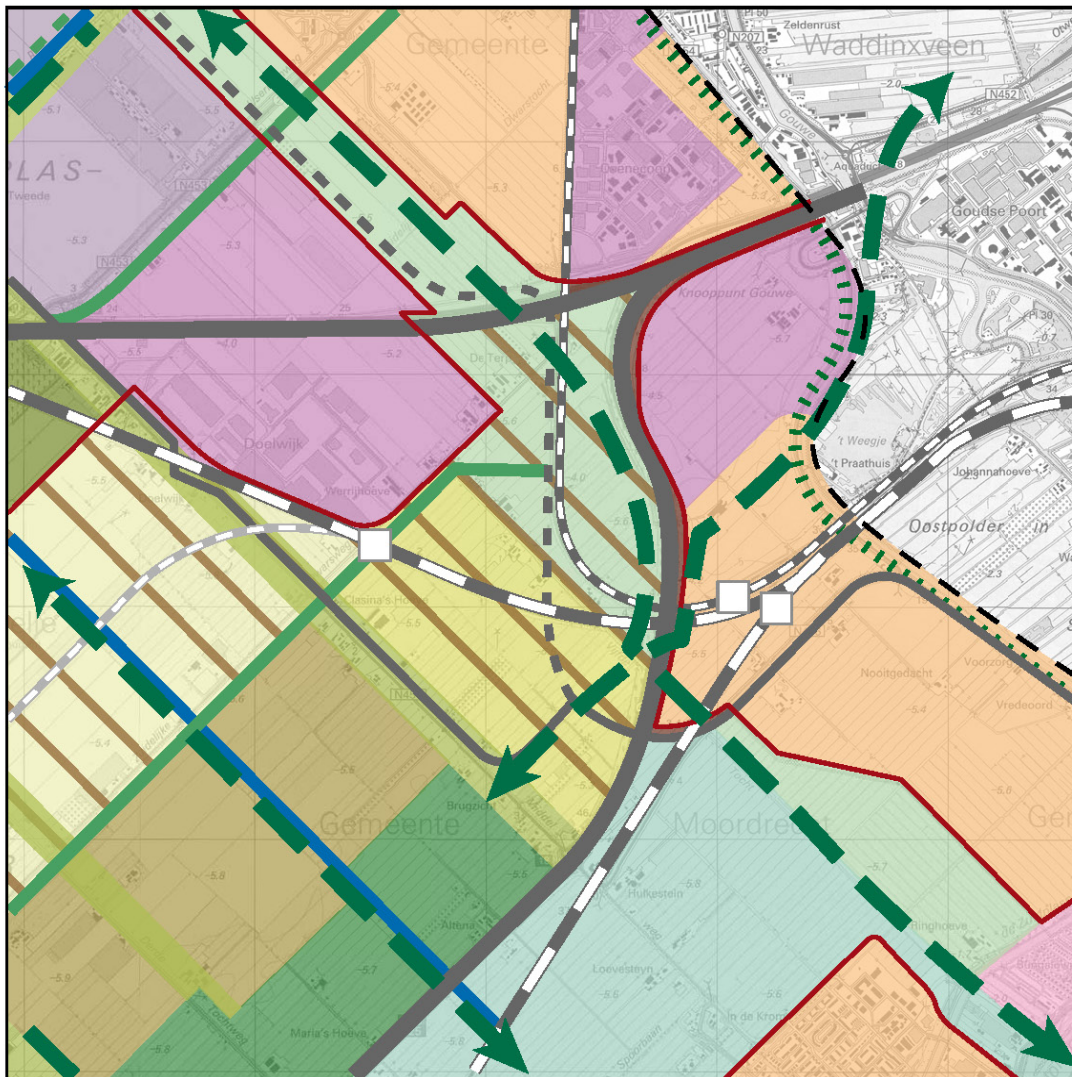
In mei 2006 is de tweede partiële herziening van het Streekplan Zuid-Holland Oost vastgesteld. Op basis van de ISV zijn voor het ISP en de streekplanherziening de volgende kwantitatieve opgaven voor de Zuidplaspolder gesteld voor de periode 2010 - 2030:

- ruimte voor 15.000 tot 30.000 woningen. Voor de periode tot 2020 wordt uitgegaan van circa 15.000 woningen waarvan 5.000 tot 10.000 woningen ten behoeve van de Stadsregio Rotterdam en de overige voor Midden-Holland en de rest van de Zuidvleugel;
- 150 tot 300 hectare netto bedrijventerrein, waarvan 125 hectare netto in de periode tot 2020;
- 200 hectare netto terrein voor nieuwvestiging van glastuinbouw;
- 80 hectare netto terrein voor hervestiging van glastuinbouwbedrijven;

Aan deze kwantitatieve opgave zijn kwalitatieve uitgangspunten verbonden zoals ten aanzien van woonmilieus, bedrijvigheid, bereikbaarheid en ontsluiting, groenstructuren, waterberging en -beheersing en duurzaamheid.

Voor het oostelijk deel van het plangebied Gouweknoop zijn de volgende aanduidingen van toepassing:

- "bebouwingscontour":
Verstedelijkingsgrens om kernen en bouwlocaties in het plangebied.
- "stads- en dorpsgebied";
Aaneengesloten bebouwd, of binnen de planperiode (2010 - 2020) te bebouwen, gebied met als hoofdfunctie wonen en nevenfuncties als bedrijvigheid, (soms grootschalige) kantoorconcentraties en andere stedelijke voorzieningen waaronder ook stedelijk groen en water.
- "groene verbinding":
Indicatieve aanduiding voor een belangrijke ecologische verbinding, waar mogelijk met recreatief medegebruik. De groene verbindingen op de streekplankaart dienen minimaal 30 tot 50 meter breed te zijn.



Streekplankaart Gouweknoop

Legenda

- | | | |
|---|---|--|
| <p>Landelijk en stedelijk gebied</p> <ul style="list-style-type: none"> Natuurgebied Groene verbinding Agrarisch gebied plus (A+) Agrarisch gebied Ontwikkelingsgebied groene functies Openluchtrecreatiegebied of stedelijk groen Plantagekwadrant Verblijfsrecreatiegebied Glasuinbouwbedrijvenlandschap Stads- en dorpsgebied Ontwikkelingsgebied groen wonen Lint | <ul style="list-style-type: none"> Laan Bedrijventerrein Streekplannuitwerking Verkeer <p>Verkeer en vervoer
(Internationale of bovenregionale wegverbinding)</p> <ul style="list-style-type: none"> Bestaand of nieuw <p>Regionale wegverbinding</p> <ul style="list-style-type: none"> Bestaand of nieuw Geprojecteerd of in studie <p>(Internationale of bovenregionale railverbinding)</p> <ul style="list-style-type: none"> Bestaand of nieuw | <p>Regionale railverbinding</p> <ul style="list-style-type: none"> Bestaand of nieuw Geprojecteerd, in studie of optioneel Station of halte (bestaand, nieuw of optioneel) <p>Waterbeheersing</p> <ul style="list-style-type: none"> Tocht <p>Grenzen</p> <ul style="list-style-type: none"> Grens Groene Hart Bebouwingscontour Plangrens |
|---|---|--|

- “ontwikkelingsgebied groene functies”:
Gebied waar herinrichting plaatsvindt gericht op een combinatie van een natuur-, landschaps-, extensieve openluchtrecreatie-, agrarische en waterfunctie.
- “internationale of bovenregionale wegverbinding, bestaand of nieuw”:
Bestaande of binnen de planperiode te verbreden of nieuw aan te leggen weg waarvan het tracé bekend is, die functioneert als achterlandverbinding, hoofdtransportas of als onderdeel van het nationaal hoofdwegennet.
- “regionale wegverbinding, bestaand of nieuw”:
Bestaande of binnen de planperiode te verbreden of nieuw aan te leggen weg waarvan het tracé bekend is, die functioneert als onderdeel van het Zuidvleugelnet.
- “internationale of bovenregionale railverbinding, bestaand of nieuw”:
Bestaande of binnen de planperiode te verdubbelen of nieuw aan te leggen spoorlijn waarvan het tracé bekend is, die onderdeel uitmaakt van het nationaal spoorwegennet.
- “regionale railverbinding, bestaand of nieuw”:
Bestaande of binnen de planperiode te verdubbelen of nieuw aan te leggen spoorlijn waarvan het tracé bekend is, die onderdeel uitmaakt van het regionaal spoorwegennet.
- “station of halte (bestaand, nieuw of optioneel)”:
Indicatieve aanduiding van een bestaand of in de planperiode open te stellen station of halte gelegen aan een nationale of HOV-verbinding.

Aanvullend op het voorgaande zijn voor het westelijk deel van het plangebied Gouweknoop de volgende aanduidingen van toepassing:

- “streekplanuitwerking”:
Gebied waarvoor Gedeputeerde Staten de plicht hebben -conform de in de streekplanherziening aangegeven randvoorwaarden - om de ruimtelijke invulling nader uit te werken krachtens artikel 4a, lid 8 van de Wet Ruimtelijke Ordening. Op de plankaart zijn onderliggend de bestaande functies aangegeven die vigeren tot de uitwerking is vastgesteld.
- “openluchtrecreatiegebied of stedelijk groen”:
Binnen- of buitenstedelijk gelegen gebied met als hoofdfunctie openluchtrecreatie. Daarbinnen kunnen (verspreid) natuur-, natuurwetenschappelijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden voorkomen die beschermd dienen te worden. Binnen deze randvoorwaarden bestaat er ruimte voor het toelaten van commerciële additionele voorzieningen mits deze leiden tot het verbreden of verbeteren van het pakket aan recreatieve voorzieningen. De zone in het plangebied is tevens bedoeld voor het realiseren van recreatieve verbindingen en lokale ecologische verbindingen.
- “agrarisch gebied plus (A+)”:
Gebied met als hoofdfunctie landbouw (met name grondgebonden veehouderij) waarbinnen (verspreid) natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden voorkomen die beschermd dienen te worden. Grootschalige agrarische en niet agrarische ingrepen zijn in principe uitgesloten. Kleinschalige ingrepen worden aan een aanlegvergunning gekoppeld. Het scheuren van grasland ten behoeve van de teelt van ruwvoedergewassen anders dan gras is toegestaan tot een oppervlak van 20% van de duurzaam bij het bedrijf in gebruik zijnde onder de A+ aanduiding vallende gronden.
- “laan”:
Gebied gevormd door een gebiedsontsluitende weg met breed profiel, omzoomd door bomenrijen met aan beide zijden een ventweg en de daaraan gelegen kavels, waar diverse functies ondergebracht kunnen worden. Bestemming van deze kavels te regelen in intergemeentelijk af te stemmen bestemmingsplannen.

- “regionale wegverbinding, geprojecteerd of in studie”:
Binnen de planperiode te verbreden of nieuw aan te leggen weg waarvan het tracé nog niet bekend is, die functioneert als onderdeel van het Zuidvleugelnet.

Tot slot geldt in het plangebied een waterbergingseis van 10% in geval van functiewijziging naar wonen, werken of glas.

Streekplanuitwerking

Voor het westelijke deel van de Gouweknoop geldt een streekplanuitwerking. In dit gebied moeten in 2030 bedrijvigheid en voorzieningen ruimte vinden zodat de Gouweknoop en haar directe omgeving kan uitgroeien tot een volwaardige economische knoop. Daarnaast kan ook wonen nog een rol spelen bij de inrichting van dit gebied.

Bij de uitwerking van het gebied zal bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening moeten worden gehouden met het volgende.

- **Hoofdplanstructuur:**
De planvorming moet worden afgestemd op de in het plangebied Zuidplas ontwikkelde ruimtelijke structuur van linten, lanen en tochten en op de realisering / aanwezigheid van de groene verbindingen door het gebied van de streekplanuitwerking zoals die zijn aangegeven op de plank kaart;
- **Milieuhinderaspecten:**
Er dient inzicht te worden gegeven in de bebouwingsmogelijkheden in relatie tot de milieusituatie en er zal moeten worden aangegeven hoe is omgegaan met de in de strategische milieubeoordeling (SMB) - die is uitgevoerd in het kader van de streekplanherziening en het intergemeentelijk structuurplan - beschreven milieuproblematiek;
- **Ontsluiting:**
Voor een goede ontwikkeling van het gebied is aanleg van de N456 noord noodzakelijk. Hiertoe dient nader onderzoek plaats te vinden naar ligging, vormgeving en inpassing in de regionale wegenstructuur;
- **Station Gouweknoop:**
- Realisatie van station Westergouwe / Gouweknoop en zo mogelijk station Doelwijk. Indien gekozen wordt voor de aanleg van station Doelwijk dan zullen rond dat station meer bezoekersintensieve bedrijvigheid en voorzieningen alsmede woningbouw in hogere dichtheden moeten worden gepland om zodoende de ontwikkeling te kunnen dragen;
- **Programma:**
Het accent op verstedelijking in de Gouweknoop ligt in de eerste plaats op de functies bedrijvigheid en voorzieningen en op de tweede plaats op wonen, daarbij het programma in het oostelijk deel van de Gouweknoop in ogenschouw nemend;
- **Behoeftte:**
Er dient onderzoek te worden gedaan naar de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan ruimte voor de in dat gebied gedachte functies;
- **Stadsentree:**
De ontwikkeling van de Gouweknoop biedt handvatten voor optimalisatie van de westelijke stadsentree Gouda;
- **Streekplanuitwerking:**
In de uitwerking moet de bebouwingscontour worden aangepast aan de in die uitwerking opgenomen bestemmingen conform de in streekplanherziening aangegeven systematiek van de bebouwingscontouren.

De uitwerking van het streekplan was voorzien aan het eind van de streekplanperiode. Uit nader overleg met de provincie is gebleken dat, mede ten gevolge van de inwerking-treding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in 2008, wordt afgezien van een uitwerking

van het streekplan en dat ingezet op het opstellen van een nieuwe (provinciale) structuurvisie overeenkomstig de bepalingen van de Wro. Daarbij zal niet zozeer worden ingezet op een visie met het schaalniveau van het huidige streekplan naar meer op voor de provincie belangrijke uitgangspunten. Het feit dat het streekplan (nog) niet is uitgewerkt behoeft geen belemmering te vormen voor het voorliggende bestemmingsplan.

Volledigheidshalve wordt hier nog opgemerkt dat in het streekplan een aantal structurerende elementen zijn opgenomen.

In "Structurerend element 4" wordt gemeld dat:

"De bereikbaarheid van het plangebied wordt verbeterd door efficiënte benutting van de infrastructuur, beheersing van verkeerstromen en aanleg van nieuwe verbindingen. Tevens dient een hoogwaardig regionaal openbaar vervoersnetwerk tot stand te worden gebracht. De ruimtelijke mogelijkheden om de bestaande nationale infrastructuur te verbeteren (waaronder verbreding) worden open gehouden."

In "Structurerend element 7" wordt gemeld dat:

"Bij de ontwikkeling van het plangebied Zuidplas moet verstedelijking (wonen, werken en glastuinbouw) in financiële zin bijdragen aan de realisering van water- en groenprojecten en infrastructuur."

Hierover dienen in het kader van de planrealisatie nadere afspreken te worden gemaakt binnen de Regionale Ontwikkelingsorganisatie Zuidplas (ROZ).

Nota Regels voor Ruimte

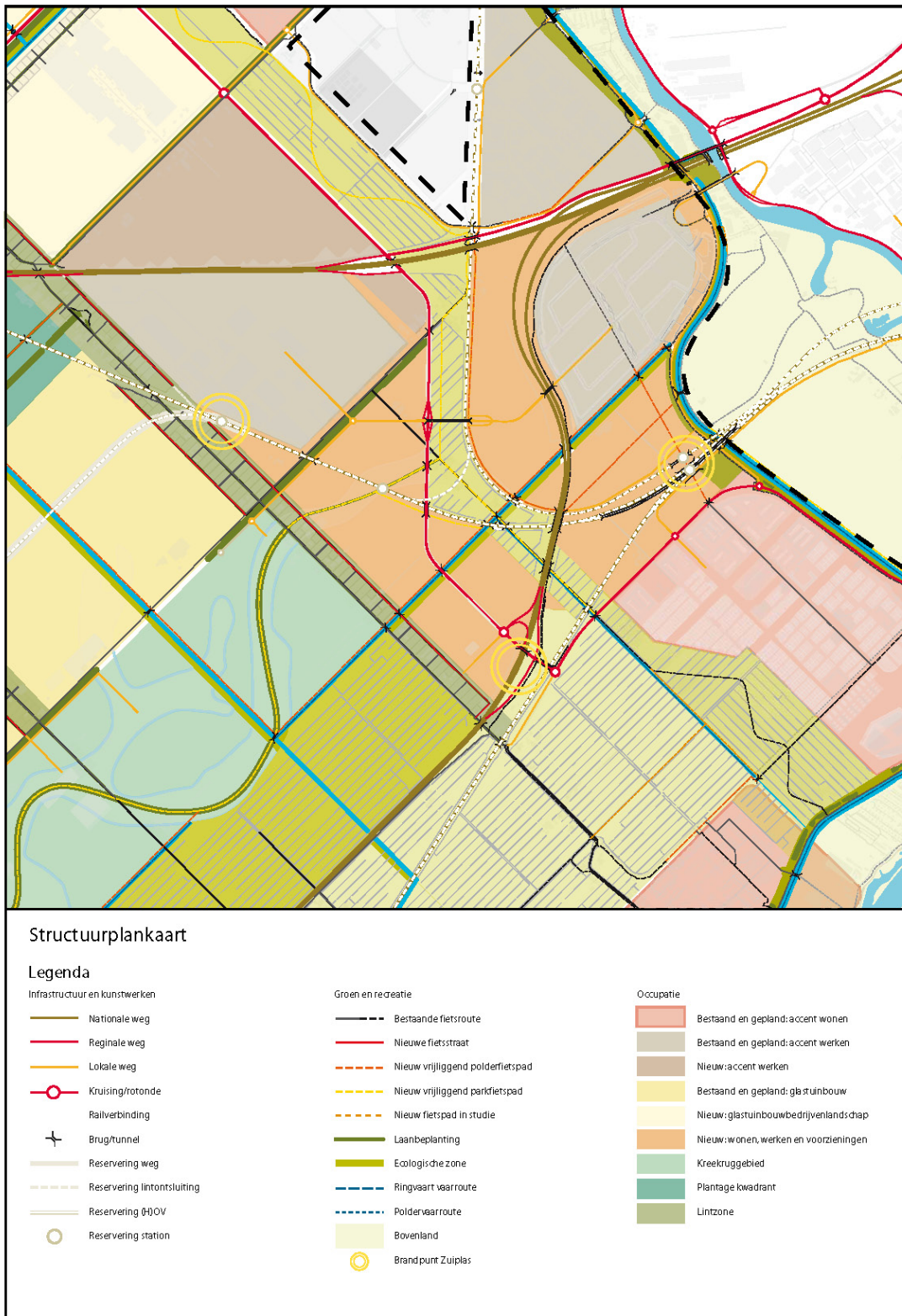
De provinciale nota "Regels voor Ruimte" (2005, bijgesteld in 2007) is een belangrijk instrument voor het provinciaal ruimtelijk beleid. In de nota zijn beleidsregels opgenomen die de provincie hanteert bij toetsing van ruimtelijke plannen. Gemeenten kunnen met deze nota ruimtelijke plannen tot een bepaald niveau uitwerken zodat bij toetsing aan het provinciaal- en rijksbeleid geen problemen meer worden ondervonden. Samen met het streekplan vormt de nota "Regels voor Ruimte" het belangrijkste provinciale toetsingskader voor gemeentelijke ruimtelijke plannen.

