



onderwerp

Vaststelling inpassingsplan Deltanatuur polder Zuidoord Bernisse

## **1 Besluit**

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelet op:

Het Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam 2020, de Samenwerkingsovereenkomst Deltanatuur (14 december 2004), de Startnotitie Inpassingsplan Maatregelen Kierbesluit en Deltanatuur, het bestuurlijk overleg met de gemeenteraad op 19 juni 2009 en artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening,

Besluiten:

1. De staat van wijzigingen behorende bij het inpassingsplan Deltanatuur polder Zuidoord Bernisse vast te stellen;
2. Het inpassingsplan "Deltanatuur polder Zuidoord Bernisse" met planidentificatie NL.IMRO.9928.DOSx2009x0001785IP-VA01, in elektronische vorm, conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening, gewijzigd vast te stellen;
3. De Zienswijzenrapportage vast te stellen;
4. Te bepalen dat
  - a) de gemeente Bernisse tot en met 31 december 2015 niet bevoegd is om een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden waarop het inpassingsplan betrekking heeft, met dien verstande dat:
  - b) het bepaalde onder a niet van toepassing is indien een gemeenteraad een bestemmingsplan vaststelt dat (onder meer) voorziet in een planregeling conform het onderhavige inpassingsplan.
5. Gelet op het bepaalde in artikel 3.26, lid 2 en 3.8, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening en de brief van de Minister van VROM van 26 mei 2009, de VROM Inspectie te verzoeken om het besluit tot gewijzigde vaststelling van het inpassingsplan "Maatregelen Kierbesluit en Deltanatuur Bernisse" eerder dan de in artikel 3.8, lid 4 genoemde termijn van zes weken bekend te mogen maken.

Den Haag, 13 oktober 2010

Provinciale Staten van Zuid-Holland,  
griffier,

1/6

voorzitter,



## 2 Toelichting

### *ontwerpinpassingsplan opgeknipt in twee inpassingsplannen*

Het inpassingsplan "Deltanatuur polder Zuidoord Bernisse" heeft betrekking op de planologisch-juridische inpassing van de ontwikkeling van Deltanatuur in polder Zuidoord, als onderdeel van het project Spuimonding-West. Het ontwerpinpassingsplan heeft ter visie gelegen onder de naam "Maatregelen Kierbesluit en Deltanatuur Bernisse", omdat daarin ook het project Maatregelen Kierbesluit is opgenomen. In verband met een financieringstekort bij het project Maatregelen Kierbesluit wordt onderzocht of een goedkopere uitvoering van de zoetwatervoorziening mogelijk is. Daarbij worden meerdere varianten onderzocht. Om onnodige vertraging bij de realisatie van Deltanatuur te voorkomen, is ervoor gekozen het inpassingsplan op te knippen en de lopende procedure voort te zetten onder de naam inpassingsplan "Deltanatuur polder Zuidoord Bernisse". Voor het onderdeel Maatregelen Kierbesluit zal waarschijnlijk een nieuw ontwerp ter visie worden gelegd. De procedure daarvoor start later dit jaar.

### *Deltanatuur*

Het programma Deltanatuur is in 2000 gestart op initiatief van de ministeries van LNV en V&W. Doel is de realisatie van 2400 ha getijdennatuur en binnendijkse waterrijke natuur voor 31 december 2010. De samenwerkingsovereenkomst Deltanatuur (14 december 2004) bekrachtigde de overdracht van het programma Deltanatuur per 1 januari 2005 door de twee ministeries aan de Provincie Zuid-Holland. De middelen voor Deltanatuur zijn vastgelegd in het uitvoeringscontract 2005-2006 tussen Provincie Zuid-Holland en LNV. Sinds 2007 maken deze afspraken onderdeel uit van de ILG afspraken 2007-2013 met het Rijk. Hiermee wordt het mogelijk om de eindtermijn van het project Deltanatuur op te rekken van 31 december 2010 naar 2013.

Polder Zuidoord maakt onderdeel uit van het deelproject Spuimonding-West. Het inrichtingsplan voor Spuimonding-West is in januari 2008 vastgesteld door de stuurgroep. Polder Zuidoord is als onderdeel van Spuimonding-West een belangrijke en onmisbare schakel tussen enerzijds de natuurgebieden langs het Haringvliet en anderzijds de natuurgebieden en de ecologische verbindingzone langs het Spui en de Oude Maas. Om zowel de natuurwaarden optimaal te kunnen realiseren alsmede het gebied open te stellen voor recreanten moeten gebieden, eventueel in combinatie met bestaande natuurgebieden, een minimale omvang van ongeveer 500 ha hebben. Polder Zuidoord is een buitendijks gelegen polder, die wordt beschermd door een zogenaamde voorliggende kering.

