

Vergadering
12 oktober 2022

Nummer
7480

Onderwerp

Vaststelling Herziening Omgevingsbeleid Module
Ruimte en Wonen

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen heeft betrekking op een partiële wijziging van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. De wijzigingen hebben betrekking op een aantal onderwerpen rondom de thema's ruimte en wonen. De wijzigingen van de Omgevingsvisie en het Omgevingsprogramma worden vastgesteld door PS. De wijzigingen van het Omgevingsprogramma worden vastgesteld door GS en worden in concept ter kennisname aangeboden aan PS.

Inhoud

De Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen heeft betrekking op een partiële wijziging van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma.

De wijziging van de Omgevingsvisie en de wijziging van de Omgevingsverordening worden vastgesteld door PS.

De wijziging van het Omgevingsprogramma wordt vastgesteld door GS. Het Omgevingsprogramma is in concept bijgevoegd ter kennisname. Eerst na vaststelling door PS van de wijziging van de Omgevingsvisie en van het Omgevingsprogramma, zullen GS de wijziging van het Omgevingsprogramma vaststellen.

De wijziging van de nu geldende Omgevingsverordening Zuid-Holland (OVZH) wordt ook verwerkt in de straks geldende Zuid-Holland Omgevingsverordening (ZHOV). De ZHOV wordt van kracht na inwerkingtreding van de Omgevingswet. De wijziging van de ZHOV wordt afzonderlijk aan u voorgelegd en is inhoudelijk op dezelfde keuzes gebaseerd.

Het regelmatig aanpassen van het Omgevingsbeleid is nodig en wenselijk om het beleid actueel en toepasbaar te houden.

De Module omvat een vijftal onderwerpen, rondom het de thema's ruimte en wonen:

- Verstedelijking;
- Wonen, waaronder beleid voor huisvesting arbeidsmigranten;
- Grote buitenstedelijke bouwlocaties (3 hectare kaart);

- Vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en transitie landelijk gebied;
- Wandel- en fietsnetwerken.

Daarnaast zijn er nog een aantal kleinere en technische aanpassingen, met name wijzigingen van enkele kaartbeelden.

Digitale plannen

De wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma worden digitaal vormgegeven en volgens de wettelijke eisen 'in elektronische vorm' vastgesteld. De digitale plannen zijn in te zien via de link op de provinciale website. Ook worden de digitale plannen gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl, overeenkomstig de wettelijke eisen.

Papieren versies van de digitale wijzigingsbesluiten zijn gebundeld in het document: 'Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen'.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Het vaststellen van de wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening valt onder de bevoegdheid van PS. Het vaststellen van de wijziging van het Omgevingsprogramma valt onder de bevoegdheid van GS.

Voorafgaande besluitvorming

De Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen is aangekondigd in de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten.

De startnotitie is vastgesteld door Provinciale Staten op 2 februari 2022.

Het ontwerp van de Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen is op 13 april besproken in de Integrale Statencommissie.

Bij de bespreking van het ontwerp op 13 april 2022 zijn enkele toezeggingen gedaan, die hebben geleid tot aanpassing van het ontwerp zoals dat ter inzage is gelegd. Deze toezeggingen zijn derhalve afgedaan.

De resterende toezegging gaat over het volgende:

"Gedeputeerde Koning heeft toegezegd erop terug te komen hoe GS aankijken tegen het opstellen van een gebiedsplan waarin het vrijkomen van agrarische bebouwing wordt gestimuleerd in een ander gebied dan Nieuwkoop en hoe daarover met Provinciale Staten wordt gecommuniceerd."

Hierover wordt het volgende opgemerkt. Het is de intentie om een beperkt aantal specifieke gebieden, waar de komende tijd veel agrarische bedrijfsbebouwing vrijkomt, aan te wijzen als transitiegebied. Aanwijzing gebeurt in samenhang met de provinciale gebiedsuitwerking van het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG). De aan te wijzen transitiegebieden zijn dan specifieke deelgebieden binnen de grotere gebieden waarvoor NPLG-gebiedsplannen worden opgesteld.