De nota zegt het volgende over ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het landelijk gebied wordt gekenmerkt door een toenemende multifunctionaliteit. Waar voorheen de agrarische sector de drager was van het landelijk gebied, zijn het in toenemende mate ook niet-agrarische functies, waaronder recreatie, natuur en niet-agrarische bedrijvigheid, die het beeld van het landelijk gebied bepalen. Dit leidt in de praktijk nog wel eens tot verrommeling. Teneinde de vitaliteit en de landschappelijke kwaliteit van het landelijk gebied te waarborgen worden beperkingen gesteld aan nieuwe ontwikkelingen die geen relatie hebben met de ontwikkeling van de hoofdfuncties van het gebied. Daarnaast is de inzet vooral gericht op realisering van de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur en investeringen in Groen in en om de Stad. Dit houdt in dat gebieden die in het provinciaal beleid een dergelijke functie hebben gekregen, gevrijwaard moeten blijven van functies die daarvoor een belemmering kunnen vormen.

Niet-agrarische nieuwbouw in het buitengebied wordt in beginsel niet toegestaan. In het kader van de Ruimte voor Ruimte-regeling mogen ter compensatie van de sloop van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, niet-agrarische bedrijfsgebouwen of kassen, onder voorwaarden echter wel één of meer burgerwoningen worden gebouwd. Compensatie kan zowel ter plekke als elders. Daarbij gelden de volgende voorwaarden:

- nieuwbouw mag alleen plaatsvinden indien de ruimtelijke kwaliteit van het gebied verbetert en geen aantasting plaatsvindt van bestaande of te ontwikkelen bijzondere waarden op het perceel of in de directe omgeving daarvan;



- voor de sloop van iedere 1.000 m² bedrijfsbebouwing of 5.000 m² kassen kan een woning worden teruggebouwd, met een maximum van drie;
- een bestaande bedrijfswoning mag worden omgezet naar een burgerwoning;
- indien sprake is van sloop op meerdere percelen dient per perceel minimaal 250 m² bebouwing of 1.000 m² kassen te worden gesloopt;
- voor de maximale inhoudsmaat van de compensatiewoning gelden in kwetsbaar agrarisch gebied (agrarische gebied plus of agrarisch gebied met bijzondere natuur en/of landschapswaarden) beperkingen op grond van het provinciaal beleid; in het overige landelijk gebied gelden eventueel beperkingen op grond van het gemeentelijk beleid;
- uitgangspunt is de sloop van alle bedrijfsbebouwing op het perceel;
- bij sloop van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing (niet zijnde kassen) dient te worden aangetoond dat de agrarische functie niet meer kan worden vervuld;
- karakteristieke en cultuurhistorisch waardevolle bebouwing mag niet worden gesloopt;
- de regeling is van toepassing op gebouwen die zijn opgericht voor de peildatum van 1 januari 2003;
- de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in de omgeving mogen niet worden belemmerd;
- planologisch-juridische medewerking aan de bouw van een compensatiewoning wordt alleen verleend, indien de sloop van de bedrijfsbebouwing voldoende is gewaarborgd. Indien sprake is van sloop van glas wordt planologisch-juridische medewerking slechts verleend in het kader van de herziening van een bestemmingsplan, zodat oude bouwmogelijkheden niet opnieuw benut kunnen worden;
- bij gebiedsgerichte toepassing van Ruimte voor Ruimte is een gebiedsspecifieke regeling (maatwerk) mogelijk op basis van een structuurplan of -visie.

Interimbeleid provincie Zuid-Holland

De Provinciale Staten zullen medio 2010 de provinciale structuurvisie Zuid-Holland vaststellen. Voor de periode tussen 1 juli 2008 en de vaststelling van de structuurvisie is het Interimbeleid Wro opgesteld. Het Interimbeleid geldt enkel voor ruimtelijke plannen die onder de werking van de Wro vallen. In het beleid staat aangegeven hoe de provincie omgaat met het bestaand ruimtelijk beleid zoals neergelegd in het streekplan en andere relevante beleidsnota's zoals de nota Ruimte voor Regels en de nota Ruimte voor Ruimte.

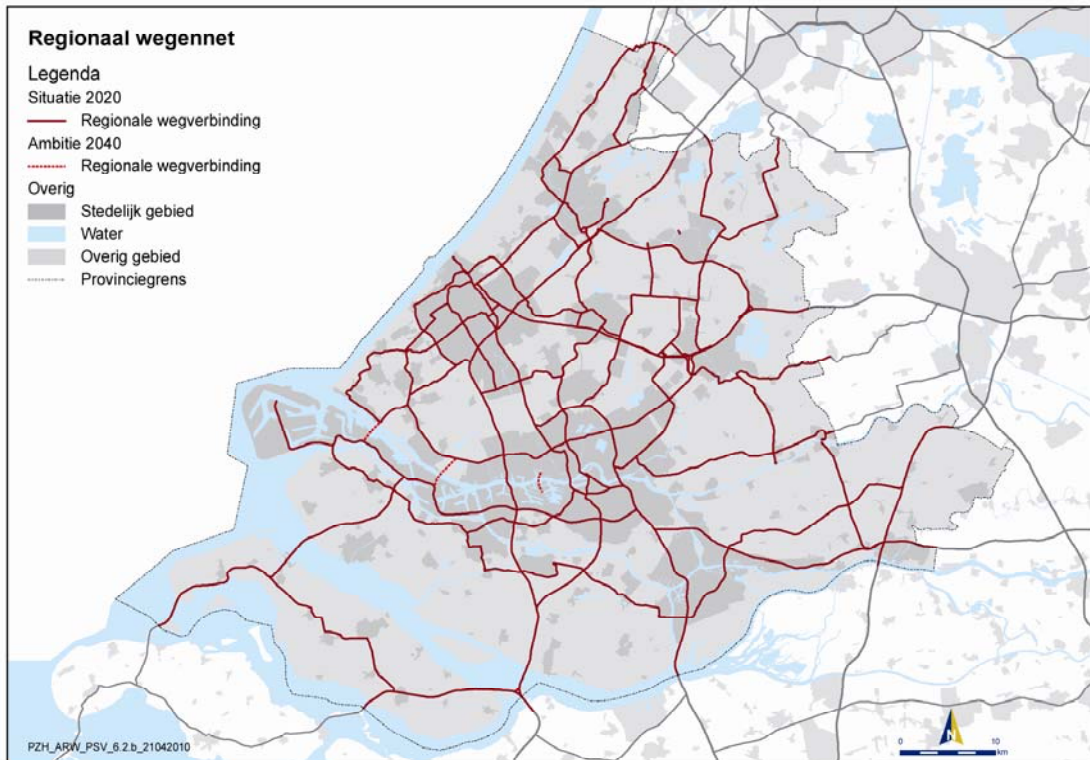
De vier streekplannen (Oost, West, Zuid en RR2020), alsmede de partiële herzieningen van deze streekplannen hebben vanaf 1 juli 2008 de juridische status van structuurvisie. Concrete Beleidsbeslissingen blijven hun directe juridische doorwerking behouden. Het bestaand ruimtelijk beleid, zoals opgenomen in de vigerende streekplannen en de nota Regels voor Ruimte, wordt dan ook gecontinueerd en aangemerkt als provinciaal belang.

Structuurvisie – Visie op Zuid-Holland

Gedeputeerde Staten stelden dinsdag 20 april 2010 de definitieve ontwerpen van de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vast. In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Op 30 juni en 2 juli zal de structuurvisie door Provinciale Staten worden vastgesteld.

Met betrekking tot de regionale wegverbindingen is in hoofdstuk 6 van de structuurvisie opgenomen dat met het oog op de ontwikkelingen in de Zuidplaspolder een geheel nieuwe regionale wegenstructuur is ontworpen. De parallelverbinding A12-Moordrechtboog is hierin een essentieel gegeven. Feitelijk is dit een voortzetting van het Streekplan Zuid-Holland Oost; Tweede partiële herziening Zuidplas en de streekplan uitwerking zoals hierboven reeds uitvoerig beschreven.



Figuur behorend bij Hoofdstuk 6 van de Structuurvisie

Verordening Ruimte

In de Verordening Ruimte zijn diverse regels opgenomen die bij het opstellen bestemmings- en provinciale inpassingsplannen in acht dienen te worden genomen. Voor het plangebied is van belang dat de Ruimte-voor-ruimte regeling ook in de verordening is opgenomen. Deze regeling dient dus nog steeds als uitgangspunt.

1.1.3 Regionaal beleid

Interregionale Structuurvisie driehoek Rotterdam - Zoetermeer - Gouda (ISV)

Inpassingsplan Gouweknoop, grondgebied Waddinxveen

Toelichting Deel C Verantwoording

Ontwerp d.d. 30 juni 2010

De Interregionale Structuurvisie driehoek Rotterdam - Zoetermeer - Gouda (driehoek RZG) betreft de lange termijn visie op de transformatieopgave die het rijk voor dit gebied heeft geformuleerd.

Vanuit de bestaande situatie vraagt de opgave een totaalbenadering. Hiermee moet worden voorkomen dat het gebied verrommelt en versnipperd. Ander argumenten voor een totaalplan komen voort uit bestaande problemen in de agrarische sector (met name veehouderijen) en de waterproblematiek.

In de plankaart van het ISV is de B-driehoek (Bergschenhoek - Berkel en Rodenrijs en Bleiswijk) aangewezen voor optimalisatie van de glastuinbouwsector. Het gebied tussen Zevenhuizen, Moerkapelle en Waddinxveen betreft het bundelingsgebied voor glastuinbouw en bedrijventerreinen. En het gebied tussen Gouda, Waddinxveen, Nieuwerkerk aan den IJssel en Moordrecht is het bundelingsgebied voor wonen, werken en voorzieningen. De laatste twee gebieden vormen het ISP gebied (zie ook hierna).

In het ISV zijn voor de verstedelijking van de Zuidplaspolder richtinggevende uitspraken gedaan die in het ISP moeten worden uitgewerkt. De belangrijkste zijn de volgende.

- Droogmakerijen lenen zich beter voor intensieve verstedelijking dan veenweidegebieden.
- De Zuidvleugel heeft geen behoefte aan nieuwe regionale kernen met bijbehorende voorzieningen.
- Uitbreiding van de groenstructuur is in de Zuidvleugel nodig. De Rottewig vormt met de Eendragtspolder, de Tweemanspolder en de polder de Wilde Veenen met het Bentwoud een robuuste groene as. Aan de zuidkant liggen de Krimpenerwaard, de Hollandsche IJssel en Hitland en het restveengebied van de zuidplas die deze robuuste groenstructuur completeren. De opgave voor de Eendragtspolder is: combineren van waterberging en recreatie. De opgave voor de Tweemanspolder en de Wilde Veenen is: open en onbebouwd laten ten behoeve van akkerbouw.
- Bereikbaarheid van de driehoek RZG vereist bundeling en capaciteitsvergroting van infrastructuur, maar ook toevoeging van nieuwe schakels, zowel voor wat betreft het autoverkeer als ook voor het openbaar vervoer. Dit betekent dat er grote investeringen moeten worden gedaan waarbij ingezet wordt op ontvlechting van doorgaand verkeer en regionaal / lokaal verkeer op alle schaalniveaus. Ten aanzien van het openbaar vervoer wordt ingezet op realisatie van de Stedenbaan en in stadsgewestelijke lightrailssystemen.

In het ISV zijn ook kwantitatieve opgaven voor de periode 2010 - 2030 gesteld die met het ISP moeten worden gerealiseerd. Dit zijn de volgende:

- ruimte voor 15.000 tot 30.000 woningen
- ruimte voor 150 tot 300 hectare netto bedrijfsterrein
- ruimte voor 200 hectare netto nieuw glas

Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP)

Het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas, dat begin 2006 is vastgesteld, is een gemeenschappelijk plan van de vijf betrokken grondgemeenten, de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en de gemeente Rotterdam. Het ISP heeft betrekking op ontwikkelingen in de periode tot 2030. Binnen deze periode zal het plan gefaseerd worden uitgewerkt.

De Gouweknoop biedt mogelijkheden voor woningbouw. De aanleg van het Stedenbaanstation Gouweknoop op de lijn Rotterdam - Gouda vereist een bepaalde vervoerswaarde die in dit gebied kan worden gerealiseerd. Vanuit oogpunt van milieubelemmeringen is een maximumwoningbouwprogramma voor de eerste fase (periode 2010 - 2020) bepaald

van 1.500 woningen. Het ISP biedt evenwel meer ruimte voor woningen indien bij de uitwerking blijkt dat dit kan worden gefaciliteerd. In de periode 2010 - 2020 is er kantoren en voorzieningen van bovenlokale betekenis in de driehoek RZG onvoldoende vraag omdat de omringende steden voldoende aanbod bieden. Om toch tot een volwaardige economische knoop te komen, is in het ISP ruimte gereserveerd om zo'n doorgroei na 2020 mogelijk te maken. Van belang is evenwel dat er nadere studie plaatsvindt naar de ontwikkelingsmogelijkheden van de Gouweknoop, gekoppeld aan de ontsluiting van het gebied. Een gecombineerde OV- / auto-ontsluiting kan van de Gouweknoop, in potentie, een hoogwaardig transferpunt maken voor verschillende vervoersmodaliteiten. Als blijkt dat de milieubelasting in het gebied te hoog blijft voor het accommoderen van woningen, krijgt de Gouweknoop (wellicht gedeeltelijk) een invulling met bedrijventerreinen en voorzieningen.

Gezien de onduidelijkheid over het mogelijke programma voor de periode na 2020, is in het ISP nog geen concrete opgave voor de Gouweknoop voor die periode geformuleerd.

Ten aanzien van groen en recreatie wordt vermeld dat er in de regio behoefte bestaat aan een robuuste en gedifferentieerde groenstructuur, zowel voor wat betreft de landschappelijke kwaliteit als voor de recreatieve en natuurfuncties. Daarnaast zijn de groenblauwe kwaliteiten van groot belang voor de leefbaarheid en het vestigingsklimaat voor wonen en werken in de Zuidvleugel.

Teneinde een aantal in het gebied aanwezige milieubelemmeringen op te heffen, kan de A20 mogelijk verdiept worden aangelegd. Als blijkt dat de milieubelasting in het gebied te hoog blijft voor het accommoderen van woningen, krijgt de Gouweknoop een invulling met bedrijventerreinen en voorzieningen.

Het Strategisch Groenproject (SGP) Zoetermeer-Zuidplas is een belangrijke basis voor het ISP. Vervolgens geldt als uitgangspunt voor verdere uitwerking de totstandbrenging van (een) robuuste ecologische verbinding(en) tussen het Bentwoud en de Krimpenerwaard, evenals het realiseren van een waterrijk natuurgebied (245 ha) in het zuidelijk deel van de Zuidplas en een kwalitatief hoogwaardig recreatief netwerk voor verschillende doelgroepen met ongelijkvloerse kruisingen met hoofdinfrastructuur.