De gemeenteraad van Bernisse heeft bij de vaststelling op 28 november 2008 van het bestemmingsplan Buitengebied, de agrarische bestemming van polder Zuidoord gehandhaafd. De gemeente is principieel tegen ontpoldering en is bovendien van mening dat eventuele alternatieven onvoldoende zijn onderzocht. Mogelijke alternatieven zijn eilanden in de Haringvliet en uitbreiding van de Beningerslikken. Beide alternatieven zijn onderzocht. De aanleg van eilanden voldoet niet aan de doelstelling van Deltanatuur. Bovendien is de oppervlakte van de eilanden veel kleiner dan de oppervlakte van polder Zuidoord. Ook zijn de kosten voor aanleg van eilanden veel hoger. Dit wordt bevestigd in het door het rapport "Haalbaarheid eilandjes voor de Beninger Slikken" van Royal Haskoning (mei 2010). Uitbreiding van de Beninger Slikken is een probleem omdat de huidige oeververdedigingen al niet voldoen.

### *Onthouding goedkeuring aan bestemmingsplan "Buitengebied"*

Gedeputeerde Staten hebben bij besluit van 7 juli 2009 gedeeltelijk goedkeuring onthouden aan delen van het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Bernisse. Goedkeuring is onder andere onthouden aan de gronden die nodig zijn voor realisatie van het provinciale project Deltanatuur (polder Zuidoord).

#### *Terinzagelegging ontwerpinpassingsplan*

De startnotitie voor het maken van een inpassingsplan is op 22 april 2009 vastgesteld door Provinciale Staten. In mei en juni 2009 heeft over het voorontwerpinpassingsplan overleg plaatsgevonden (zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening) met de gemeenten Bernisse, het waterschap en de betrokken rijksdiensten. De gemaakte opmerkingen zijn zoveel mogelijk verwerkt in het ontwerpinpassingsplan dat op 7 juli 2009 door Gedeputeerde Staten is vrijgegeven voor terinzagelegging.

Het ontwerpinpassingsplan heeft vanaf 14 augustus 2009 zes weken ter inzage gelegen (tot en met 24 september 2009) op het provinciehuis en het gemeentehuis van Bernisse. Tevens was het ontwerpinpassingsplan digitaal in te zien en te downloaden op de website van de provincie.

Op 19 juni 2009 heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden met een afvaardiging van de gemeenteraad en het college van B&W van Bernisse. Namens Gedeputeerde Staten waren mw. Dwarshuis en dhr. Evertse aanwezig. De gemeenteraad is daarbij in de gelegenheid gesteld het besluit van 28 november tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied toe te lichten. De provinciebestuurders zijn puntsgewijs ingegaan op de argumenten van de raad en hebben een toelichting gegeven op de inhoud en de procedure van het inpassingsplan.

Gedurende de termijn van terinzagelegging kon eenieder een zienswijze indienen. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door 2168 personen en instanties. Daarvan hebben 2132 personen en instanties gebruik gemaakt van een format dat is verspreid door de grondeigenaar van polder Zuidoord. Het overgrote deel van de ingediende zienswijzen is principieel van aard. De noodzaak van natuurontwikkeling wordt betwist. Ontpoldering en het opgeven van goede agrarische gronden ten behoeve van natuurontwikkeling ligt gevoelig. De recreatieve waarde van waterrijke natuur wordt door reclamanten in twijfel getrokken. Ook vreest men overlast van onkruid, muggen en ganzen.

De zienswijzen die betrekking hebben op het project Maatregelen Kierbesluit –dat geen onderdeel meer uitmaakt van het inpassingsplan- zijn in de zienswijzenrapportage wel samengevat, maar niet beantwoord.

De grondeigenaar van polder Zuidoord wil zijn bedrijf vooralsnog niet verkopen en weigert dan ook het gesprek daarover voort te zetten. Hij heeft een zienswijze ingediend tegen het inpassingsplan, met als doel te voorkomen dat het gebied een natuurbestemming krijgt.

In de zienswijze van de gemeente Bernisse worden de eerdere standpunten herhaald, ondanks dat tijdens het genoemde bestuurlijk overleg van 19 juni uitvoerig is ingegaan op de vragen van de gemeente en de door de gemeente genoemde alternatieven. De gemeente blijft van mening dat niet serieus naar alternatieven is gekeken.

#### *Aanpassing toelichting en voorschriften*

De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in bijgaande zienswijzenrapportage. Enkele zienswijzen zijn te laat ingediend en dienen daarom buiten behandeling te worden gelaten. De

overige zienswijzen zijn deels gegrond en voor het overgrote deel ongegrond. In verband hiermee wordt de toelichting van het inpassingsplan op een aantal punten aangepast en aangevuld. Ook worden enkele onvolkomenheden in de voorschriften aangepast. Zie zienswijzenrapportage en de staat van wijzigingen.

