

Vergadering
Maart 2023

Nummer
7535

Onderwerp

Statenvoorstel Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid heeft betrekking op een partiële wijziging van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. De wijzigingen hebben betrekking op een aantal onderwerpen rondom de thema's soortenbescherming, faunabeheer en invasieve exoten. De wijzigingen van de Omgevingsvisie en het Omgevingsverordening worden vastgesteld door PS. De wijzigingen van het Omgevingsprogramma worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten en ter kennisname aangeboden aan Provinciale Staten.

Inhoud

De Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid heeft betrekking op een partiële wijziging van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. De Module omvat een drietal onderwerpen, rondom het thema soortenbeleid, te weten: Soortenbescherming, Faunabeheer en Bestrijding en beheer van invasieve exoten.

De Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid betreft nieuw beleid, waarbij ambitie, beleidsdoel, beleidskeuzes, maatregelen en artikelen worden aangepast en toegevoegd.

De provincie is onder andere verantwoordelijk voor soortbescherming en het behouden en versterken van biodiversiteit. Dit is vertaald in de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid. Dit moment is aangegrepen om onderdelen in lijn te brengen en voor te sorteren op meer gerichte actieve soortbescherming. Ook biedt dit een kader om de Agenda (en het begrip) Natuurinclusief te verankeren. De teksten voor de module soortenbeleid zijn een omzetting en uitwerking van de maatschappelijk breed besproken kadernota soortenbeleid. De uitkomsten hiervan zijn vertaald en uitgewerkt in het format van de omgevingswet.

De wijziging van het Omgevingsprogramma wordt vastgesteld door GS tijdens de vergadering van 24 januari 2023. Het Omgevingsprogramma is bijgevoegd ter kennisname. De wijziging van de Omgevingsvisie en de wijziging van de Omgevingsverordening worden tijdens de vergaderingen van de Integrale Commissie op 8 februari (procedure) en 22 februari (bespreken statenvoorstel)

behandeld. Het Soortenbeleid staat ter vaststelling op de agenda van de PS-vergadering van 8 maart 2023.

In de afgelopen jaren heeft tijdens het proces van het schrijven van het Soortenbeleid, een continue wisselwerking tussen het vormen van Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en Omgevingsprogramma plaatsgevonden. Hierdoor zijn de stukken goed op elkaar afgestemd en in verschillende stadia zowel door Gedeputeerde Staten als Provinciale Staten gezien. Door zowel GS als PS is de wens uitgesproken om het Soortenbeleid nog deze collegeperiode vast te stellen. De PS-vergadering van 8 maart 2023 is de laatste van deze collegeperiode.

De wijziging van de nu geldende Omgevingsverordening Zuid-Holland (OVZH) wordt ook verwerkt in de straks geldende Zuid-Holland Omgevingsverordening (ZHOV). De ZHOV wordt van kracht na inwerkingtreding van de Omgevingswet. De wijziging van de ZHOV wordt afzonderlijk aan u voorgelegd en is inhoudelijk op dezelfde keuzes gebaseerd.

Bijgevoegd is de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid, inclusief de daarin door Provinciale Staten vast te stellen onderdelen A (wijziging Omgevingsvisie) en C (wijziging Omgevingsverordening). De vastgestelde wijziging van het Omgevingsprogramma (onderdeel B) is ter kennisname aan Provinciale Staten aangeboden.

De teksten zijn redactioneel op enkele punten aangepast en de wijzigingen n.a.v. de zienswijzen zijn doorgevoerd. Daarnaast zijn er nog een aantal kleinere en technische aanpassingen, met name wijzigingen van de kaart van ganzenrustgebieden.

Digitale plannen

De wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma worden digitaal vormgegeven en volgens de wettelijke eisen 'in elektronische vorm' vastgesteld. De digitale plannen zijn in te zien via de link op de provinciale website. Ook worden de digitale plannen gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl, overeenkomstig de wettelijke eisen.

Papieren versies van de digitale wijzigingsbesluiten zijn gebundeld in het document: 'Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid'.

Voorafgaande besluitvorming

De Module Soortenbeleid is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. Op 18 mei 2021 hebben gedeputeerde Potjer en gedeputeerde Stolk de discussienotitie over soortenbescherming, faunabeheer, exoten en dierenopvang gestuurd naar Provinciale Staten (kenmerk PZH-2021-776309525). De discussienotitie is met input vanuit de Statencommissie Klimaat, Natuur en Milieu (KNM) in samenspraak met diverse belanghebbenden uitgewerkt naar een richtinggevend kader Soortenbeleid. Op 14 december 2021 is het richtinggevend kader Soortenbeleid verstuurd naar Provinciale Staten (kenmerk PZH-2021-792957193). Dit richtinggevend kader is in de Statencommissie KNM van 23 maart 2022 besproken om de Staten de kans te geven nogmaals input te leveren. Vervolgens is het richtinggevend kader soortenbeleid omgezet naar Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid.

Op 6 september 2022 hebben Gedeputeerde Staten de wijziging van het Omgevingsprogramma in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid, in concept vastgesteld (Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid, onderdeel B).

Bij de Integrale Commissie vergadering van 19 oktober 2022 is de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid vrijgegeven voor inzage. Na bespreking van het ontwerp in Provinciale Staten, is het gedurende zes weken ter inzage gelegd. Eenieder is daarbij in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Ten aanzien van dierenopvang heeft gedeputeerde Potjer toegezegd eenmalig een bedrag van €50.000 beschikbaar te stellen. Dit bedrag zal worden ingezet ter behoeve van professionalisering. Deze toezegging is hiermee afgedaan.