1.2 Vigerende bestemmingsplannen

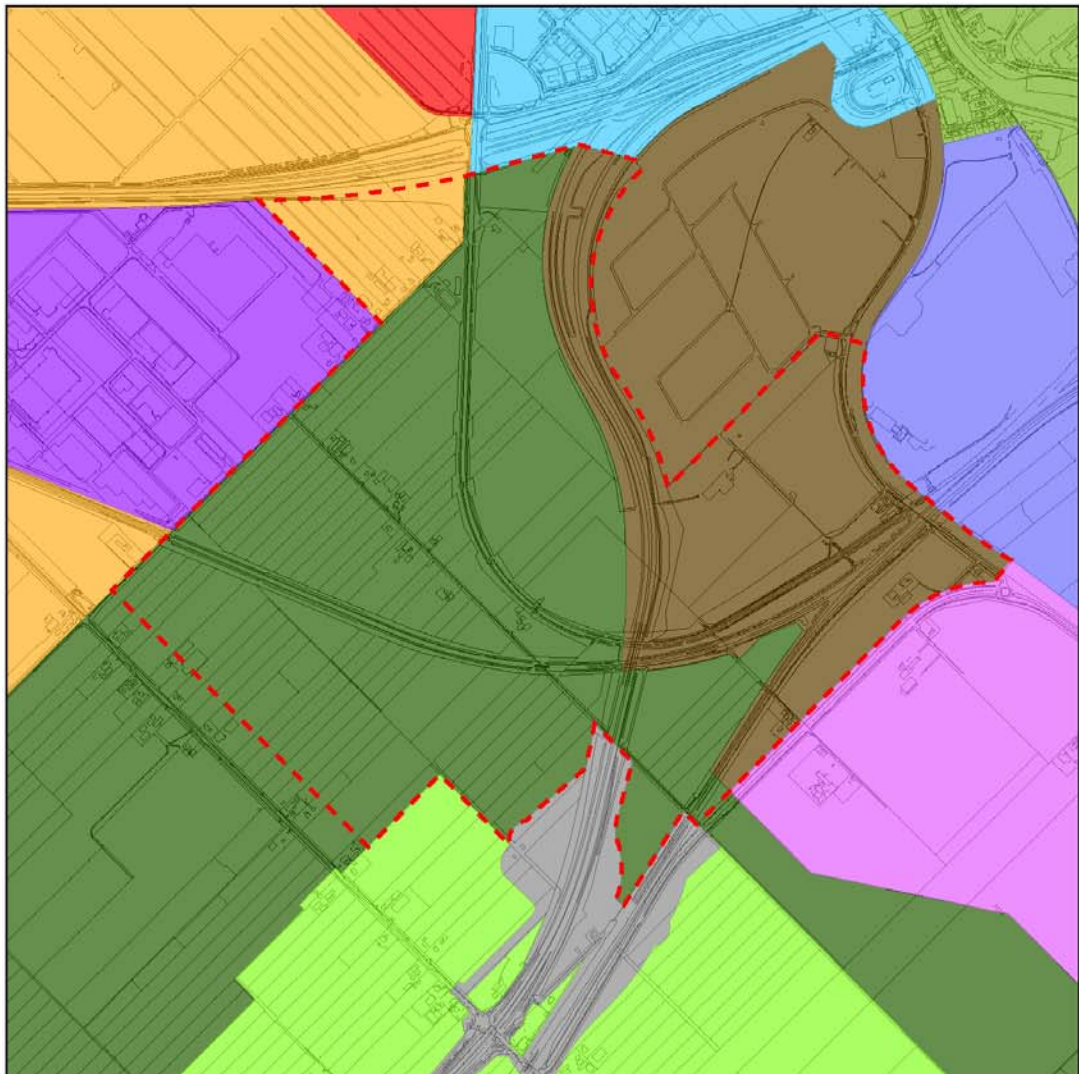
Het nieuwe bestemmingsplan vervangt (deels) de volgende vigerende bestemmingsplannen:

naam vigerend bestemmingsplan	vaststelling door raad	goedkeuring door GS
"Plan in hoofdzaak west" gemeente Waddinxveen	12 oktober 1961	24 oktober 1962 (gedeeltelijk)
"Landelijk gebied" gemeente Moordrecht	17 december 1996	15 juli 1997
"Bedrijventerrein Gouwepark" gemeente Moordrecht	PM	7 mei 2002 (gedeeltelijk)

Het voorliggende plangebied grenst aan de volgende bestemmingsplannen:

naam vigerend bestemmingsplan	vaststelling door raad	goedkeuring door GS
"Bebouwde kom Waddinxveen"	6 april 2007	PM

gemeente Waddinxveen		
“Distripark Doelwijk” gemeente Waddinxveen	24 mei 2006	13 juli 2007
“Recreatiegebied 't Weegje” gemeente Waddinxveen	23 februari 1967	10 januari 1968
“Restveen en Groene Waterparel” gemeente Moordrecht	in voorbereiding	
“Aansluiting A20 Moordrecht” gemeente Moordrecht	in voorbereiding	
“Westergouwe” gemeente Gouda	in voorbereiding	



Vigerende bestemmingsplannen

Legenda

Bestemmingsplan in het plangebied

- "Plan in hoofdzaak west"
Raad: 12 oktober 1961
GS: 24 oktober 1962 (gedeeltelijk)
- "Landelijk gebied"
Raad: 17 december 1996
GS: 15 juli 1997
- "Bedrijventerrein Gouwepark"
Raad: PM
GS: 7 mei 2002 (gedeeltelijk)

Aangrenzende bestemmingsplannen

- "Bebouwde kom Waddinxveen"
Raad: 6 april 2007
GS: PM
- "Distripark Doelwijk"
Raad: 24 mei 2006
GS: 13 juli 2007
- "Restveen en Groene Waterparel"
In voorbereiding
- "Aansluiting A20 Moordrecht"
In voorbereiding
- "Triangel"
In voorbereiding

- "Westergouwe"
In voorbereiding
- Recreatiegebied 't Weegje
Raad: 23 februari 1967
GS: 10 januari 1968
- Coenecoop PM

- Overige
- Plangrens

1.3 Conclusie

In het voorliggende inpassingsplan wordt geen rekening gehouden met de bouw van woningen op korte termijn binnen het plangebied of binnen het aangrenzende gebied in Zuidplas. Het voorliggende inpassingsplan voorziet uitsluitend in de aanleg van de Moordrechtboog c.a. en de aanleg van het Boogpark binnen het grondgebied van de gemeent Waddinxveen, waardoor invulling wordt gegeven aan de groen-, water en recreatieopgave die voor het gebied, in het verlengde van de opgave voor de Zuidplaspolder, is gesteld.

2 Mobiliteit

2.1 Kader

De Zuidplaspolder wordt doorsneden door allerlei vormen van infrastructuur op verschillende schaalniveaus. Op nationaal niveau zijn dit de rijkswegen A12 en A20, de spoorlijnen Gouda - Den Haag en Gouda - Rotterdam, de Gouwe en Hollandse IJssel. Op regionaal niveau zijn dit met name de N219, de RijnGouweLijn (lightrail) en de Noordringdijk. Deze infrastructuur wordt op verschillende plaatsen aangepast om het huidige verkeersaanbod op te vangen.

In het 'Handboek Kwaliteit Zuidplaspolder' worden de ruimtelijke randvoorwaarden voor de vormgeving en inpassing van alle mogelijke regionale wegen en raillijnen beschreven. Ook zijn randvoorwaarden beschreven met betrekking tot de nationale infrastructuur, voor zover hieraan wijzigingen aangebracht worden die gerelateerd zijn aan de ontwikkeling van de Zuidplaspolder. Overigens geldt dat de hoofdinfrastructuur (rijkswegen, spoorwegen, waterwegen) in principe qua ligging niet aangepast wordt. De randvoorwaarden hebben dus vooral betrekking op betere inpassing en vormgeving van nieuwe kunstwerken in de hoofdinfrastructuur. De hoofdpoging is om een duurzaam, veilig en ruimtelijk aantrekkelijk netwerk van infrastructuur aan te leggen dat afgestemd is op de te realiseren verstedelijking in de Zuidplaspolder.

2.1.1 Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit is feitelijk het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan en daarmee de opvolger van het Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (SVV2). De nota heeft een PKB procedure doorlopen overeenkomstig de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en is op 21 februari 2006 in werking getreden.

In de Nota Mobiliteit worden de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia beschreven. Uitgangspunt van beleid is dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid van deur tot deur zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken.

2.1.2 Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 - 2020

In het Provinciaal Verkeer- en Vervoer Plan (PVVP) van 21 januari 2004 beschrijft de provincie Zuid-Holland hoe zij de komende jaren haar beleid op het terrein van verkeer en vervoer vorm wil gaan geven. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid.

De provincie Zuid-Holland kiest voor een beleid van beheerste groei van de mobiliteit. Daarbij moeten tegelijkertijd de individuele wensen en eisen die reizigers en het bedrijfsleven aan de kwaliteit van hun mobiliteit stellen niet uit het oog worden verloren. Om de bereikbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden is ten eerste een kwaliteitssprong van het openbaar vervoer op alle niveaus vereist.

Vervolgens dient een vermindering van congestie en een verbetering van de bereikbaarheid plaats te vinden. Om die reden worden kwaliteitseisen gesteld aan de trajectsnelheden van de verschillende typen wegverbindingen.

Tot slot wordt gestreefd naar een toename van het fietsgebruik. Daartoe zal een vol-

waardig fijnmazig netwerk van zowel verkeersveilige, sociaal veilige, als comfortabele verbindingen moeten worden gerealiseerd.

De groei van de mobiliteit mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de leefomgeving. Eén van de ambities van de provincie is dan ook het duurzaam verbeteren van de omgevingskwaliteit in Zuid-Holland door het oplossen van de belangrijkste knelpunten in de omgevingskwaliteit (te hoge uitstoot van vervuilende stoffen, geluidsoverlast en ruimtelijke versnippering) en het voorkomen van nieuwe knelpunten.

2.2 Onderzoek

Verkeerswegen

Vertrekpunt voor een bereikbare Zuidplas is een goed functionerend hoofdwegennet. Daartoe worden de volgende maatregelen genomen.

- De capaciteit van de A12 zal met de aanleg van spitsstroken worden verbeterd.
- Ter versterking van het functioneren van de kernen in en rond de Zuidplas is gekozen voor een concept van randwegen. In het verlengde daarvan wordt een zogenoemde "ringenstructuur" gerealiseerd.
- Er wordt een regionale T-structuur aangelegd - in de Gouweknoop heet deze de Moordrechtboog - welke de vervanger wordt voor de bestaande N456. De T-structuur vormt de ontsluiting van (nieuwe) bedrijfsterreinen en woningbouwlocaties, de kortsluiting tussen de A20 en de A12 en een alternatieve calamiteitenroute. Daarmee wordt de Middelweg ontlast, alsmede de A12 Gouweaquaduct.
- Tot slot worden er nieuwe lokale ontsluitingswegen aangelegd ter verbetering van de lokale ontsluitingsstructuur. Met betrekking tot het plangebied worden de Zuidelijke Dwarsweg en de ontsluitingswegen langs de linten versterkt.

De aansluiting van Moordrecht op de A20 wordt in een separaat bestemmingsplan geregeld. Dit plan is reeds in procedure gebracht.

Teneinde de knelpunten (hoge verkeersdruk) op de Middelweg op te lossen wordt de Moordrechtboog aangelegd. Deze nieuwe route krijgt een regionale ontsluitingsfunctie waarmee de verschillende gebiedsdelen van de Zuidplaspolder met elkaar worden verbonden. De Middelweg krijgt zijn oude woonfunctie terug en wordt slechts bereikbaar voor bestemmingsverkeer en voor langzaam verkeer. Daarnaast wordt het lint versterkt, als onderdeel van de hoofdplanstructuur. Een verdubbeling van het lint, zoals is voorzien in de hoofdplanstructuur, met nieuwe ontsluitingsroute, is nodig om de eerste fase van het nieuwe woongebied Purperen Waterparel te kunnen ontsluiten.

De wegcapaciteit van de Noordringdijk is groter dan waarvan momenteel gebruik wordt gemaakt. Uit berekeningen is gebleken dat de weg een toename aan verkeer als gevolg van de nieuw te realiseren woningen die langs de Noordringdijk en 't Weegje zijn voorzien goed aan kan.

MIT Parallelstructuur A12 knooppunt Gouwe

Het knooppunt van Gouwe zorgt voor ernstige turbulentie op het hoofdwegennet. Ook het onderliggende wegennet kent overbelasting op de bestaande schakels. Met de integrale ontwikkeling van de Zuidplas en andere ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid is 'blijven bewegen' een gezamenlijke uitdaging. Het versterken en opwaarderen van het onderliggende wegennet rondom de A12 lijkt een geschikte oplossing te bieden voor de problemen.

De provincie Zuid-Holland heeft samen met de regionale en lokale overheden en het Rijk in het kader van de Samenwerkingsagenda Zuidvleugel onderzoek gedaan naar de problemen en oplossingsmogelijkheden.

In de MIRT-verkenning zijn ter bestrijding van de bereikbaarheidsproblemen op de A12, A20 en het knooppunt Gouwe, drie alternatieven geanalyseerd, waarvoor in de startnotitie MER een uitgebreide onderbouwing is gegeven. Uit de analyse komt naar voren dat alternatief 2, dat zich richt op het versterken en opwaarderen van het onderliggend wegennet rondom de A12, als beste wordt beoordeeld. Bij dit alternatief ontstaat een complementair onderliggend wegennet (parallelstructuur), dat het hoofdwegennet, het knooppunt Gouwe en het onderliggend wegennet ontlast. Essentie van dit alternatief is het opvangen van het A12-verkeer vanuit Den Haag richting Gouda (en vanuit tegenovergestelde richting) vóór het knooppunt Gouwe en het aquaduct. Zo worden de zwaarste weefbewegingen uit het knooppunt gehaald. Door deze verkeersreductie in het knooppunt ontstaat ruimte voor eventueel extra verkeersgroei na 2020 op het hoofd- en het ondeliggend wegennet.

Het project 'Parallelstructuur A12 Knooppunt Gouwe' bestaat uit drie onderdelen:

1. het realiseren van een Parallelstructuur op het niveau van het onderliggende wegennet langs de A12 nabij het Knooppunt Gouwe (P1 Extra Gouwekruising);
2. het realiseren van een nieuwe wegverbinding op het niveau van het onderliggende wegennet tussen het Knooppunt Moordrecht/A20 en de A12 nabij Waddinxveen (P2 Moordrechtboog);
3. het realiseren van een nieuwe wegverbinding op het niveau van het onderliggende wegennet van Waddinxveen richting Bleiswijk, grotendeels parallel aan de A12 (Veilingroute).

Ruimtelijk kader

Uitgangspunt voor de ruimtelijke ontwikkelingen in het studiegebied tot 2020 is het zogenaamde 'startprogramma'. Dit komt neer op de ontwikkeling van 14.000 woningen, 110 ha. nieuw bedrijventerrein, 200 ha glastuinbouw en nieuwe landelijke en regionale infrastructuur.

Problematiek

De normreistijden uit de Netwerkanalyse, gebaseerd op de Nota Mobiliteit, worden zowel in 2004 als in 2020 niet gehaald op de relaties Den Haag-Utrecht en Rotterdam-Utrecht. De problemen zijn het grootst op de zuidbaan (richting Utrecht) in het knooppunt Gouwe doorlopend tot A12-aansluiting Gouda. Zelfs bij de introductie van prijsbeleid blijven er capaciteitsproblemen. Op de noordbaan in het knooppunt blijven zelfs in dat geval veiligheidsproblemen bestaan door sterke fluctuaties in de snelheid.

Naast het weefprobleem is sprake van groeiende capaciteitsproblemen, met name op de wegvakken van de A20 tussen Nieuwerkerk en het Knooppunt Gouwe. Dit slaat ook terug op knooppunt Gouwe.

Oplossingsrichtingen

Drie hoofdalternatieven zijn onderzocht als oplossing voor de knelpunten uit de probleemanalyse. Deze zijn getoetst op de aspecten bereikbaarheid, milieu en aanlegkosten. Aan de hand van het eerste alternatief is onderzocht wat een toename van de capaciteit van het hoofdwegennet oplevert. Een tweede alternatief richt zich op het versterken en opwaarderen van het onderliggend wegennet rondom de A20. Ditzelfde is gedaan in het laatste alternatief, maar deze richt zich op de A12. De laatste oplossingsrichting geeft de beste resultaten op de effecten op de toetsaspecten.

Uitwerking voorkeursalternatief

Het voorkeursalternatief betreft het opwaarderen van het onderliggende wegennet rond de A12. Bij de uitwerking van het voorkeursalternatief is een stap gemaakt van globale functionele lijnen naar functionele ontwerpen voor kruispunten en wegvakken. De ontwerpen zijn beoordeeld op inpasbaarheid en kosten. Voor een aansluiting van de A20 op de noordbaan van de A12 zijn twee varianten onderzocht. De aansluiting op de A12 kan worden gerealiseerd in de vorm van een halve aansluiting bij Waddinxveen (variant 1) dan wel middels het doortrekken van de parallelstructuur tot aan de aansluiting Zevenhuizen/Doelwijk (variant 2). Beide opties blijken realiseerbaar.

De maatschappelijke kosten-baten analyse (MKBA)

De MKBA analyse geeft aan dat beide varianten van het voorkeursalternatief zeer rendabel zijn. Het verschil tussen de varianten is marginaal. Dit positieve saldo is met name een gevolg van de aanzienlijke verbetering in de reistijd (inclusief de verbetering van de betrouwbaarheid). Een gevoeligheidsanalyse geeft aan dat met name de wijzigingen van de discontovoet en een uitloop van de bouwtijd een groot effect hebben op het saldo. Niettemin blijft de verhouding tussen baten en kosten positief.

Draagvlak

Het draagvlak bij de overheid bestaat zowel op landelijk, regionaal als gemeentelijk niveau. Veel van deze organen zijn direct betrokken bij het project. Aandachtspunten zijn de verantwoordelijkheid voor de communicatie naar de omgeving en de onderbouwing van de financiële haalbaarheid. Het draagvlak bij het bedrijfsleven en belangenverenigingen blijkt vooral uit de betrokkenheid van deze partijen bij de totstandkoming van de regionale plannen ISP en ISV. Daarnaast heeft het bedrijfsleven tijdens een specifiek hiervoor georganiseerde informatiebijeenkomst de plannen positief ontvangen.

Vervolg

In het najaar van 2010 zal door het Rijk het MIRT-uitvoeringsbesluit worden genomen en de voor het A12-parallelstructuurproject gereserveerde 100 miljoen euro beschikbaar worden gesteld. Hiertoe dient te worden aangetoond dat het project (definitief) uitvoerbaar is. Dit betekent in principe dat het bestemmingsplan dan moet zijn vastgesteld.

Fietspadenstructuur

Met de aanleg van een regionale capaciteitsstructuur voor autoverkeer worden de oude polderassen ontlast van doorgaand verkeer. Dit biedt kansen om het ruimtelijk functioneren van de kernen en linten te versterken. Deze potenties moeten worden benut door het weren van doorgaand autoverkeer en het afwaarderen van voormalige doorgaande assen tot verblijfswegen met ruimtelijke kwaliteit. De vrijgekomen verkeersruimte op de oude polderassen en in de kernen kan dan in hoofdzaak worden gebruikt door fietsverkeer. Samen met de relatief korte fietsafstanden in de Zuidplas geeft dit de fiets grote potenties en kan het autogebruik worden geminimaliseerd. De lokale fietsstructuren in de Zuidplas worden goed aangesloten op de regionale fietsroutes en de fietsstructuren in de kernen.