#### *Aanpassing plankaart: perceel boerderij polder Zuidoord en dubbelbestemming waterkering*

Naar aanleiding van de zienswijze van de grondeigenaar van polder Zuidoord wordt voorgesteld de bestemming van de gronden direct aansluitend op de boerderij te bestemmen voor "groen" in plaats van "natuur". Dit is een passende bestemming gelet op de huidige inrichting. Op grond van het inrichtingsplan Spuimonding-West blijft een ruime kavel rondom de boerderij buiten de natuurontwikkeling. Tevens wordt de woonbestemming van de boerderij iets verruimd, zodat een bestaand tuinhuis daar binnen valt.

De dubbelbestemming "waterstaat-waterkering" is in het ontwerp opgenomen voor de gehele polder Zuidoord, zodat het plan op dit punt zeer flexibel is. Voorgesteld wordt dit te beperken tot het tracé van de nieuwe waterkering die rondom de boerderij van de grondeigenaar wordt gelegd. Dit biedt meer rechtszekerheid voor de grondeigenaar over de ligging van de waterkering.

#### *Overleg met grondeigenaar*

Bij de behandeling van de startnotitie in Provinciale Staten is aangegeven dat een serieuze poging moet worden gedaan om tot overeenstemming te komen met de grondeigenaar. Dit is gebeurd door middel van een gesprek en een bieding. De eigenaar heeft er echter voor gekozen zich volledig in te zetten op het voorkomen van een bestemmingswijziging. Dat is uiteraard zijn goed recht, maar dit maakt wel dat elke poging om op enige wijze tot overeenstemming te komen kansloos is.

Daarbij moet worden opgemerkt dat zowel in het geldende RR2020 als in de ontwerp Provinciale Structuurvisie, polder Zuidoord is aangeduid als natuurgebied. Het gebied maakt tevens onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Een natuurbestemming is nodig om hier invulling aan te geven. Verwacht wordt dat als het inpassingsplan definitief is geworden, er weer een opening zal zijn om met de grondeigenaar over verwerving te spreken.

#### *Toepassing coördinatieregeling*

In de startnotitie is aangekondigd dat overwogen zal worden om de coördinatieregeling toe te passen, zoals bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening. Provinciale Staten kunnen bepalen dat de voorbereiding en bekendmaking van besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de in het inpassingsplan opgenomen projecten worden gecoördineerd. Gedeputeerde Staten kunnen voor het welslagen van de coördinatie medewerking vorderen van andere bestuursorganen of eventueel zelf de benodigde besluiten nemen. Toepassing werd met name overwogen voor de nu niet meer in het inpassingsplan opgenomen zoetwatervoorziening, waar veel vergunningen voor nodig zijn. In het nieuwe inpassingsplan voor de zoetwatervoorziening zal dit punt opnieuw aan de orde komen.

#### *Termijn van uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad*

In artikel 3.26, vijfde lid, Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat Provinciale Staten bij hun besluit tot vaststelling van een inpassingsplan moeten bepalen tot welk tijdstip de uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de betrokken gronden voortduurt. De termijn mag ten hoogste tien jaar bedragen. Voorgesteld wordt de termijn te stellen op bijna zes jaar, tot december 2015. Dat moet voldoende zijn om beide projecten te realiseren.

### *Elektronische vaststelling*

Per 1 januari 2010 moeten bestemmings- en inpassingsplannen langs elektronische weg worden vastgesteld. Gelijktijdig moet een papieren verbeelding daarvan worden vastgesteld. Omdat het onderhavige inpassingsplan al voor 1 januari 2010 in ontwerp in procedure is gebracht, is vaststelling langs elektronische weg in dit geval niet verplicht. Bij het maken van het plan is echter al rekening gehouden met de inwerkingtreding van de wettelijke bepalingen ten aanzien van elektronische vaststelling. Voorgesteld wordt derhalve het plan langs elektronische weg vast te stellen. Een bestemmingsplan dat langs elektronische weg is vastgesteld is via een speciale website in te zien, waarbij alle bestemmingen afzonderlijk aanklikbaar zijn. Voor PS is het digitale inpassingsplan te benaderen via <http://proeftuin.zuid-holland.nl> .

### *Crisis- en Herstelwet*

Op 31 maart is de Crisis- en herstelwet in werking getreden. De wet biedt enkele voordelen voor inpassingsplannen. Omdat het onderhavige inpassingsplan in ontwerp ter visie is gelegd vóór de inwerkingtreding van de Crisis- en herstelwet, is deze wet hierop echter niet van toepassing. De voordelen hebben betrekking op de termijn van afhandeling van het beroep (een half jaar in plaats van een jaar) en een beperking van de kring van beroepsgerechtigden en de beroepsgronden.