GS wijst de transitiegebieden formeel aan door dit als maatregel op te nemen in het Omgevingsprogramma. Omdat het Omgevingsprogramma een bevoegdheid is van GS, zijn hierover geen protocolafspraken gemaakt. We begrijpen de wens vanuit Provinciale Staten om vooraf betrokken te worden bij het aanwijzen van een transitiegebied. Ons voorstel is om af te spreken dat GS een voorgenomen aanwijzing van een transitiegebied eerst doet toekomen aan de Integrale Commissie, waarbij de commissie dit ter bespreking kan agenderen in de eerstvolgende commissievergadering. Pas daarna besluit GS definitief over het vaststellen en ter inzage leggen van een ontwerpmaatregel waarin het transitiegebied wordt aangewezen. Dit wordt verwerkt in de protocolafspraken bij de eerstvolgende herziening daarvan.

Proces

De Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen omvat meerdere onderwerpen. Deze hebben een eigen voorbereidings- en participatietraject doorlopen. De wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden verschilt dus per onderwerp. Daarnaast is er voorafgaand aan de vaststelling van het ontwerp een Open Huis bijeenkomst georganiseerd over alle onderwerpen van deze module. Er zijn presentaties gegeven en er was ruimte voor discussie en het stellen van vragen.

De verdere procedure vindt gebundeld plaats in het kader van deze herziening. Na bespreking van het ontwerp in Provinciale Staten (Statencommissie Integraal), is het ontwerp gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder is daarbij in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Aanpassing van ontwerp, als gevolg van zienswijzen en ambtshalve

Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn 36 zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Beantwoording. De zienswijzen hebben geleid tot een aantal verbeteringen en aanvullingen van het ontwerp. Een overzicht van de aanpassingen staat in de laatste paragraaf van de Nota van Beantwoording.

Het ontwerp is op een aantal punten ook ambtshalve nog wat verbeterd en aangevuld. Enkele kleine aanvullingen zijn pas na het ontwerp opgenomen. Omdat het gaat om technisch-juridische verbeteringen is het niet nodig deze te laten wachten op de terinzagelegging van een volgend ontwerp. Dit betreft de volgende aanpassingen:

- Verbetering van enkele regels voor ruimtelijke kwaliteit;
- Detaillering van de begrenzing van de veiligheidszoning oevers Nieuwe Waterweg en Nieuwe Maas;
- Verbetering van de zichtbaarheid van de onderdelen op het kaartbeeld met het beleid voor bos en bomen;
- Uitleg over het begrip 'bestaand stads- en dorpsgebied', in relatie tot verblijfsrecreatieparken;
- Wijziging van de titel van de paragraaf over klimaatadaptatie in de verordening, in 'toekomstbestendig bouwen en ontwikkelen'. Ter voorbereiding op de invulling van deze paragraaf (in komende herzieningen) met naast regels over klimaat ook anders regels over toekomstbestendig bouwen en ontwikkelen.

Deze aanpassingen zijn opgenomen in paragraaf B6 van het document “Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen”.

In de wijziging van de verordening is de mogelijkheid opgenomen voor GS om een transitiegebied aan te wijzen en daarvoor een ruimtelijk gebiedsplan op te stellen. Dit in het kader van de transitie van het landelijk gebied. In het ontwerp was ook bepaald dat gemeenten rekening moeten houden met het gebiedsplan bij het mogelijk maken van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het bestemmingsplan of het omgevingsplan. Vanuit juridisch oogpunt zitten hier wat haken en ogen aan en daarom is deze directe koppeling losgelaten. In plaats daarvan is bepaald dat gemeenten bij het mogelijk maken van een nieuwe ontwikkeling rekening moeten houden met de samenhang met andere ontwikkelingen in het gebied en de effecten daarvan op de transitie van het gebied. Het gebiedsplan kan voor de afweging daarover wel een leidraad zijn voor de gemeenten. En voor GS is het gebiedsplan een kader voor de beoordeling of de gemeente voldoende gemotiveerd een afweging heeft gemaakt.