OV-structuur

De hoofdstructuur van het OV moet zich gedurende de transformatie van het gebied verder uitkristalliseren. Op termijn wordt een Stedenbaanstation Gouweknoop aan de lijn Gouda - Rotterdam geopend. Evenals station Doelwijk aan de lijn Gouda – Den Haag en de RandstadRailverbinding Gouda - Rotterdam. Dergelijke investeringen zijn echter sterk

afhankelijk van het te ontwikkelen woningbouwprogramma en het reizigersaanbod. Ten aanzien buslijnen zal op termijn overleg worden gevoerd met mogelijke concessiehouders.

2.3 Conclusie

Met het inpassingsplan wordt de aanleg van de Moordrechtboog, voor zover gelegen op het grondgebied van Waddinxveen, mogelijk gemaakt. Tevens is in het plan ruimte gereserveerd voor de aansluiting van de Moordrechtboog op de A12 door aan het Waddinxveens grondgebied een ruime verkeersbestemming te geven.

Voor wat betreft het langzaam verkeer is de focus in de eerste fase gericht op de recreatieve routes in het Boogpark en de bestaande linten. Het plan maakt evenwel de aanleg van kunstwerken ten behoeve van nieuwe recreatieve routes niet onmogelijk.

Met de hiervoor genoemde maatregelen wordt de bereikbaarheid van het gebied in de periode 2010 - 2020 voldoende gegarandeerd.

3 Natuur en landschap

3.1 Kader

3.1.1 Flora- en faunawet

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van plant- en diersoorten. Tegelijkertijd vormt deze wet de implementatie van Europese en internationale verplichtingen. De wet vervangt diverse wetten die voorheen betrekking hadden op de bescherming van dier- en plantsoorten en vormt samen met de Natuurbeschermingswet 1998 het belangrijkste juridische kader voor de bescherming van de natuur. Uitgangspunt van de Flora- en faunawet is het “nee, tenzij”-principe.

De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen “licht” en “zwaar” beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende voorwaarden verbonden. Wel geldt dat in alle gevallen de zorgplicht voor de instandhouding en bescherming van natuurwaarden in acht moet worden genomen. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Voor zover vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort;
- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is.

Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat. In het uiterste geval behoort verlening van vrijstelling niet tot de mogelijkheden. In dat geval zal bij de ruimtelijke besluitvorming moeten worden geconcludeerd dat de voorgenomen ingreep geen doorgang zal kunnen vinden.

3.1.2 Recreatief groenprogramma “Zuidvleugel Zichtbaar Groener”

Voor het behoud van de leefkwaliteit en het verbeteren van het vestigingsklimaat in de zuidvleugel is het realiseren van voldoende recreatiemogelijkheden belangrijk. In 2005 is onder regie van de provincie Zuid-Holland het project “Zuidvleugel Zichtbaar Groener” van start gegaan. Doel van het project is de realisatie van recreatiegebieden in de Zuidvleugel een impuls te geven.

In het akkoord “Zuidvleugel Zichtbaar Groener” hebben de provincie Zuid-Holland, het rijk en de vijf betrokken regiobesturen de voorwaarden vastgelegd om 4.200 hectare nieuwe recreatieve groengebieden dichtbij verstedelijkt gebied te realiseren. De realisatie van nieuw recreatief groen in de zuidvleugel is hiermee financieel geregeld; het rijksbudget is tot 2013 gegarandeerd.

De groenblauwe slinger in de Zuidplaspolder, die ook door Gouweknoop ligt in de vorm van het Boogpark, is aangeduid als projectgebied ZZG.

3.1.3 Recreatie om de Stad (RodS)

Recreatie om de Stad (RodS) betreft de realisatie van gebieden, verbindingen en plaatsen voor dagrecreatie in de stedelijke omgeving:

- die aansluiten bij de regionale recreatiebehoefte;
- met een gemiddelde opvangcapaciteit van ten minste 20 personen per dag per hectare. Hiervoor is de volgende ruimtelijke verhouding bepaald: beplanting 65%, water/groenblauwe structuren 12,4%, open ruimte 20% en parkeren en overig 2,5%. Deze gemiddelde inrichting hoeft niet letterlijk te worden overgenomen, maar moet wel als leidraad worden aangehouden;
- die volledig zijn opengesteld en waarbij de basisvoorzieningen zonder betaling toegankelijk zijn voor wandelen, fietsen en rusten. Voor specifieke voorzieningen mag een prijs worden gevraagd, mits in principe elke Nederlander gebruik kan maken van de betreffende voorziening. De oppervlakte van een specifieke voorziening moet in een redelijke verhouding staan ten opzichte van de oppervlakte van het totale recreatiegebied
- die bereikbaar zijn via met name wandel- en fietspaden vanuit de woonomgeving;
- waaraan bekendheid wordt gegeven;
- waarbij nieuwe bebouwing, verblijfsrecreatie, maatschappelijke instellingen als zorgboerderijen, passantenhavens en overige voorzieningen of activiteiten zijn toegestaan mits zij een substantiële bijdrage leveren aan de realisatie van de dagrecreatieve behoefte en daarmee leiden tot een structureel bezoek aan het recreatiegebied. Horeca moet passend zijn bij de uitstraling en het recreatief gebruik van het gebied. Woningen, hotels, pretparken en jachthavens maken geen onderdeel uit van RodS;
- waarbij vervuilende of verstorende activiteiten niet zijn toegestaan, tenzij zij geen of weinig overlast veroorzaken;
- die zijn voorzien van een adequate planologische regelgeving.

3.2 Onderzoek

Flora en fauna

De Zuidplaspolder, en daarmee ook de Gouweknoop, kent geen Vogel- en/of Habitatrichtlijngebieden of Natuurbeschermingsgebieden. Het noordelijke deel kent geen bijzondere ecologische kwaliteiten. De huidige ecologische kwaliteiten zijn vooral te vinden in het zuidoosten van de polder. Sloten en linten hebben een behoorlijke vogelstand en de sloten in het middengebied kennen een zeer bijzondere hydrobiologische waarde. Het grasland in het zuidelijk gebied is als weidevogelgebied interessant. De nu voorkomende amfibieën geven geen aanwijzing voor hoge natuurwaarden.

In de Zuidplaspolder heeft geen uitgebreide inventarisatie van soorten plaatsgevonden. Wel is bekend dat rode-lijstsoorten, de plant- en diersoorten die met uitsterven worden bedreigd of onder grote druk staan, met name in het middengebied en zuidelijk deel voorkomen. Significant negatieve effecten op de biotopen van rode-lijstsoorten in Zuid-Holland vallen onder het compensatiebeginsel.

In het zuidelijk deel en het overgangsgebied zijn hoge natuurwaarden aanwezig en de potenties voor ontwikkeling van kwelgebied en nat schraalgrasland worden hoog ingeschat. Enkele kernen in het veenweidegebied zijn naar Zuid-Hollandse maatstaven goede tot zeer goede weidevogelgebieden. Nabij Gouda in de Oostpolder in Schieland, leeft een zeer omvangrijke kolonie van de meervleermuis (een prioritaire soort van de EU-

Habitatrichtlijn). In de sloten van de waterparel ten noorden van de A20 zijn de hydrobiologische waarden en de soortendiversiteit en -zeldzaamheid zeer groot. Hier zijn dan ook enkele kleine maar waardevolle natuurgebieden aanwezig.

Landschap

Het ISP geeft als uitgangspunt voor nadere uitwerking dat het historische kavelpatroon de basis moet zijn voor de stedenbouwkundige structuur van het gebied. De ontginningsstructuur van het restveengebied dient eveneens zichtbaar in de uitwerking naar voren te komen. Tot slot moet ook de Ringvaart herkenbaar in het landschap aanwezig moeten blijven vanwege haar waarde als belangrijk ruimtelijk en historisch bindend element.

Conform de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland zijn de linten en tochten in de Gouweknoop van redelijk hoge waarde. De Ringvaart is aangeduid als historisch-landschappelijke lijn van hoge waarde.

In het gebied komen ook kreekruggen voor. In de negentiende eeuw stopte men met het baggeren van veen toen er te veel klei mee kwam. Dat verslechterde namelijk de brandbaarheid van de turf. Na het droogmalen kwamen oude zee-afzettingen weer aan het oppervlak te liggen. Kreekruggen zijn waarschijnlijk één van de meest bedreigde en kwetsbare aardkundige fenomenen van ons land. Het zijn immers subtiele, niet al te opvallende reliëfvormen die zich veelal in agrarische gebieden bevinden. Bescherming van deze aardkundige waarde is zeer gewenst.

Recreatie

Uit onderzoek naar recreatiebehoefte in de Deltamatropool blijkt volgens het Tweede Structuurschema Groene Ruimte een grote behoefte aan recreatieve voorzieningen. De huidige regionale recreatieve voorzieningen zijn vooral gelegen langs de Rotte en staan onder druk van de recreatiebehoefte uit het stedelijk gebied van vooral Rotterdam. Er is tevens een gebrek aan recreatieve voorzieningen van formaat. Een aantal initiatieven is reeds genomen, en gebieden zijn in ontwikkeling (Rottewig, Bentwoud).

In het Handboek Kwaliteit zijn inrichtingsvoorstellen gedaan voor het versterken van de ecologische en recreatieve functie van de Zuidplaspolder. De recreatieve routes en groenblauwe zones zijn onderdeel van de hoofdplanstructuur en zijn dan ook, voor zover er ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, vastgelegd in het bestemmingsplan.

3.3 Conclusie

Flora en fauna

Bij de uitvoering van het plan dient aandacht te worden besteed aan het bepaalde in de Flora en faunawet. In dat geval zal onderzoek moeten worden verricht naar:

- de aanwezigheid van beschermde soorten en de mate waarin door de ontwikkeling (het leefgebied van) de soort wordt aangetast;
- de alternatieven in het geval planrealisatie leidt tot aantasting van (het leefgebied van) beschermde soorten;
- de mogelijkheden tot verkrijgen van vrijstelling op grond van de Flora- en faunawet voor beschermde soorten indien geen alternatieve oplossingen aanwezig zijn;
- de gunstige staat van instandhouding van de soort;
- mogelijke maatregelen.

In de MER Moordrechtboog is onderzoek gedaan naar de flora en fauna in het gebied.

De effecten op ecologie worden beoordeeld aan de hand van de volgende criteria:

- vernietiging leefgebied door ruimtebeslag;
- verstoring (geluid, licht en beweging);
- barrièrewerking;
- verandering kwaliteit leefomgeving.

Vernietiging

Door de aanleg van de Moordrechtboog gaat (mogelijk) leefgebied verloren van verschillende beschermde soorten, te weten mol, haas, egel, hermelijn, woelrat, vos, wezel, veldmuis, bosspitsmuis, bosmuis, dwergmuis, bunzing, rosse woelmuis, waterspitsmuis, meervleermuis, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis, rosse vleermuis, watervleermuis, ringslang, bruine kikker, middelste groene kikker, meerkikker, gewone pad, kleine watersalamander, rugstreppad, kleine modderkruiper, bittervoorn, platte schijfhoren, zwanebloem en verschillende soorten vogels. Deze soorten zijn in het plangebied aangetroffen of daar - op basis van biotoopkenmerken - te verwachten. Een groot deel van bovengenoemde soorten zijn algemeen voorkomende soorten, waarvan de gunstige staat van instandhouding momenteel gunstig is. Het verdwijnen van een deel van hun leefgebied ten behoeve van de aanleg van de Moordrechtboog zal geen gevolgen hebben voor de gunstige staat van instandhouding van de soorten. In het plangebied zijn echter (mogelijk) ook soorten aanwezig die minder algemeen zijn, zoals ringslang, waterspitsmuis, meervleermuis, rugstreppad, bittervoorn en platte schijfhoren. Door de aanleg van de Moordrechtboog gaat een deel van het leefgebied van deze soorten verloren. Voor het aantasten van leefgebieden van deze soorten is mogelijk een ontheffing noodzakelijk op grond van de Flora- en faunawet. De soorten hermelijn, waterspitsmuis, platte schijfhoren, bittervoorn en weidevogelsoorten grutto en tureluur zijn tevens Rode lijstsoorten. De aantasting van hun leefgebied moet gecompenseerd worden op grond van het provinciaal compensatiebeginsel voor Rode lijstsoorten.

Verstoring

Geluid

Door de aanleg van de Moordrechtboog wordt er, naast het oppervlakte aan leefgebied dat verloren gaat door ruimtebeslag, ook een deel van het leefgebied van beschermde soorten verstoord door geluidsbelasting. Van de in het plangebied aanwezige soorten zijn met name vogels gevoelig voor geluidsverstoring. Bij weidevogels treedt verstoring op bij een geluidsbelasting boven 42 dB(A), bij bosvogels boven 47 dB(A). Rondom het tracé zal derhalve leefgebied van beschermde vogelsoorten verloren gaan als gevolg van geluidsbelasting. Hierdoor zullen met name weidevogels verstoord worden, zoals grutto, tureluur en wulp. Wanneer de aanleg van de Moordrechtboog in het broedseizoen van vogels plaatsvindt, dan kunnen de aanlegwerkzaamheden leiden tot een verstoring van broedende vogels. De grutto en tureluur zijn Rode lijstsoorten. De aantasting van hun leefgebied moet gecompenseerd worden op grond van het provinciaal compensatiebeginsel voor Rode lijstsoorten.

Licht

Door de aanleg van de Moordrechtboog zal in een deel van het aangrenzende veenweidegebied extra lichtuitstraling plaatsvinden. Van de in het plangebied aanwezige soorten zijn met name weidevogels (grutto) en vleermuizen gevoelig voor lichtuitstraling. Meervleermuizen gebruiken de veenweidesloten om te foerageren. De sterk verlichte delen langs de Moordrechtboog zullen zij dan mijden, wat een afname in potentieel foerageergebied betekent. Het is niet te verwachten dat de lichtuitstraling verder reikt dan de ver-

storingsafstand van geluid. Voor weidevogels geldt dat verlichting derhalve geen extra habitatverlies oplevert ten opzichte van het oppervlakte aan geluidverstoord gebied. De grutto is een Rode lijstsoort. De aantasting van hun leefgebied als gevolg van lichtverstoring moet gecompenseerd worden op grond van het provinciaal compensatiebeginsel voor Rode lijstsoorten.

Beweging

Door de aanleg van de Moordrechtboog zullen verkeersbewegingen in het open veenweidegebied goed zichtbaar zijn. Van de in het plangebied aanwezige soorten zijn met name weidevogels gevoelig voor verkeersbewegingen. Weidevogels zullen het veenweidegebied direct grenzend aan de Moordrechtboog in een straal van enkele honderden meters mijden vanwege de directe zichtbaarheid van verkeersbewegingen. De grutto en de tureluur zijn Rode lijstsoorten. De aantasting van hun leefgebied als gevolg van verstoring door beweging moet gecompenseerd worden op grond van het provinciaal compensatiebeginsel voor Rode lijstsoorten.

Barrièrewerking

Veel van de in het plangebied aanwezige diersoorten zijn gevoelig voor barrièrewerking. Alle soorten zoogdieren, amfibieën, ringslang en mogelijk ook vissoorten. Alleen vogels zijn dermate mobiel dat de Moordrechtboog geen barrière voor ze hoeft te zijn. De Moordrechtboog wordt aan de oostzijde volledig omsloten door de autosnelweg A20. Aan de noordzijde van de Moordrechtboog loopt de autosnelweg A12. Door het plangebied loopt momenteel de spoorverbinding Den Haag - Utrecht en tussen de moordrechtboog en de A20 ligt het spoor Alphen aan de Rijn - Gouda. Het gebied is momenteel derhalve aanzienlijk doorsneden door infrastructuur. Er zullen momenteel dan ook geen belangrijke migratieroutes van dieren door het plangebied lopen. Wel zal de aanleg van de Moordrechtboog een extra barrière vormen voor dieren die momenteel in het veenweidegebied in het plangebied leven. Wanneer watergangen die gekruist moeten worden via duikers blijven doorlopen, dan treedt er geen barrièrewerking op voor vissen, reptielen en amfibieën. Zij kunnen zich dan via de bestaande watergangen door het gebied verplaatsen. Voor vleermuizen geldt dat met name het doorsnijden van hun vliegroutes (lijnvormige landschapselementen) kan zorgen voor barrièrewerking. De Vijfde Tocht is een belangrijke vliegroute voor de meervleermuis. Een duiker dient minstens 1,5 meter hoog en 4 meter breed te zijn willen meervleermuizen ervan gebruik maken om doorheen te vliegen. Het plaatsen van een 1 meter hoge duiker in de Vijfde Tocht kan derhalve een grote barrière voor de meervleermuis opleveren. Van andere vleermuissoorten, zoals de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger, kunnen de Zuidelijke Dwarsweg en de Vijfde Tochtweg - die door de Moordrechtboog worden doorsneden - een verbindingroute vormen. Langs deze wegen is bebouwing en begroeiing aanwezig. Door het doorsnijden van deze verbindingroutes ontstaat barrièrewerking op de genoemde vleermuissoorten. Ook voor andere zoogdiersoorten die mogelijk in het plangebied voorkomen, zoals haas, egel, hermelijn vos, wezel en bunzing kan de aanleg van de Moordrechtboog een extra barrière vormen. Wanneer er geen speciale faunavoorzieningen worden aangebracht, zullen dieren de weg niet durven oversteken of tijdens het oversteken mogelijk worden doodgereden.

Verandering kwaliteit leefomgeving

De omgeving van het plangebied bestaat uit veenweide- en kattenkleigebied. Hier zijn niet direct vegetatietypes met beschermde soorten aanwezig die bijzonder gevoelig zijn voor bijvoorbeeld stikstofdepositie. Het is niet waarschijnlijk dat door de aanleg van de Moordrechtboog wezenlijke veranderingen in het veenweide- en kattenkleigebied optreden als gevolg van vernatting, verdroging, verzuring of vermesting. Van verandering van kwaliteit van de leefomgeving van beschermde (planten)soorten als gevolg van verdroging, vernatting, vermesting of verzuring is derhalve niet aan de orde.

