

Vergadering
Oktober 2022

Nummer
7483

Onderwerp

Vaststelling Module Nestgeluid

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Het Omgevingsbeleid wordt regelmatig aangepast om het beleid actueel en toepasbaar te houden. De Module Nestgeluid is een direct gevolg van amendement 710, ingediend (en aangenomen) op de vaststelling van de Herziening 2021, op 2 februari 2022. Het gaat om het wijzigen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Inhoud

Op industrieterreinen kan door afgemeerde schepen onder andere door draaiende generatoren flinke geluidhinder worden geproduceerd. Dat wordt nestgeluid genoemd. In het huidige recht is niet goed geregeld dat met dit geluid rekening wordt gehouden bij het situeren van geluidgevoelige functies. De Omgevingswet regelt het goed voor nieuwe ontwikkelingen en op den duur ook specifiek voor situaties waar nu grenswaarden op basis van de Wet geluidhinder zijn vastgesteld. Artikel 12.2, vierde lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (eerste geluidproductieplafonds voor een aanwezig industrieterrein) bepaalt dat een geluidsproductieplafond als omgevingswaarde bij de vaststelling daarvan wordt verhoogd met het geluid door afgemeerde vaartuigen of drijvende werktuigen, als dat geluid niet eerder is betrokken bij het vaststellen van de grenswaarden Wet geluidhinder. Echter dit geluidsproductieplafond als omgevingswaarde moet nog worden vastgesteld in omgevingsplannen. Totdat de Omgevingswet in werking is getreden wordt nestgeluid niet verplicht meegenomen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en kunnen woningbouw en andere geluidsgevoelige functies te dicht bij bedrijven met zo'n havenfunctie worden neergezet of wordt er geen goede geluidsisolatie voorgeschreven. Dit kan grote en schadelijke gevolgen hebben voor zowel de nieuwe bewoners als de daar reeds bestaande industrie en in het ergste geval tot sluiting van het bedrijf. Vooruitlopend op het dichten van dit gat beoogt dit amendement een bepaling in te voegen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland waarbij de gemeente vanaf nu verplicht rekening moet houden met nestgeluid bij het nemen van besluiten over woningbouw en andere geluidsgevoelige functies. Dit kan tot gevolg hebben dat de gewenste bouw of verder van de industrie wordt gezet of een zwaardere isolatie krijgt, danwel te bezien welke mogelijkheden bestaan aan de kant van de bron, danwel welke mogelijkheden bestaan ten aanzien van overdrachtsmaatregelen.

Maatschappelijke opgave

Het beperken van overlast door nestgeluid draagt bij aan een gezonde leefomgeving.

Juridische aspecten

De Module Nestgeluid van het Omgevingsbeleid omvat in juridische zin twee besluiten. Het gaat namelijk om een wijziging van zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Beide zijn de bevoegdheid van Provinciale Staten.

De plannen worden digitaal vormgegeven en zijn in te zien en te raadplegen op de viewer van het Omgevingsbeleid op de provinciale website. Ook worden de plannen gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl, overeenkomstig de wettelijke eisen. De bijgevoegde documenten zijn verbeeldingen van de digitaal vormgegeven besluiten.

Ten behoeve van de inwerkingtreding worden de wijzigingen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zuid-Holland na besluitvorming in Provinciale Staten, bekendgemaakt en gepubliceerd overeenkomstig de wettelijke eisen. De wijziging van de Omgevingsverordening wordt geplaatst in het Provinciaal Blad.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

De vaststelling van de wijziging van de Omgevingsvisie en de wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland zijn bevoegdheden van Provinciale Staten.

Voorafgaande besluitvorming

De module is een direct gevolg van amendement 710 (<https://pzh.notubiz.nl/modules/6/Moties%20en%20amendementen/731309>), ingediend op de vaststelling van de Herziening 2021 op 2 februari 2022.

Proces

Na vaststelling van de Herziening 2021 met aangenomen amendement 710, heeft het ontwerp van de Module Nestgeluid ter inzage gelegen van 24 februari tot en met 6 april 2022.

Herziening 2021 heeft, per onderwerp, een eigen voorbereidings- en participatietraject doorlopen. Bij de terinzagelegging van de herziening 2021 is er een zienswijze geweest m.b.t. nestgeluid, waaruit het amendement en vervolgens deze Module zijn voortgekomen.

Bij de terinzagelegging van deze Module, is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Deze zienswijzen zijn betrokken bij de vaststelling van de herziening en hebben geleid tot aanpassing van het ontwerp.

Procedure

De in het kader van de Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid vastgestelde wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening Zuid-Holland en het Omgevingsprogramma worden volgens de wettelijke eisen gepubliceerd en bekendgemaakt in het Provinciaal Blad en op de website van de provincie. Gemeenten, omgevingsdiensten, waterschappen en indieners van zienswijzen worden tevens per brief op de hoogte gebracht.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 mei 2022, met het besluitnummer PZH-2022-804760770;

Gelet op artikel 143, lid 2, van de Provinciewet, alsmede de Algemene wet bestuursrecht, de Ontgrondingenwet, de Scheepvaartverkeerswet, de Waterwet, de Wegenwet, de Wegenverkeerswet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet bodembescherming, de Wet luchtvaart, de Wet milieubeheer, de Wet natuurbescherming, de Wet ruimtelijke ordening en de Planwet verkeer en vervoer;

Besluiten:

- vast te stellen de tweede gewijzigde Nota van Beantwoording Module Nestgeluid;
- vast te stellen de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, in het kader van Module Nestgeluid, met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0804358SV-VA01;
- vast te stellen het tweede gewijzigde besluit tot wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, in het kader van Module Nestgeluid, met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0604358VO-VA01.

Den Haag, 12 oktober 2022

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers

drs. J. Smit

Bijlagen:

1. Tweede gewijzigde Module Nestgeluid
2. Tweede gewijzigd Wijzigingsbesluit Omgevingsverordening
3. Tweede gewijzigde Nota van Beantwoording Module Nestgeluid