Daarnaast is de aanpassing van de regels voor kantoren, deels weer teruggedraaid. In het ontwerp was de uitzonderingscategorie ‘kantoren met een lokaal verzorgingsgebied’ geschrapt, vanwege de discussie over wat nu eigenlijk een lokaal verzorgingsgebied is en omdat lokale kantoren ook gebruik kunnen maken van de uitzonderingscategorie ‘kleinschalige kantoren, tot 1.000 m² per vestiging’. Een gemeentehuis of een gemeentekantoor is echter veelal groter dan die maat. Daarom wordt specifiek die categorie, alsnog mogelijk gemaakt.

De foutieve verwijzing naar het artikel in de verordening over het Natuurnetwerk Nederland is gecorrigeerd in de Module Nestgeluid, die u reeds heeft ontvangen. Deze aanpassing maakt dus niet langer deel uit van de onderhavige herziening.

De omvang van de locatie ‘Bronsgest’ (Noordwijk) wordt op de 3 hectare kaart en in de bijbehorende tabel, verkleind van 27 hectare naar 11 hectare. De gemeente heeft aangegeven vooralsnog alleen te willen bouwen in het gebied van de eerste fase.

Leefomgevingstoets

In het kader van het totstandkomingsproces van de Ontwerp Herziening is een leefomgevingstoets opgesteld. Hierin zijn de kansen voor positieve effecten beschreven en de risico’s op negatieve effecten. Een milieueffectrapportage is niet nodig, omdat de inhoudelijke wijzigingen niet dermate ingrijpend zijn dat deze als m.e.r.-plichtig kunnen worden beschouwd.

Procedure

Na vaststelling door PS van de wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening en na vaststelling door GS van de wijziging van het Omgevingsprogramma, worden deze bekendgemaakt en gepubliceerd overeenkomstig de wettelijke eisen.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 4 oktober 2022, met het besluitnummer PZH-2022-813342688;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet, alsmede de Algemene wet bestuursrecht, de Ontgrondingenwet, de Scheepvaartverkeerswet, de Waterwet, de Wegenwet, de Wegenverkeerswet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet bodembescherming, de Wet luchtvaart, de Wet milieubeheer, de Wet natuurbescherming, de Wet ruimtelijke ordening en de Planwet verkeer en vervoer;

Besluiten:

1. Vast te stellen de gewijzigde Nota van Beantwoording, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen
2. Vast te stellen de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen, met planidentificatienummer DOSx2016x0904358SV-VA01
3. Vast te stellen de wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen, met planidentificatienummer DOSx2016x0704358VO-VA01, met dien verstande dat in het Wijzigingsbesluit Omgevingsverordening Zuid-Holland (OVZH),
 - Artikel I, onderdeel M, derde lid komt te luiden: 'In tabel 1 Woningbouwlocaties, wordt de aanduiding "27" van de oppervlakte in hectare van de locatie Bronsgeest, Noordwijk, vervangen door: "15". ' en de toelichting in Hoofdstuk B5 op pagina 46 van de bijlage Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen en de Kaartenset Omgevingsverordening waar nodig hiermee in overeenstemming worden gebracht,
 - Artikel I, onderdeel A, derde lid, en onderdeel K wordt geschrapt en de toelichting in de bijlage Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen waar nodig hiermee in overeenstemming wordt gebracht.
4. Kennis te nemen van de door GS vastgestelde concept-wijziging van het Omgevingsprogramma Zuid-Holland, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen, met planidentificatienummer DOSx2016x0304358PR-VA01

Den Haag, 12 oktober 2022

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Herziening Omgevingsbeleid Module Ruimte en Wonen (met daarin de gebundelde wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma)
- gewijzigde Nota van Beantwoording Module Ruimte en Wonen
- Leefomgevingstoets
- Kaartenset Omgevingsverordening
- Kaartenset Omgevingsvisie