Effecten op de EHS

De Moordrechtboog heeft geen wezenlijke effecten op bestaande EHS-gebieden in de omgeving van het plangebied. Bestaande EHS-gebieden liggen op enkele kilometers afstand van de Moordrechtboog. Wel ligt even ten oosten van de Moordrechtboog de geplande ecologische verbindingzone door de Vredenburgzone en het Boogpark. Het ontwerp en de inrichting van deze zones wordt afgestemd met de ontwikkeling van de infrastructuur in het gebied, waardoor de beoogde functionaliteit van de ecologische verbindingen kan worden gerealiseerd. Waarschijnlijk wordt de zone ingericht met brede watergangen (minimaal 7 meter) met brede flauwe oevers. Een dergelijk habitat is weinig gevoelig voor effecten van bijvoorbeeld geluid en stikstofdepositie. Ter hoogte van de noordelijke aansluiting van de Moordrechtboog, net ten noorden van de A12, ligt de verbindingzone bij de Vijfde Tocht. Deze verbindingzone maakt onderdeel uit van de EHS en vormt een natte verbinding. Binnen het voornemen blijft er binnen een zone van circa 150-200 m ruimte over om de ecologische verbindingzone in te realiseren. Een dergelijke ruimte biedt voldoende mogelijkheden om de verbindingzone een robuust karakter te geven.

Mitigerende maatregelen

- Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van vogels (globaal van half maart tot begin augustus), dan worden door de ingreep geen broedende vogels verstoord.
- Het vangen en verplaatsen van beschermde soorten dient buiten de kwetsbare periodes voor deze soorten plaats te vinden.
- In het algemeen verdient het aanbeveling om de werkzaamheden uit te laten voeren onder een goedgekeurde gedragscode.
- Bij de doorsnijding van de geplande ecologische verbindingzone door de Vredenburgzone en het Boogpark dienen mitigerende maatregelen genomen te worden om te zorgen dat de functie van deze verbindingzone niet wezenlijk wordt aangetast. Afhankelijk van de precieze inrichting van de aansluiting kan hierbij gedacht worden aan functionele ecopassages met bijbehorende geleidingsmaatregelen zoals looprichels in duikers.

Landschap

In het Handboek Kwaliteit Zuidplas heeft de vertaalslag plaatsgevonden van de in het ISP beschreven uitgangspunten naar een raamwerk waaraan de diverse stedelijke ontwikkelingen moeten worden opgehangen. Dit raamwerk, de hoofdplanstructuur, is, waar van toepassing, als zodanig in het bestemmingsplan vastgelegd. Hiermee is de oorspronkelijke identiteit van het gebied in voldoende mate geborgd.

Vervolgens is, conform de vigerende regeling, de bestemming "Agrarisch met waarden" opgenomen voor de te conserveren gebieden. In de bestemmingsomschrijving van deze bestemming is naast het agrarisch gebruik van de gronden ook het behoud en de versterking van de landschappelijke waarde van het gebied benoemd. Plannen die afbreuk doen aan de landschappelijke waarde van het gebied, die medebepaald wordt door de aanwezigheid van kreekkruggen, passen dus niet in de bestemmingsomschrijving en kunnen dan ook niet worden uitgevoerd.

Recreatie

Het Boogpark is deel van de hoofdplanstructuur en om die reden van een juridische regeling voorzien in het voorliggende bestemmingsplan. Daarin worden naast natuur en water ook recreatieve voorzieningen aangelegd. De uitgangspunten van Recreatie om de Stad zijn meegenomen in het inrichtingsplan voor het Boogpark en dat inrichtingsplan geldt als onderlegger voor het op te stellen uitwerkingsplan.

Met het voorgaande wordt tevens voldaan aan de voorwaarden die het rijk heeft gesteld aan de financiering van de projecten die in het kader van “Zuidvleugel Zichtbaar Groener” zijn benoemd.

4. Water

4.1 Watertoets

De watertoets is het proces van afstemming tussen de waterbeheerder en de gemeente of planontwikkelaar als initiatiefnemer in nieuwbouwplannen en andere ruimtelijke ontwikkelingen. Met deze afstemming krijgt water een volwaardige plek in de afweging rond een ruimtelijk plan. Door de afstemming kan de kwaliteit van het plan worden verhoogd. Kansen en bedreigingen worden tijdig onderkend. De watertoets draagt zo bij aan het voorkomen van mogelijke negatieve effecten op de waterhuishouding en aan het benutten van kansen voor een aantrekkelijk leefmilieu.

Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) noemt in haar brochure over de watertoets de driedeling, informeren, ontwerpen en adviseren. Zij ziet het niet alleen als een taak die van overheidswege is opgelegd maar als één van de manieren om haar steentje bij te dragen aan een duurzame inrichting van de ruimte.

In dat kader is bij de voorbereiding van het bestemmingsplan contact gezocht met het HHSK en heeft een overleg plaatsgevonden met dhr. Jan Oostdam (d.d. 15 december 2008). In het overleg zijn de plannen omtrent de Gouweknoop besproken. Eveneens zijn de kansen (bijv. oppervlaktewater in het Boogpark) en bedreigingen (opbarstgevaar bij de aanleg van grote wateroppervlakken) onderwerp geweest bij dit overleg. Tegelijk is het detailniveau de revue gepasseerd. Aangezien het een globaal bestemmingsplan is mogen de wateraspecten globaal worden beschreven. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is dat het HHSK nauw betrokken blijft bij het opstellen van de uitwerkingsplannen.

De resultaten van het gesprek, waarbij het Bestemmingsplanadvies Zuidplaspolder (d.d. 27 september 2008) meerdere malen is genoemd, zijn vastgelegd in deze waterparagraaf.

4.2 Kader

In de verschillende beleidstukken wordt water meegenomen als ordenend principe. Dit blijkt ook wel uit de beleidsstukken die in deze paragraaf nader worden bekeken. Er zijn echter meer ordenende principes, waardoor keuzes moeten worden gemaakt en onderbouwd. Binnen de Gouweknoop zijn daar bijv. te noemen de Moordrechtse Boog, het Boogpark en de bouw van ca. 950 woningen. Deze ontwikkelingen zijn eerder besproken in de beleidsstukken, Interregionale Structuurvisie driehoek Rotterdam - Zoetermeer - Gouda (ISV) en Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP). Daarin zijn de afwegingen gemaakt en is bijv. besloten de Moordrechtse Boog, het Boogpark en ca. 950 woningen in het bestemmingsplan Gouweknoop mogelijk te maken.

In deze paragraaf worden aanvullende beleidsstukken besproken omdat ze als basis dienen voor verdere uitwerkingen en een onderbouwing voor bepaalde (water)opgaves.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige

aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en het waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. In dit kader is het HHSK in een vroeg stadium bij de planvorming betrokken.

De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. Ook in het in juli 2009 in werking getreden besluit ruimtelijke ordening is verankering gehandhaafd.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) geeft het kader voor het waterbeheer voor Nederland, nu en in de toekomst. De hoofddoelstelling is "een veilig en goed bewoonbaar land en het in stand houden/versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd". Om de veerkracht van de watersystemen te vergroten dient de waterconservering en -buffering te worden bevorderd en de afwenteling van (water)problemen op naastgelegen gebieden te worden beperkt. Leidraad daarbij is:

- Het volgen van de voorkeursvolgorde vasthouden, bergen en afvoeren met betrekking tot de waterkwantiteit;
- Het stimuleren van de afkoppeling van water vanaf het verhard oppervlak en infiltratie in de bodem;
- Aandacht voor de waterketen (drinkwaterleverantie, riolering, afvalwaterbehandeling) in relatie tot duurzaam bouwen;
- Het volgen van de voorkeursvolgorde schoonhouden, scheiden en zuiveren met betrekking tot de waterkwaliteit;
- In voldoende mate aandacht schenken aan de ecologische betekenis van stadswateren.

4.3 Relatie plangebied

Waterkansenkaart Zuidplaspolder

Volgend op de nota Ruimte wordt een grootschalige functiewijziging voor de gehele Zuidplaspolder voorbereid. De samenwerkende partijen hebben in 2004 het ISV opgesteld die later is uitgewerkt in een ISP in 2005. Bij het opstellen van het ISV en ISP is gebruik gemaakt van de nota 'Water en Ruimtelijke Ordening in Schieland' (2001) en de Deelstroomgebiedsvisie Midden-Holland (2003). Toen het ISP de volgende fase van de planvorming in gingen, hebben het HHSK en de afdeling water van de provincie Zuid-Holland daarop ingehaakt met het opstellen van een waterkansenkaart voor de Zuidplaspolder. De waterkansenkaart vormt een bijdrage in het verder uitwerken van de inrichting van het gebied.

Een belangrijke conclusie uit de waterkansenkaart is het kerngebied voor de waterkwaliteit. In het midden, voor een klein deel binnen het plangebied, liggen bodemtypes (gronden met kattenklei), die heel geschikt zijn voor de ontwikkeling van waardevolle oever- en watervegetatie. Vanuit dat oogpunt is dit gebied de waterparel genoemd. Vanuit de waterparel zijn ecologische verbindingzones aangewezen waaronder het Boogpark.

Bestemmingsplanadvies Zuidplaspolder

Parallel met het opstellen van de waterkansenkaart is door het HHSK het bestemmingsplanadvies Zuidplaspolder opgesteld. Dit bestemmingsplanadvies is richtinggevend voor de ruimtelijke ordening en bepalend voor de aanleghoogtes in het bestemmingsplan. Het vormt onderdeel van het watertoetsproces waarin meerdere adviesvragen voorliggen. Het advies kan worden bijgesteld als nieuwe inzichten daarom vragen.

Een eerste belangrijk aandachtspunt vanuit het bestemmingsplanadvies voor de ontwikkelingen in de Gouweknoop is de wateropgave die o.a. in het plangebied is geprojecteerd. Vanuit de ontwikkelingen in de gehele Zuidplaspolder is het oostelijk deel rond gemaal Zuidplas aangewezen om in de toekomstige ontwikkelingen 15 ha aan extra open water te realiseren.

Een tweede aandachtspunt is de compensatie aan oppervlaktewater voor de functieverandering. In het bestemmingsplanadvies heeft het HHSK globaal aangegeven hoeveel water er in een plangebied moet komen om de negatieve effecten van de functieverandering te compenseren. Voor het plangebied wordt aangegeven dat er binnen nieuw stedelijk gebied 10%, binnen nieuw bedrijventerrein 14% en nieuw glastuinbouwgebied 8% open water aanwezig moet zijn. In een latere uitwerking richting meer gedetailleerde inrichtingsplannen dient dit te worden onderbouwd met berekeningen; in het onderhavige (globale) bestemmingsplan is deze uitwerking vooralsnog niet nodig.

Keur

Om haar taken goed uit te kunnen voeren heeft het HHSK een aantal regels opgesteld. Deze regels staan onder andere in de Keur. De Keur is van oorsprong vooral gericht op het veilig stellen van de water aan- en afvoer en de bescherming tegen wateroverlast en overstromingen. Met name in de vorm van 'geboden' en 'verboden' voor de wijze van inrichting, gebruik en onderhoud van waterkeringen, oevers en wateren. Door een ruimere definitie van het begrip 'waterhuishouding', onder andere in de landelijke Derde en Vierde nota waterhuishouding, en de verbreding van de taken van veel waterschappen, is een meer 'integrale' insteek van de Keur het uitgangspunt. Het voorgaande betekent ook dat onderhoudsplichtigen van wateren, oevers en waterkeringen niet meer alleen moeten letten op een optimale werking van het aan- en afvoersysteem en een optimale bescherming tegen wateroverlast en overstromingen. De wijze van onderhoud dient ook gericht te zijn op de bescherming van de waterkwaliteit, de ecologische toestand (kwaliteit) en daarmee ook op de zogenaamde 'natte' natuurwaarden. Het hoogheemraadschap streeft een goede ecologische toestand na van de watersystemen in haar beheersgebied, conform de Europese Kaderrichtlijn Water en conform nationaal en provinciaal beleid.

De Keur bestaat in essentie uit verboden en geboden. Op alle verboden en geboden kan onder bepaalde voorwaarden door het dagelijks bestuur van het hoogheemraadschap ontheffing (vergunning) worden verleend. Dit is de toestemming om een bepaalde activiteit of ingreep uit te voeren ondanks een algemeen 'verbod'. Het kan ook gaan om een (gedeeltelijke) ontheffing op een 'gebod', zoals de onderhoudsplicht. De keur staat naast het bestemmingsplan.

Huidige situatie

Aan de hand van de vier thema's die het HHSK noemt in de watertoetsbrochure wordt de huidige waterhuishoudkundige situatie besproken.

Bescherming tegen overstromingen

In het kader van de bescherming tegen overstromen wordt nader ingezoomd op een tweetal onderwerpen, te weten waterkeringen en risicogebied.

Waterkeringen

Langs het oostelijk deel van het plangebied ligt de waterkering langs de Ringvaart. Langs de waterkeringen ligt een bebouwingsvrije zone, in verband met de stabiliteit van de kering en om ruimte te houden voor mogelijke toekomstige versterking. De keurzone heeft een breedte van 30 m en is op de plankaart opgenomen. Langs de waterkeringen en hoofdwatgangen liggen nog zones waarop de keur van het Hoogheemraadschap van toepassing is. Deze zones zijn op de plankaart aangegeven.

Risicogebied

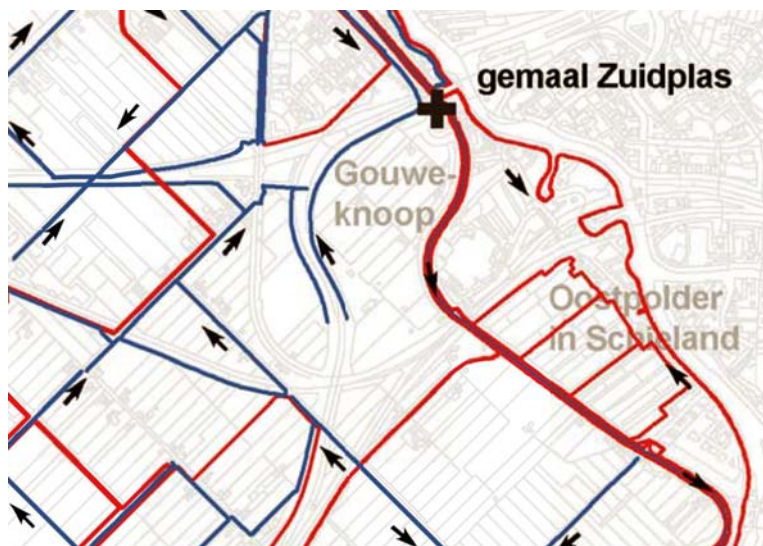
Vanuit het bestemmingsplanadvies (kaart 8) is aangegeven dat het zuidelijke deel van het plangebied aangemerkt is als risicogebied in het kader van een overstroming bij doorbraak van de waterkering langs de Hollandse IJssel en/of Gouwe.

Voorkómen van wateroverlast

In het kader van het voorkómen van wateroverlast worden in deze paragraaf de volgende onderwerpen besproken: oppervlaktewatersysteem, opbarsten van de deklaag en inundatie.

Oppervlaktewatersysteem

Binnen het plangebied wordt, op een klein deel in het zuiden na, één peil gevoerd. In de zomer wordt er gestuurd op een peil van N.A.P. -6,25 m en in de winter op N.A.P. -6,40 m. Ter plaatse van de waterparel wordt een hoger peil gehandhaafd; N.A.P. -5,95 en -6,05 m resp. in de zomer en in de winter.



Figuur 1: Waterafvoer (bron: HHSK)

De wateraanvoer in droge periodes vindt plaats direct vanuit de Ringvaart. Voor de afvoer van het deel van de Zuidplaspolder waar het plangebied in ligt, is gemaal Zuidplas ten noorden van het plangebied aangewezen.

In onderstaande afbeelding zijn tegelijk de hoofdwatgangen weergegeven. Voor deze watgangen is in het bestemmingsplan een eindbestemming opgenomen.

Opbarsten van de deklaag

In de zone van de polder ten zuiden van de A20 en de kruisende spoorlijn doet zich het verschijnsel voor dat de deklaag plaatselijk kan opbarsten. Het veen dat relatief licht is komt door de grondwaterdruk omhoog. Dit doet zich voornamelijk voor in watgangen, waardoor grondwater via zogenaamde wellen in de sloten kan stromen. Hierdoor ontstaat een onwenselijke situatie voor het waterbeheer. Het zuidoostelijk deel van het plangebied is opbarstgevoelig.

Inundatie

In geval van extreme neerslag treedt het eerst in de laagst liggende delen wateroverlast op. Binnen het plangebied zijn er nagenoeg geen locaties waar dit optreedt; de meeste van deze gebieden liggen buiten het plangebied.

Aan de hand van de waterkwaliteit en de waterparel wordt dit thema uitgewerkt.

Waterkwaliteit

De waterkwaliteit van het water in de watgangen in de Zuidplaspolder wordt voor een groot deel beïnvloed door de kwel, de uitspoeling van de landbouw en het inlaten van gebiedsvreemd water.

Waterparel

In het midden van de Zuidplaspolder (voor een klein deel binnen het plangebied) ligt een gebied (waterparel) dat gekenmerkt wordt door oppervlaktewater met hoge aquatisch-ecologische kwaliteit en potenties. Het oppervlaktewaterpeil in een groot deel van dit gebied ligt hoger dan in het omringende gebied.

Onderhoud

In het kader van het onderhoud worden de hoofdwatgangen, de overige watgangen en de afvalwatertransportleiding genoemd.

Hoofdwatgangen

Het oppervlaktewater in de Zuidplaspolder is geheel in beheer van het HHSK. Voor de hoofdwatgangen en alle daarin liggende kunstwerken is het HHSK eveneens de onderhoudsplichtige. Uitzonderingen hierop zijn kunstwerken waar in een vergunning van is gezegd dat een ander de onderhoudsplicht heeft.

In het onderhoud wordt een verschil gemaakt tussen dagelijks (gewoon) en buitengewoon onderhoud. Met betrekking tot het dagelijks onderhoud worden de watgangen vrij gemaakt van overvloedige groei van waterplanten. Bij buitengewoon onderhoud worden de hoofdwatgangen weer op diepte gebracht. De vrijkomende bagger wordt afhankelijk van de kwaliteit en beschikbare ruimte of op de kant afgezet of getransporteerd naar een andere locatie.

Overige watergangen

De aanliggende eigenaren zijn onderhoudsplichtige van de overige watergangen (met inliggende kunstwerken). Te denken valt aan gemeente, provincie en particulieren (vastgelegd in de legger). Voor de overige watergangen geldt hetzelfde met betrekking tot dagelijks en buitengewoon onderhoud. De eigenaar is daarvoor verantwoordelijk. Het HHSK is beheerder en voert daarom jaarlijks in het najaar een schouw uit om te controleren of er goed dagelijks onderhoud plaatsvindt en afhankelijk van de ligging één keer in de 8 à 10 jaar een buitengewone schouw uit om te kijken of de watergangen op de juiste diepte zijn (buitengewoon onderhoud).

4.4 Toekomstige situatie

Algemeen

De vigerende bestemmingsplannen voor de Gouweknoop van de gemeenten Moordrecht en Waddinxveen kennen voornamelijk agrarische bestemmingen en bedrijfsbestemmingen. Om een start te maken met de verstedelijking van het gebied dienen nieuwe bestemmingsplannen opgesteld te worden. Het voorliggende bestemmingsplan 'Gouweknoop' is om deze reden opgesteld. In het voorliggende bestemmingsplan worden de Moordrechtboog en het Boogpark geregeld. In onderstaande paragrafen wordt verwoord hoe wordt om gegaan met de negatieve effecten van deze ontwikkelingen.

Bescherming tegen overstromingen

Waterkeringen

Het oostelijk deel van het plangebied ligt langs de Ringvaart. Deze vormt tevens de waterkering. Op grond van de keur van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard geldt, ter bescherming van de waterkering, een restrictief bouwbeleid. Aan ontwikkelingen in en nabij de waterkering zal, en dan nog onder voorwaarden, slechts medewerking worden verleend indien geen afbreuk wordt gedaan aan de waterstaatkundige functie van deze gronden. Bij het opstellen van de uitwerkingsplannen zal ten aanzien van mogelijke ontwikkelingen binnen de keurzone nauw overleg dienen gevoerd met het hoogheemraadschap. In samenwerking met het Hoogheemraadschap zal dienen te worden bezien op welke wijze bij eventuele negatieve ontwikkelingen op de waterkering kunnen worden voorkomen of in voldoende mate door alternatieve voorzieningen kunnen worden gecompenseerd.

Risicogebied

De gevolgen van een dijkdoorbraak (waterveiligheid) van de Hollandsche IJssel en/of de Gouwe worden negatief beïnvloed doordat de waarde (economisch en sociaal) van het gebied omhoog gaat. De negatieve effecten worden geminimaliseerd door een minimale aanleghoogte van woonruimtes aan te geven (zie ook bestemmingsplanadvies van het Hoogheemraadschap). Ruimtes waaraan lagere eisen kunnen worden gesteld, kunnen zich onder dit niveau bevinden.

Voor het zuidelijke deel van de Zuidplaspolder (een klein deel van het plangebied) heeft de minister van VROM vanuit dit oogpunt een minimale aanleghoogte geëist van N.A.P. -4,70m.

Het noordelijke deel van de polder wordt gunstig beïnvloed door de natuurlijke barrièrewerking van de verhoogde ligging van de spoorlijn en de rijksweg A20 (zie figuur 2). Een

groot deel van het plangebied ligt in deze zone. Voor dit deel geldt een minimale aanleghoogte van N.A.P. -5,00 m.

Oppervlaktewatersysteem

De voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied hebben een negatief effect op de aan- en afvoer van het water. Eén van de negatieve effecten is dat delen van het hoofdwatersysteem moeten worden gedempt vanwege de drie ontwikkelingen.

Op verschillende locaties wordt daarom maatwerk toegepast. Te denken valt aan de Moordrechtboog die binnen het plangebied driemaal een hoofdwatgang kruist. Hetzelfde geldt voor de inpassing van het Boogpark. In de bestaande inrichtingsschetsen wordt daar rekening mee gehouden en worden de kruisingen zodanig vorm gegeven dat de negatieve effecten worden geminimaliseerd. In de meer gedetailleerde uitwerkingsplannen van dit globale bestemmingsplan wordt nader ingegaan op deze inpassingen.

Vanuit de Keur geldt 'dempen is graven', wat betekent dat al het wateroppervlak dat gedempt wordt ten bate van de ontwikkelingen (negatief effect), één-op-één ergens anders, maar binnen hetzelfde peilgebied, wordt teruggebracht (compensatie). Dit wordt als belangrijke eis meegenomen in de verdere uitwerking van het bestemmingsplan.

Opbarsten van de deklaag

Bij de uitvoering van de in het plan geprojecteerde ontwikkelingen kan er sprake zijn van het afgraven van gronden. Te denken valt aan de aanleg van watergangen en in grotere maten nog waterpartijen. Vanwege de geohydrologische gesteldheid van de bodem in de Zuidplaspolder neemt de kans tot het opbarsten van de deklaag toe (negatief effect). Bij de nadere uitwerkingen van de verschillende onderdelen (bijv. het Boogpark) wordt hier aandacht aan besteed door een gedegen onderzoek te doen op de locaties waar mogelijk watergangen en -partijen zijn gepland. In het kader van de vergunningen die benodigd zijn voor werkzaamheden in en nabij (toekomstige) watergangen en waterkeringen, maar ook al in het opstellen van uitwerkingsplannen zal in een vroeg stadium overleg worden gevoerd met het hoogheemraadschap, zodat de kans op negatieve effecten worden geminimaliseerd. Daarbij wordt aangemerkt dat het gevaar voor opbarsten van de bodem met name speelt aan de zuidkant van de polder, buiten het plangebied.

Inundatie

Vanuit het bestemmingsplanadvies van het hoogheemraadschap kent het gebied in het oosten van Zuidplaspolder een wateropgave van 15 ha. De ontwikkelingen in de Gouweknoop bieden een goede mogelijkheid deze in te vullen (positief effect). In een eerder stadium is daarom met het hoogheemraadschap overeengekomen dat minimaal 8 ha wordt gerealiseerd in het Boogpark. Dit is in de bestaande inrichtingsschetsen al meegenomen. De overige 7 ha wordt buiten het plangebied, ten noorden van de A20 in het zgn. Vredenburgzone gevonden.

Naast deze wateropgave, geldt dat de ontwikkelingen geen negatief effect mogen hebben op het watersysteem. Een toename van verhard oppervlak geeft versnelde afvoer van overtollig water naar het oppervlaktewatersysteem. Vanuit de watertoets is deze toename van het verhard oppervlak voor het gemak gekoppeld aan functieverandering van het gebied. In het genoemde bestemmingsplanadvies zijn vuistregels gehanteerd. Voor de ontwikkeling van de bouw van de ca. 950 woningen gelden eisen ten aanzien van het percentage te realiseren oppervlaktewater ten behoeve van de waterberging. oppervlak moet bestaan uit oppervlaktewater. Voor het ontwikkelen van het woongebied 't Weegje wordt, in verband met de hoge dichtheid binnen dit gebied, rekening gehouden

met een norm van 14% van het bestemmingsoppervlak voor waterberging (oppervlaktewater). Voor het woongebied de Purperen waterparel wordt uitgegaan van een norm van ten minste 10% van het bestemmingsoppervlak voor waterberging (oppervlaktewater). Bij de uitwerking zal, in overleg met het hoogheemraadschap deze randvoorwaarde dienen te meegenomen in het op te stellen stedenbouwkundig plan.

Drooglegging

Net als voor de waterveiligheid gelden in het kader van de wateroverlast eveneens minimale aanleghoogtes (drooglegging). De waarde van de bebouwing is gestegen wat betekent dat de negatieve gevolgen voor inundatie is vergroot. Uit dat oogpunt zijn eveneens minimale aanleghoogtes aangegeven in het genoemde bestemmingsplanadvies. Bij extreme neerslag dient het vloerpeil van de bebouwing 1,20 m boven het hoogste waterpeil te liggen. In het bestemmingsplanadvies van het hoogheemraadschap worden de toekomstige waterpeilen gegeven. Omdat het onzeker is wanneer in het proces deze waterpeilen worden gewijzigd, worden in dit stadium twee situaties beschreven:

- De minimale aanleghoogte vanuit wateroverlast bij het huidige zomerpeil (N.A.P. -6,25 m) is N.A.P. -5,05 m;
- De minimale aanleghoogte vanuit wateroverlast bij een toekomstige hoogste peil (N.A.P. -6,15 m) is N.A.P. -4,95 m.

Vanuit de waterveiligheid wordt in het noordelijke deel een aanleghoogte van N.A.P. -5,00 m geëist. Omdat N.A.P. -4,95 m hier maatgevend is, geldt deze minimale aanleghoogte voor het noordelijke deel. Voor het gebied ten zuiden van de A20 en spoorlijn geldt N.A.P. -4,70 m vanuit waterveiligheid als minimale aanleghoogte.



Figuur 2: Grensgebied waterveiligheid (bron: HHSK)

In samenhang met de te hanteren (water)peilen in het plangebied dient voor de vloerpeilen van de te bouwen woningen een feitelijke drooglegging van 1.20 m te worden aangehouden. Bij de uitwerking van het plan zal een en ander nader zijn beslag kunnen krijgen door het vaststellen van het toekomstig planpeil door burgemeester en wethouders.

Helder en levend water

Met de ontwikkelingen in de Zuidplaspolder wordt zoveel mogelijk voorkómen dat de waterkwaliteit achteruit gaat (negatief effect). Bij het veranderen van de inrichting wordt juist als uitgangspunt gesteld dat de waterkwaliteit zoveel mogelijk moet verbeteren (positief effect) door de aanleg van natuurvriendelijke oevers, het vermijden van het gebruik van uitlogbare materialen, het beperken van de hoeveelheid beplanting langs de watergang i.v.m. bladinvall en schaduwwerking, het zodanig ontwerpen van nieuwe kunstwerken dat vismigratie mogelijk is, het kiezen van een zodanige waterdiepte dat flora en fauna zich goed floreren, het terugbrengen van de belasting op het oppervlaktewater door lozingen en uitspoeling van stoffen als bestrijdingsmiddelen, hondenpoep en maaisel van taluds en oevers. De nieuwe woonwijken worden met (verbeterd) gescheiden riolering aangelegd. Verdere uitwerking vindt in nauw overleg met het HHSK in een latere fase plaats.

Waterparel

Het Boogpark geldt als expliciet gebied om groen en water aan te leggen. Vanuit het onderzoeksprogramma Kennis voor Klimaat is de Zuidplaspolder als Hotspot aangewezen. Binnen dit kader is geconcludeerd dat het creëren van natuur en water een dempend effect heeft op de temperatuurstijging en daarmee gepaard gaande hittestress (negatief effect van de klimaatverandering). Het Boogpark sluit in het zuiden van het plangebied aan op de waterparel. De al aanwezige inrichtingsschetsen sluiten hierop aan en worden in overleg met hoogheemraadschap in een latere fase uitgewerkt.

Onderhoud

Hoofdwatervgangen en overige watervgangen

De ontwikkelingen kunnen mogelijk een negatief effect hebben op de mogelijkheid tot het plegen van het benodigde onderhoud aan het hoofdwatersysteem. In het kader daarvan dient langs de watervgangen 5 meter aan weerszijden vrij te worden gehouden. Deze zone geldt als onderhoudspad. Tegelijk dienen de nieuw aan te brengen bruggen en duikers doorvaarbaar te zijn. Een en ander zal in de uitwerking van de bestemmingen worden meegenomen.

Bij functiewijziging is het van belang om zorg te dragen voor ruimte voor het opslaan van vrijkomende baggerspecie en slootplanten uit het aanwezig oppervlakte water. Dit is met name van belang voor gebieden die een stedelijke functie krijgen. Bij andere functies, zoals natuur en recreatie, is het tevens van belang dat deze mogelijkheid blijft bestaan. Bij de verdere uitvoering van het bestemmingsplan zal, in overleg met het hoogheemraadschap, worden gezocht naar geschikte locaties

Baggerspecie

In overleg met het hoogheemraadschap zal nader een locatie voor de (tijdelijke) berging van baggerspecie te worden vastgesteld. Een en ander zal dienen plaats in samenhang

Afvalwatertransportleiding

In het plan is de bestaande afvalwatertransportleiding opgenomen.

5. Archeologie en cultuurhistorie

5.1 Archeologie

5.1.1 Kader

Verdrag van Malta

Dit verdrag stelt dat er op verantwoorde wijze dient te worden omgegaan met archeologische belangen in de ruimtelijke ordening. Het Verdrag van Malta is een verdrag dat in 1992 werd ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa, waaronder Nederland, en in 1998 is geratificeerd. Het Verdrag van Malta beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Uitgangspunt is dat het archeologische erfgoed integrale bescherming nodig heeft en krijgt. Dit is gevat in drie principes:

- In ruimtelijke ordeningsprocessen tijdig rekening houden met de mogelijkheid of aanwezigheid van archeologische waarden zodat er ruimte is voor archeologievriendelijke alternatieven. Zo wordt voorgesteld om steeds vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden om het bodemarchief zodoende beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de uitvoering van ruimtelijke plannen te beperken.
- Streven naar behoud in situ van archeologische waarden. De bodem is de beste garantie voor een goede conservering van archeologische resten.
- De verstoorder betaalt voor het doen van opgravingen en het documenteren van archeologische waarde, wanneer behoud in situ niet mogelijk is.

Andere belangrijke bepalingen uit het verdrag zijn:

- communicatie met het publiek;
- uitwisseling van kennis en archeologiedeskundigen tussen de landen.

Het Verdrag van Malta heeft een vertaling gekregen in de nieuwe Wet op de archeologische monumentenzorg die op 1 september 2007 in werking is getreden.

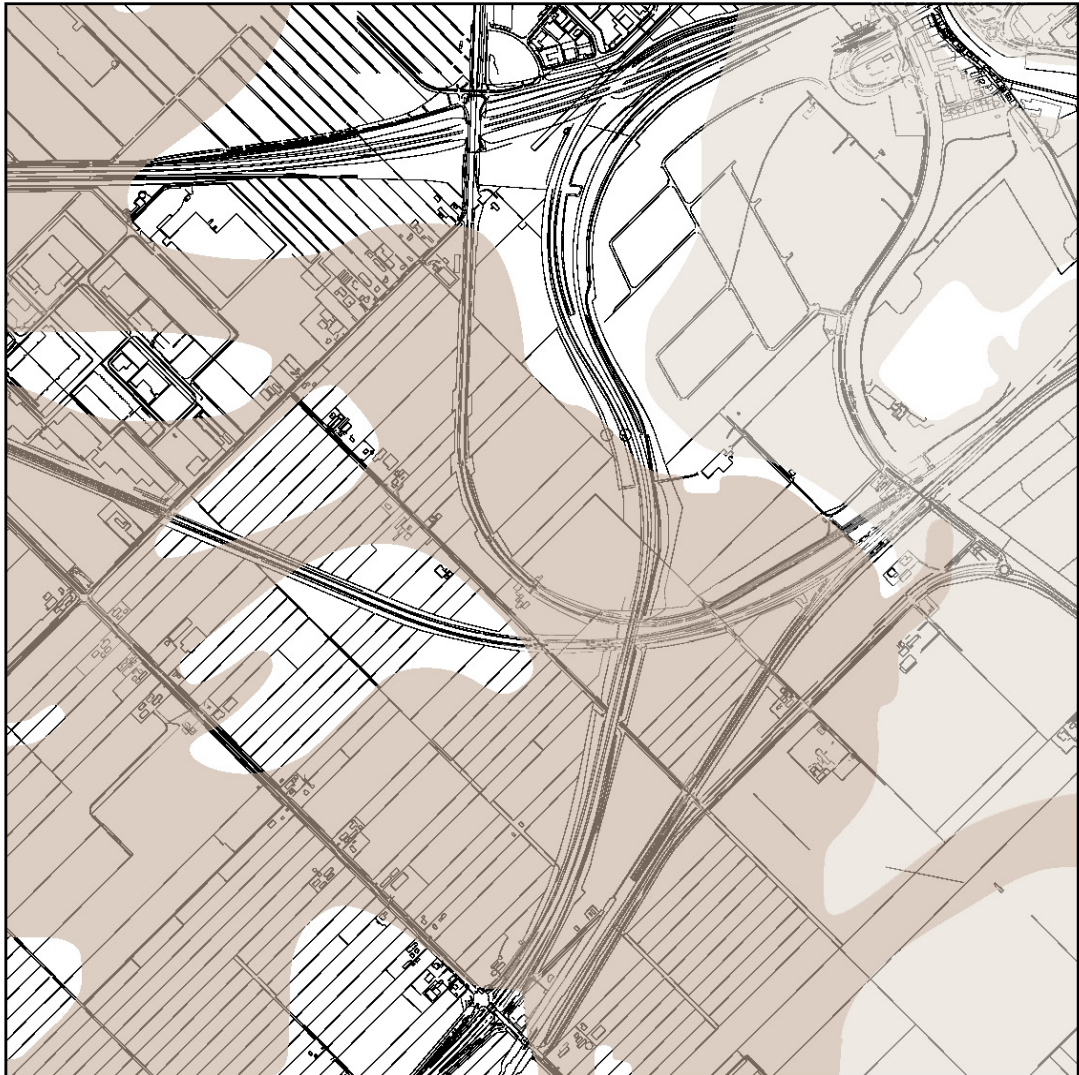
Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

In de "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, regio Krimpenerwaard (maart 2007) wordt aan de hand van een kaartenrapportage een overzicht gegeven van de aanwezige archeologische en cultuurhistorische kenmerken en waarden in het plangebied. In het bijbehorende Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland zijn per waardercategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid en dient als zodanig te worden overgenomen in ruimtelijke plannen.

5.1.2 Onderzoek

De ondergrond in het plangebied bestaat voor een beperkt deel uit zeeafzettingen met restveen (de zone direct grenzend aan de Noordringdijk), voor een ander deel uit zeeafzettingen met klei en voor het overige deel (ten westen van de A20) uit geulafzettingen. In de twee eerstgenoemde gebieden vond sinds de Middeleeuwen bewoning plaats. Ter plaatse van de geulafzettingen vond al eerder bewoning plaats, en wel sinds de Brons- en/of IJzertijd.

Voor de zeekleigronden geldt, volgens het CHS, geen trefkans op archeologische sporen. Voor de restveengronden geldt een lage trefkans op archeologische sporen. Voor het resterende gebied geldt een "redelijk tot grote trefkans op archeologische sporen".



Archeologische Waarden

Legenda

Trefkans / verwachting

-  Redelijke tot grote kans op archeologische sporen
-  Lage kans op archeologische sporen

5.1.3 Conclusie

Uit de bodeminventarisatie en de archeologische waardering blijkt dat in het plangebied mogelijk archeologische waarden aanwezig zijn. Het beleid ten aanzien van het gebied waarvoor een "redelijk tot grote trefkans op archeologische sporen" geldt, is gericht op behoud en bescherming van de mogelijk aanwezige waarden. In principe mag dan ook geen verstoring van de bodem plaatsvinden. Als verstoring van het bodemarchief onvermijdelijk is, dient voorafgaand aan de grondwerkzaamheden een verkennend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. En als uit het verkennend onderzoek blijkt dat archeologisch materiaal in de bodem aanwezig, dient de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (RACM) te worden ingelicht en zullen maatregelen moeten worden getroffen om het archeologisch erfgoed in situ (in de bodem, op de oorspronkelijke plaats) te kunnen bewaren. De provincie is in dit geval het bevoegd gezag bij de beoordeling van het archeologisch onderzoek.

Volgens de provincie Zuid-Holland is archeologisch onderzoek niet nodig als:

- aangetoond is dat er geen archeologische (verwachtings)waarden aanwezig zijn;
- werkzaamheden vergunningvrij op basis van het Bouwbesluit kunnen worden uitgevoerd;
- werkzaamheden niet dieper worden uitgevoerd dan 30 cm onder het maaiveld (met uitzondering van de AMK-terreinen)
- het plan een omvang kent van minder dan 100 m², tenzij deze gelegen is binnen historische stads- en dorpskernen.

Ter bescherming van deze waarden is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" opgenomen waarin tevens een aanlegvergunningstelsel is opgenomen.

5.2 Cultuurhistorie

5.2.1 Kader

Nota Belvedere

In de "Nota Belvedere; Beleidsnota over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting" (1999) is door het rijk een visie gegeven op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan. Het behoud en de benutting van het cultureel erfgoed is van grote betekenis omdat het kwaliteit toevoegt aan de culturele dimensie van de ruimtelijke inrichting. De voornaamste opgave is dan ook het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven en de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten.

Cultuurplan 2005 - 2008 (2004)

De provincie Zuid-Holland heeft zichzelf de opgave gesteld om de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting te bewaken en ervoor te zorgen dat de provinciale identiteit bewaard blijft. Ze wil bevorderen dat gemeenten cultuur betrekken bij hun beleidsvorming en de vertaling daarvan in ruimtelijke plannen.

De ruimtelijke kwaliteit en de identiteit van een gebied kunnen worden versterkt door de cultuur te betrekken bij de planologie. De inbreng vanuit architectuur, vormgeving, cultuurhistorie en kunsten kan ontwerpogaven verrijken. Het is van belang om vanaf het begin de culturele waarden in Zuid-Holland in de ruimtelijke plannen mee te nemen: boerderijlinten, stads- en dorpsgezichten, molens, verkavelingspatronen, archeologische monumenten, forten, zandwallen enzovoorts.

5.2.2 Onderzoek

Vergeleken met de veenweidegebieden in de omgeving kent de Zuidplaspolder weinig cultuurhistorische kwaliteiten. Het plangebied heeft geen status als Belvederegebied. Infrastructuur en bebouwing hebben de identiteit van de polder behoorlijk aangetast. Hier en daar is nog sprake van oorspronkelijkheid in de vorm van oude monumentale panden en boerderijen en de oude verkaveling.

5.2.3 Conclusie

In het plangebied zijn slechts twee objecten aanwezig die voorkomt op de MIP-lijst van de provincie; het betreft:

- een boerderij "langhuistype" aan de Zuidelijke Dwarsweg 11 in Waddinxveen
- een stalen brug over de Ringvaart in Waddinxveen.

6. Milieu

6.1 Algemeen

6.1.1 Strategische Milieu Beoordeling Zuidplaspolder

In het kader van het ISP en de tweede partiële herziening Streekplan Zuid-Holland Oost (streekplan) is een Strategische Milieubeoordeling (SMB) uitgevoerd. In de rapportage "Strategische Milieubeoordeling, Milieurapport Zuidplas bij Partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost, Zuidplas en Intergemeentelijk structuurplan Zuidplas" die tegelijk met het streekplan is vastgesteld, is beschreven op welke wijze milieu een rol heeft gespeeld in de planvorming en is een overzicht gegeven van de (potentiële) milieueffecten van het plan en de beoordeling daarvan.

Uit het SMB blijkt dat de totale herinrichting van de Zuidplaspolder m.e.r-plichtig is. De commissie m.e.r. is evenwel akkoord gegaan met het opknippen van de voorgenomen ontwikkelingen per deelnemende gemeente, en daarmee per bestemmingsplangebied, omdat de ontwikkelingen in een aantal deelgebieden afzonderlijk beschouwd niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn. De ontwikkelingen die in de Gouweknoop zijn voorzien zijn evenwel plan-me.r.-plichtig. Hiervoor is een plan-m.e.r. opgesteld. Deze is als afzonderlijke bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Voor de aanleg van infrastructuur op Zuidplaspolderniveau is inmiddels ook een m.e.r.-procedure gestart (m.e.r.-Infra).

6.1.2 Milieueffectrapport Moordrechtboog

Voor het gebied Gouweknoop is vooralsnog afgezien van woningbouw. Het plan voorziet slechts in de nieuwe ontwikkelingen die betrekking hebben op de aanleg van de Moordrechtboog en het Boogpark.

De Moordrechtboog vormt de verbinding tussen de A20 en de A12. Het Boogpark is een nieuw te realiseren park met recreatieve ecologische en hydrologische (waterberging) functie.

De werkzaamheden aan de Milieueffectrapport Moordrechtboog zijn inmiddels afgerond. Het rapport zelf is als afzonderlijke bijlage bij het plan gevoegd.

Het Milieueffectrapport Moordrechtboog behoort als zodanig bij het bestemmingsplan en inpassingsplan Gouweknoop zoals die door de gemeente Zuidplas en de provincie Zuid-Holland zijn opgesteld. Het MER Moordrechtboog is een aanvulling op het MER Zuidplas Regionale Infrastructuur dat begin 2009 ter visie heeft gelegen. Deze aanvulling werd noodzakelijk doordat de Commissie voor de milieueffectrapportage in haar toetsing van dat MER enkele tekortkomingen constateerde. In hoofdstuk 1 is dit verder uitgelegd.

Om de leesbaarheid en herkenbaarheid te bevorderen bevat dit MER niet alleen de reparatie van die tekortkomingen, maar tevens de analyse op alle milieuaspecten zodat de voor de besluitvorming essentiële milieu-informatie in één document is verzameld.

In het MER-Moordrechtboog zijn twee tracéalternatieven beschreven: een ruime en krappe bundeling met de RijnGouwelijn. Ook zijn er varianten onderzocht voor de kruising van het spoor (onderlangs of bovenlangs) en de aansluiting op de A12 (met lus door het Boogpark of met Haarlemmermeeraansluiting).

Het voorkeursalternatief is een ruime bundeling met de RijnGouwelijn en een bovenlangse kruising van het spoor. Het MMA bestaat uit een krappe bundeling met de RijnGouwelijn met Haarlemmermeeraansluiting (variant 2) en een onderlangse kruising van het spoor. In onderstaande tabel is aangegeven op welke aspecten en criteria het voorkeursalternatief en het MMA verschillen.

Tabel: Vergelijking voorkeursalternatief en MMA

	Voorkeursalternatief	Meest milieuvriendelijk alternatief
verkeer en vervoer		
voertuigkilometers	0	0
voertuigverliesuren	0	0
I/C-verhouding	0	0
bereikbaarheid	+	+
landbouwverkeer en langzaam verkeer	-	-
geluid		
aantal gehinderden	0/+	+
aantal ernstig gehinderden	0/+	+
geluidbelast oppervlak	0/+	0
luchtkwaliteit		
belast oppervlak NO ₂	0	0
belast oppervlak PM ₁₀	0	0
externe veiligheid		
plaatsgebonden risico	0	0
groepsrisico	0	0
landschap, cultuurhistorie en archeologie		
structuur/openheid	-	0
landschappelijke en cultuurhistorische waarden	-	0/-
archeologische waarden	-	-

bodem en water		
bodem (fysisch)	-	0/-
bodemkwaliteit	0/-	0/-
waterstructuur	0	0
waterkwaliteit	0	0
grondwaterpeil	0/-	-
natuur		
vernietiging leefgebied door ruimtebeslag	-	-
verstoring (geluid, licht en beweging)	-	0/-
barrièrewerking	-	-
verandering kwaliteit leefomgeving	0	0
effecten op EHS	0	-

Het “meest milieuvriendelijke alternatief” (het MMA) heeft ten opzichte van het “voorkeursalternatief” (het VKA) beperkte voordelen voor de aspecten geluid, landschap & cultuurhistorie en natuur. Vanwege de krappe bundeling met de RijnGouwelijn en de onderlingse kruising van het spoor zijn de effecten op landschap en cultuurhistorie kleiner. Ook leidt het MMA tot iets minder geluidseffecten (minder gehinderden). Nadeel is de beperkte ruimte die resteert voor de geplande ecologische verbindingzone. Voor het overige zijn de verschillen klein, omdat de effecten grotendeels worden bepaald door de beslissing om wel of niet een weg te realiseren, en minder door de feitelijke uitvoering van die weg.

6.2 Bodemkwaliteit

6.2.1 Kader

Ontwikkelingen kunnen, conform de Wet bodembescherming (Wbb) pas plaatsvinden als de (land- of water)bodem waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden geschikt is of door middel van sanering geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij iedere nieuwbouwactiviteit of bestemmingswijziging dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek voor vaststelling van het bestemmingsplan in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd. Er is daarbij wel een differentiatie mogelijk waarbij de bestaande situatie in relatie wordt gebracht met het toekomstige (gewijzigde) situatie ten aanzien van de functie / het gebruik van de gronden.

De kwaliteit van een verontreinigde bodem moet ten behoeve van de realisatie van een nieuwe bestemming voldoen aan doelstellingen uit het BEVER beleid (beleidsvernieuwing bodemsanering). Het beleid is erop gericht functioneel om te gaan met eventueel aanwezige verontreinigingen: “actief bodembeheer”. Actief bodembeheer wordt opgevat als een vorm van ketenbeheer: bescherming, hergebruik van licht verontreinigde grond en puin, beheer en sanering van “nieuwe gevallen” van verontreinigingen en bestaande verontreinigingen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Als uitgangspunt geldt het “stand still beginsel, met een plus”. Met andere woorden: minimaal de bestaande bodemkwaliteit behouden en, daar waar mogelijk, de bodemkwaliteit verbeteren.

Door vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming wordt de bodem zo goed mogelijk beschermd tegen handelingen met bodembedreigende stoffen en worden nieuw ontstane verontreinigingen onderzocht en aansluitend gesaneerd.

6.2.2 Onderzoek

Grondsoort

De bodem in het plangebied bestaat uit restveen, zeeklei en katteklei. De laatste is een klei die bij blootstelling aan de lucht, en zeker in combinatie met kalkarme gronden, een zeer lage zuurgraad kan opleveren. Hierdoor ontstaat een zure grond waar vegetatie grote hinder van ondervindt.

Verziltting

Alleen het zuidoostelijk deel van het plangebied is niet gevoelig voor verziltting. Het gebied is vanwege de lage ligging gevoelig voor kwel van brak en zout grondwater. Dit kan leiden tot negatieve effecten, zoals schade aan gewassen en ecologische kwaliteit van de bodem en een slechte waterkwaliteit door geohydrologische processen als gevolg van kwel. Door de aanwezigheid van ijzerhoudende lagen kan het water bruin kleuren, wat de kwaliteit van de leefomgeving niet ten goede komt.

Verontreiniging

Er zijn enkele bodemverontreinigingslocaties bekend langs de spoorweg Gouda - Rotterdam. Potentiële bodemverontreinigingslocaties betreffen met name de locaties waar in het verleden sloten zijn gedempt. Of de bodem daar daadwerkelijk verontreinigd is, is vooralsnog niet bekend.

6.2.3 Aanvullend onderzoek

Ten behoeve van het voorliggende plan is een "Milieueffectrapport Moordrechtboog" opgesteld. Dit rapport is als afzonderlijke bijlage bij deze toelichting gevoegd. In het onderdeel "Bodem en water" wordt nader ingegaan op de diverse aspecten die samenhangen met de realisatie van het voorliggende plan.

6.2.4 Conclusie

Bij de realisatie van het plan worden geen wezenlijke effecten verwacht ten aanzien van de bodem. De noodzaak tot het treffen van mitigerende maatregelen wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Mede in het kader van het opstellen van het "Milieueffectrapport Moordrecht" is nader onderzoek gedaan. Ten deze wordt verwezen naar Hoofdstuk 6.1.2 en naar het genoemde rapport dat als afzonderlijke bijlage bij het plan is opgenomen.

6.3 Akoestische aspecten

Zoals gezegd is de omlegging van de N456 (Moordrechtboog) op grond van het Besluit m.e.r., laatst gewijzigd op 2 april 2009, m.e.r.-plichtig. Dat betekent dat de procedure voor de milieueffectrapportage moet worden doorlopen. De akoestische bevindingen van het mer-onderzoek (onderdeel geluid) zijn beschreven in het conceptrapport "MER Moordrechtboog; akoestisch onderzoek", d.d. 30 oktober 2009. In het onderzoek zijn de huidige geluidssituatie, de autonome situatie, het voorkeursalternatief "Variant bovenlangs" en het Meest Milieuvriendelijk Alternatief "Variant onderlangs" onderzocht. Met onder- en bovenlangs wordt bedoeld op de wijze van kruisen van de spoorlijn Gouda - Den Haag. Dit onderzoek is als separate rapportage bij deze toelichting opgenomen.

In dit plan wordt gekozen voor het voorkeursalternatief de aanleg van de Moordrechtboog bovenlangs. Dit betekent dat de spoorlijn Gouda - Den Haag bovenlangs wordt gekruist.

In het akoestisch onderzoek bij het mer is voor deze variant geconcludeerd dat ter plaatse van bestaande woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden.

Voor deze bestemmingsplanprocedure is op grond van deze conclusie nader onderzoek noodzakelijk. Door de Grontmij wordt op dit moment onderzoek uitgevoerd op basis waarvan geluidsreducerende maatregelen kunnen worden getroffen en/of een hogere waarde kan worden vastgesteld. In het kader van de procedure is van belang dat het eventuele besluit tot vaststelling van een hogere waarde vóór vaststelling inpassingsplan is genomen.

6.4 Luchtkwaliteit

6.4.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. De gestelde normen voor NO₂ en PM₁₀ bedragen 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde grenswaarden. Daarnaast wordt getoetst aan de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³, welke maximaal 35 keer per jaar mag worden bereikt.

Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM₁₀ moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Voor NO₂ is dit tijdstip gesteld op 1 januari 2015. Deze data komen overeen met de uiterste data van de richtlijn.

Als een IBM-project is opgenomen in het NSL dan speelt het aspect luchtkwaliteit geen rol en is een nader onderzoek naar luchtkwaliteit niet nodig. De reden hiervoor is dat er in het NSL reeds maatregelen zijn opgenomen die de negatieve gevolgen op de luchtkwaliteit ten gevolge van dat project te niet doen.

Grenswaarden

De jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀ bedraagt 40 µg/m³. Deze grenswaarde voor NO₂ geldt vanaf het jaar 2010 en voor PM₁₀ vanaf het jaar 2005. Daarnaast is voor PM₁₀ een 24 uurgemiddelde grenswaarde vastgelegd van 50 µg/m³ welke maximaal 35 keer per jaar mag worden bereikt.

6.4.2 Onderzoek

In de huidige situatie (2008) is de luchtkwaliteit in het plangebied relatief slecht. Er vindt echter nergens een overschrijding van de grenswaarden plaats. Naar verwachting verbetert de luchtkwaliteit na 2015.

6.4.3 Conclusie

Hoewel nader onderzoek plaatsvindt naar de luchtkwaliteitsituatie in het plangebied, na planrealisatie, wordt op basis van het voorgaande voorlopig geconcludeerd dat de nieuwe Wet luchtkwaliteit de planrealisatie niet belemmert: volgens mij kan dit er uit: nader

onderzoek heeft plaatsgevonden in MER Moordrechtboog. Mede in het kader van het opstellen van het “Milieueffectrapport Moorderchtboog” is nader onderzoek gedaan. Ten deze wordt verwezen naar hoofdstuk 6.1.2 en naar het genoemde rapport dat als afzonderlijke bijlage bij het plan is opgenomen.

6.5 Wet milieubeheer inrichtingen

6.5.1 Kader

Voor behoud en verbetering van de kwaliteit van de woonomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid en wonen noodzakelijk. Deze afstemming is gebaseerd op de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2007) waarin een lijst is opgenomen van nagenoeg alle bedrijfstypen en hun milieukeurmerken (bedrijvenlijst).

6.5.2 Onderzoek

In het plangebied is de vestiging van geluidszoneringsplichtige inrichtingen niet toegestaan.

6.5.3 Conclusie

Vooralsnog bestaan er geen beperkingen voor wat betreft de aanleg van de Moordrechtboog en het Boogpark.

6.6 Externe veiligheid

6.6.1 Kader

Externe veiligheid richt zich met name op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij productie, vervoer en opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her-)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on-)mogelijkheden.

Op 27 mei 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken. Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Overeenkomstig artikel 5 van het BEVI dient bij een besluit in het kader van de Wet ruimtelijke ordening of een vrijstelling overeenkomstig artikel 11 van de Woningwet te worden onderzocht in hoeverre er sprake is van aanwezigheid van risicovolle inrichtingen in de nabijheid van de locatie waarop het besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden.

Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

6.4.2 Onderzoek

Algemeen

De realisatie van de Moordrechtboog betekent dat nieuwe infrastructuur wordt toegevoegd in het deelgebied Gouweknoop. Over de nieuwe infrastructuur kan vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden met bijbehorende consequenties voor de externe veiligheid van bestaande of reeds geplande bebouwing. Aangezien het in dit geval een MER specifiek voor de nieuwe infrastructuur betreft, wordt in deze rapportage enkel ingegaan op de lokale effecten van het (mogelijke) transport van gevaarlijke stoffen over de weg, specifiek over de nieuwe infrastructuur. Bij de beschrijving van deze aspecten is onder andere gebruik gemaakt van de bestaande MER - ren (MER Zuidpas Regionale Infrastructuur en milieustudie/PlanMER Bestemmingsplan Gouweknoop).

Overige aspecten van externe veiligheid, zoals de risico's van productie, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen en het transport van gevaarlijke stoffen via spoor, water of buisleiding zijn voor dit MER niet relevant, omdat zij niet wijzigen door de aanleg van de Moordrechtboog.

Het nationaal beleid voor de externe veiligheid ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Binnen de externe veiligheid worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich op de basisveiligheid van de individuele burger. Het plaatsgebonden risico is het risico op een bepaalde plaats langs een transportas voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit wordt uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij de transportas, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Voor het transport van gevaarlijke stoffen geldt als grenswaarde de 10^{-6} per jaar PR-contour voor nieuwe situaties voor kwetsbare objecten. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt dit als richtwaarde. Voor de bestaande situaties geldt de 10^{-5} per jaar PR-contour als grenswaarde en de 10^{-6} per jaar PR-contour als streefwaarde voor (beperkt) kwetsbare objecten.
- Het groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft de cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als recht-

streeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting of transportas met vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico bestaat geen wettelijke norm waaraan getoetst wordt. In plaats daarvan wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Het bevoegd gezag mag van deze waarde afwijken indien hiervoor gewichtige redenen zijn. Het groepsrisico en de oriëntatiewaarde worden weergegeven in een zogenaamde fN-curve.

Werkwijze

De gehanteerde uitgangspunten en aannames zijn hieronder toegelicht. Voor de berekening van het plaatsgebonden risico van de Rijkswegen is gebruik gemaakt van de vervoercijfers gevaarlijke stoffen over de A12 en de A20 van de DVS voor de huidige situatie 2008 en 2020.

Voor de berekening van het plaatsgebonden risico van de Moordrechtboog is er van uitgegaan dat het vervoer van gevaarlijke stoffen maximaal qua omvang gelijk is aan dat van de A20. Over de A20 vindt namelijk meer transport van gevaarlijke stoffen plaats dan over de A122.

In de vervoercijfers gevaarlijke stoffen van 2020 is geen rekening gehouden met de Zuid-plasontwikkelingen. Er zijn geen gegevens over het vervoer van gevaarlijke stoffen over het onderliggend wegennet. Om toch een indicatie te krijgen van het aantal transporten van gevaarlijke stoffen over de regionale wegen (in het plangebied de N456) is op basis van het aantal LPG tankstations in/nabij het gebied een inschatting gemaakt van de vervoersaantallen van LPG over deze wegen. De stof LPG is namelijk bepalend voor de hoogte van het plaatsgebonden risico en groepsrisico voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen opgenomen voor woningbouw en bedrijventerreinen. Voor bepaling van de effecten voor het groepsrisico zijn daarom geen kwantitatieve risicoanalyses uitgevoerd.

Het aantal personen binnen 200 meter van de weg draagt, naast de omvang van het vervoer, het meeste bij aan de hoogte van het groepsrisico. Daarom is aan weerszijden van de rijkswegen en van de regionale wegen geïnventariseerd hoeveel personen binnen 200 meter van de weg aanwezig zijn. Uitgegaan is van een gemiddelde dichtheid per ha van de te ontwikkelen woongebieden en bedrijventerreinen die in de verstedelijkingsscenario's staan aangegeven. Er wordt vanuit gegaan dat de vervoersaantallen gevaarlijke stoffen over de gemeentelijke wegen minimaal zijn en daardoor ook de hoogte van de risico's.

Huidige situatie en autonome ontwikkeling

- Plaatsgebonden risico
Langs de rijkswegen en de provinciale weg is geen plaatsgebonden risico aanwezig.
- Groepsrisico
In de huidige situatie en autonome ontwikkeling bevinden zich in het plangebied van de Moordrechtboog slechts een beperkt aantal personen binnen 200 meter van de beschouwde transportassen voor gevaarlijke stoffen (A12, A20 en N456). Er is alleen sprake van verspreide agrarische bebouwing. Gezien die lage bevolkingsdichtheid is een concrete berekening van het groepsrisico niet uitgevoerd maar kan op voorhand op basis van expert judgement worden gesteld dat er geen knelpunten ten aanzien van het groepsrisico zullen zijn.

Beoordelingscriteria

Voor het aspect externe veiligheid zijn de volgende criteria gehanteerd:

- Plaatsgebonden risico
- Groepsrisico

Effectbeschrijving

- Effect op plaatsgebonden risico
Zowel het voornemen voor de aanleg van de Moordrechtboog zal niet leiden tot het optreden van een plaatsgebonden risico rondom de Moordrechtboog of de rijkswegen.
- Effect op groepsrisico
Nu het plan uitgaat van het handhaven van de huidige agrarische functie (de autonome ontwikkeling) treedt geen verandering op in het groepsrisico (effectbeoordeling: 0), omdat geen nieuwe kwetsbare objecten worden toegevoegd nabij de Moordrechtboog.

Mitigerende maatregelen

Gezien de beperkte omvang van de effecten zijn geen mitigerende maatregelen voorgesteld.

6.6.3 Conclusie

Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd, dat, vanuit oogpunt van groepsrisico, er geen knelpunten aanwezig zijn voor de aanleg van de Moordrechtboog c.a.

DEEL D **UITVOERBAARHEID / OVERLEG EN INSPRAAK**

1 Uitvoerbaarheid

1.1 Grondbeleid

Door de gemeente Zuidplas en de provincie Zuid-Holland wordt, ten aanzien van de gronden, benodigd voor de Moordrechtboog, een actief grondbeleid voorgestaan. Dit houdt in dat de provincie actief zal pogen de gronden via minnelijke weg te verwerven op basis van de door de provincie gehanteerde uitgangspunten ten aanzien van prijsstelling en tempo, op zodanige wijze, dat de voorgenomen uitvoering van het inpassingsplan hierdoor niet wordt belemmerd. Als het niet mogelijk is om particuliere percelen die nodig zijn ten behoeve van de uitvoering van het in het bestemmingsplan/inpassingsplan voorgestane beleid minnelijk te verwerven en als gebleken is van voldoende noodzaak en urgentie om tijdig over de betreffende gronden te beschikken voor de uitvoering van het inpassingsplan, bestaat de mogelijkheid om over te gaan tot onteigening. Hierbij zullen de wettelijke procedures in acht worden genomen.

Daar waar eigenaren, na uitvoerig overleg, niet of niet tijdig medewerking geven aan de realisatie van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, kan door de provincie toepassing worden gegeven aan de wettelijke mogelijkheden om de benodigde gronden te onteigenen.

1.2 Economische uitvoerbaarheid

Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008, is ook de daar onderdeel van uitmakende Grondexploitatiewet in werking getreden.

Kostenverhaalsbeleid / Verplichting exploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is het verplicht om voor het bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen. Op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is een exploitatieplan namelijk verplicht bij de bouw van één woning of meer.

De gemeenteraad / Provinciale Staten kunnen echter beslissen bij de vaststelling van het bestemmingsplan inpassingsplan geen exploitatieplan vast te stellen. Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening is dit mogelijk indien:

1. het kostenverhaal anderszins verzekerd is (kosten als bedoeld in artikel 6.2.4 en 6.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening);
2. het bepalen van een tijdvak waarbinnen de exploitatie zal plaatsvinden niet noodzakelijk is, dan wel anderszins verzekerd is;
3. het bepalen van een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet noodzakelijk is, dan wel anderszins verzekerd is;
4. het stellen van locatie-eisen niet noodzakelijk is; en
5. het stellen van eisen betreffende het woningbouwprogramma vanuit het bestemmingsplan niet noodzakelijk is, dan wel anderszins verzekerd is.

Ten aanzien van de uitvoering van het bestemmingsplan/inpassingsplan is met name de realisatie van de Moordrechtboog en het Boogpark van belang voor de exploitatie c.q. de financiële uitvoerbaarheid. Voor beiden is er sprake van een financiering van de gronden via andere bronnen. De uitvoering van beide projecten is dan ook (anderszins) verzekerd waardoor bij het voorliggende inpassingsplan, dat buiten genoemde projecten, een sterk beheer karakter heeft, geen exploitatieplan hoeft te worden gevoegd.

1.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De bevolking wordt over de ontwikkelingen in de Zuidplaspolder veelvuldig geïnformeerd. Eerder al in het kader van het intergemeentelijk structuurplan, en momenteel in het kader van de in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen/inpassingsplannen voor de verschillende deelgebieden. In het volgende hoofdstuk wordt nader ingegaan op de formele betrokkenheid van burgers bij het bestemmingsplan/inpassingsplan.

1.4 Handhavingaspecten

Het bestemmingsplan/inpassingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel ervan is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen.

Bij overtreding van regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke aanlegvergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan/inpassingsplan of een ontheffing. De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan/inpassingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

Voor wat betreft de Moordrechtboog is sprake van een eindbestemming die een directe (bouw)titel biedt voor de realisatie. Voor wat betreft de ontwikkelingen binnen het Boogpark is gebruik gemaakt van globale, nader door burgemeester en wethouders uit te werken bestemmingen. Op deze gronden ligt een bouwverbod totdat burgemeester en wethouders het plan hebben uitgewerkt. Indien een verzoek om een bouwvergunning wordt ingediend, zal deze dus niet gehonoreerd worden. Daarentegen zullen de uitwerkingregels zodanig concreet moeten worden ingevuld, dat het voor de burger duidelijk is wat de intenties van de gemeenten zijn, en welk toekomstbeeld de gemeenten voor het Boogpark voor ogen staat. Dit beeld is nu nog niet voldoende uitgekristalliseerd om nu voor het gebied gedetailleerde, lees eindbestemmingen, op te nemen. De ruimtelijke verkenningen voor de uiteindelijke inrichting van het Boogpark zullen in de komende periode nader vorm gaan krijgen.

De verbeelding (kaart), de regels en de verbeelding zijn vooralsnog zo goed mogelijk op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen worden voorkomen.

2 **Inspraak en overleg**

2.1 **Inspraak**

Voorontwerpbestemmingsplan Gouweknoop (2008)

Gezien de gevoeligheid van de ontwikkelingen in de Gouweknoop, en gezien de bestemmingsplanprocessen van de overige Zuidplaspolder gemeenten, is in 2008, op basis van het destijds opgestelde voorontwerpbestemmingsplan, besloten het bestemmingsplan "Gouweknoop" in de voorbereidingsfase voor inspraak vrij te geven. Dit om ook draagvlak te verwerven bij de bewoners en belanghebbenden van het gebied c.q. het plan. Het voorontwerpbestemmingsplan "Gouweknoop" heeft eind 2008 ter inzage gelegen. De ter inzage legging is op de in de gemeenten Zuidplas en Waddinxveen op de gebruikelijke wijzen bekend gemaakt.

Daarnaast is er op 24 november 2008 in Waddinxveen een inloop- of informatieavond gehouden. Ook deze avond is op de in de gemeenten gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Gedurende deze avond is door diverse partijen die bij de planvorming betrokken zijn informatie gegeven over diverse aspecten die samenhangen met het bestemmingsplan. Gedurende de avond konden ook inspraakreacties worden ingediend.

Binnen de inspraaktermijn en tijdens de informatieavond is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een reactie op het plan in te dienen.

De in het kader van de inspraak ontvangen reacties zijn destijds opgenomen in de afzonderlijke bijlage "Bestemmingsplan Gouweknoop, Notitie inspraak- en overlegreacties". Daarnaast zijn de ontvangen reacties (ambtshalve) kort samengevat en voorzien van een gemeentelijk commentaar. Daarbij is tevens aangegeven of de reactie aanleiding heeft gegeven tot een bijstelling / aanpassing van het voorontwerp bestemmingsplan. Het hierna ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan "Gouweknoop" is inmiddels ingetrokken (zie inleiding Deel A. Inleiding, hoofdstuk 1).

Ontwerpbestemmingsplan Gouweknoop (2009)

Mede vanwege een aantal onduidelijkheden ten aanzien van de gewenste stedenbouwkundige inrichting van het plangebied met name ten aanzien van de woningbouw is besloten het in 2008 gepresenteerde bestemmingsplan op een aantal onderdelen bij te stellen. Belangrijkste onderdeel van deze bijstelling betreft het schrappen van de eerder opgenomen woningbouwlocaties. In het nieuwe bestemmingsplan is thans alleen voorzien in de realisatie van de Moordrechtboog en de realisatie van het Boogpark. Voor een derde element, het realiseren van een groen-/waterstructuur vanaf 't Weegje in zuidelijke richting is een wijzigingsbepaling opgenomen die realisatie van dit element, nadat de gronden zijn verworven, binnen de planperiode mogelijk maakt

De indieners van een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan "Gouweknoop" zijn met een brief op de hoogte gesteld van bovenbedoelde ontwikkelingen en het feit dat een aangepast bestemmingsplan in procedure zal worden gebracht. Daarbij is tevens aangegeven dat zij zienswijzen kunnen indienen tegen het thans in procedure gebracht ontwerpbestemmingsplan.

2.2 Overleg

Voorontwerpbestemmingsplan Gouweknoop (2008)

Conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) hebben burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een (toen nog) bestemmingsplan Gouweknoop in 2008 overleg gevoerd met betrokken rijks- en provinciale diensten, met de waterbeheerder en met andere gemeenten van wie belangen in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

In dat kader is het (toen nog) voorontwerp bestemmingsplan in 2008 toegezonden aan de In dit kader zal het voorontwerpbestemmingsplan voor advies worden toegezonden aan de volgende instanties:

1. Provincie Zuid-Holland
2. VROM Inspectie
3. Ministerie van Verkeer en Waterstaat
4. Ministerie van Economische Zaken
5. Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
6. Ministerie van Defensie
7. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten
8. Staatsbosbeheer
9. NS Railinfrabeheer
10. Stichting "Het Zuid-Hollands Landschap"
11. WLTO Zuid-Holland
12. Duinwaterbedrijf Zuid-Holland
13. Oasen
14. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard
15. Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Milieudienst Midden-Holland
16. Energiebedrijf Midden-Holland
17. Tennet
18. Eneco
19. KPN Telecom
20. Gasunie
21. BV Transportnet Zuid-Holland
22. Kamer van Koophandel Rotterdam
23. Gemeente Gouda
24. Gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle
25. Gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel

De destijds ontvangen overlegreacties zijn opgenomen in een afzonderlijke bijlage "Bestemmingsplan Gouweknoop, Notitie inspraak- en overlegreacties". De ontvangen overlegreacties zijn (ambtshalve) kort samengevat en voorzien van een commentaar. Daarbij is tevens aangegeven of de reactie aanleiding heeft gegeven tot het bijstellen / aanpassen van het (toen nog) voorontwerp bestemmingsplan.

Bij de opstelling van het inpassingsplan is zoveel mogelijk aangesloten bij de inhoud van het gemeentelijke (voorontwerp) bestemmingsplan. Van de bij de gemeente ingediende (vooroverleg) reacties is kennisgenomen en indien nodig verwerkt in dit ontwerp--inpassingsplan.

Voorontwerpbestemmingsplan Gouweknoop (2009)

Mede vanwege een aantal onduidelijkheden ten aanzien van de gewenste stedenbouwkundige inrichting van het plangebied met name ten aanzien van de woningbouw is besloten het in 2008 gepresenteerde (toen nog) bestemmingsplan op een aantal onderde-

len bij te stellen. Belangrijkste onderdeel van deze bijstelling betreft het schrappen van de eerder opgenomen woningbouwlocaties. In het nieuwe bestemmingsplan is thans alleen voorzien in de realisatie van de Moordrechtboog en de realisatie van het Boogpark. Voor een derde element, het realiseren van een groen-/waterstructuur vanaf 't Weegje in zuidelijke richting naar is een wijzigingsbepaling opgenomen die realisatie van dit element, nadat de gronden zijn verworven, binnen de planperiode mogelijk maakt.

2.3 Vervolprocedure

Van ontwerp inpassingsplan naar vastgesteld inpassingsplan

Nadat de tegen het ontwerp ingediende zienswijzen zijn becommentarieerd zal het inpassingsplan aan provinciale staten worden aangeboden ter vaststelling eventueel voorzien van wijzigingsvoorstellen. De wijzigingsvoorstellen kunnen een gevolg zijn van de ingediende zienswijzen of ambtshalve.

Bij gewijzigde vaststelling, of indien een zienswijze van VROM niet is overgenomen, dient na de vaststelling het plan eerst te worden voorgelegd aan de Inspectie VROM. Nadien zal het plan, eventueel met "opmerkingen" ter inzage worden gelegd waarbij de mogelijkheid bestaat beroep in te stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