Proces

De Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid omvat meerdere onderwerpen. De inhoud van de Module Soortenbeleid is gebaseerd op de Kadernota Soortenbeleid waaraan een intensieve consultatieronde met een breed scala aan maatschappelijke partijen en belanghebbenden is voorafgegaan.

Participatie en rolneming

In het proces om te komen tot een gedragen soortenbeleid zijn er meerdere gesprekken gevoerd met een brede afvaardiging van belanghebbende sectoren

- Er zijn oriënterende gesprekken gevoerd over de diverse onderwerpen: waar liggen kansen en knelpunten binnen het toekomstige beleid van Zuid-Holland? Deze gesprekken zijn multisectoraal gevoerd;
- Er zijn oriënterende gesprekken geweest over de mogelijke beleidsrichtingen per onderwerp: welke richtingen zijn er mogelijk/wenselijk en wat zijn de voordelen bij deze richtingen? Deze gesprekken zijn multisectoraal gevoerd;
- Er zijn gesprekken geweest over de voorkeuren per belanghebbende sector: welke beleidsrichting heeft de voorkeur van deze sector? Deze gesprekken zijn gevoerd met een afvaardiging binnen de sector.

De volgende partijen zijn betrokken geweest: omgevingsdiensten Zuid-Holland Zuid en Haaglanden, gemeenten, waterschappen, Faunabeheereenheid Zuid-Holland (FBE), delegatie van wildbeheereenheden (WBE's) inclusief de koninklijke Nederlandse Jagersvereniging en Nederlandse Organisatie voor Jacht en Grondbeheer, natuurorganisaties, landbouw (LTO, Boeren Natuur), terreinbeherende organisaties, drinkwaterbedrijven, dierenopvangorganisaties, dierenrechtenorganisaties, woningbouwcorporaties, Bouwend Nederland, ecologische adviesbureaus, Port of Rotterdam, Rotterdam – The Hague Airport, Eneco en Bij12.

De input uit deze gesprekken heeft bijgedragen aan de keuze die Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland heeft voorgelegd aan Provinciale Staten over de te kiezen beleidsrichtingen.

Leefomgevingstoets

In het kader van het totstandkomingsproces van de Ontwerp Herziening is een leefomgevingstoets opgesteld. Hierin zijn de kansen voor positieve effecten beschreven en de risico's op negatieve effecten die het beleid kan hebben op de leefomgeving. Een milieueffectrapportage is niet nodig, omdat de inhoudelijke wijzigingen niet dermate ingrijpend zijn dat deze als m.e.r.-plichtig kunnen worden beschouwd.

Zienswijzen en wijzigingen

Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn 18 zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Beantwoording. De zienswijzen hebben geleid tot een aantal verbeteringen en aanvullingen van het ontwerp. Het ontwerp is op een aantal punten ook ambtshalve nog wat verbeterd en aangevuld. Enkele kleine aanvullingen zijn pas na het ontwerp opgenomen. Omdat het gaat om technisch-juridische verbeteringen is het niet nodig deze te laten wachten op de terinzagelegging van een volgend ontwerp. Dit betreft iets gewijzigde formulering en uitgebreidere toelichting op de tekst van de verordening. Deze aanpassingen zijn herkenbaar opgenomen in de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid.

Inspraak in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid zal plaatsvinden tijdens de hoorzitting op 10 februari 2023.

Het artikel in de verordening ten aanzien van het versterken van biodiversiteit bij ruimtelijke ontwikkelingen is in de eerste plaats agenderend bedoeld. Provincie Zuid-Holland geeft daarmee aan het thema biodiversiteit ook bij ruimtelijke opgaven serieus te nemen. Door aan de voorkant van ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met biodiversiteit, neemt bovendien de kans af dat vertraging in een later stadium van een bouwproces optreedt.

Precieze invulling is maatwerk en een verantwoordelijkheid van gemeenten. We sluiten daarbij aan op landelijke ontwikkelingen en nemen actief deel aan verdere invulling daarvan, in samenwerking met de belanghebbende partijen. Mogelijk is er in de toekomst meer capaciteit nodig. Door regels te stellen aan het meewegen van biodiversiteit bij ruimtelijke ontwikkelingen, is het aannemelijk dat door plantoetsers vaker een beroep zal worden gedaan op inhoudelijke expertise bij de provincie. Het is daarom ons voornemen deze ontwikkelingen de komende periode zo goed mogelijk te monitoren en dekking te zoeken voor de gevraagde extra capaciteit die hieruit naar verwachting naar voren komt.

Procedure

Na vaststelling door PS van de wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening en na vaststelling door GS van de wijziging van het Omgevingsprogramma, worden deze bekendgemaakt en gepubliceerd overeenkomstig de wettelijke eisen.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 24 januari 2023, met het besluitnummer PZH-2022-820264453

Gelet op de Provinciewet, alsmede de Algemene wet bestuursrecht, de Wet natuurbescherming en de Wet ruimtelijke ordening;

Besluiten:

1. Vast te stellen de Nota van Beantwoording, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid
2. Vast te stellen de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid, met documentnummer PZH-2023-824551413
3. Vast te stellen de wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (OVZH), in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid, met documentnummer PZH-2023-8245514135.
4. Kennis te nemen van de door GS vastgestelde wijziging van het Omgevingsprogramma Zuid-Holland, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid, met documentnummer PZH-2023-824551413

Den Haag, 8 maart 2023

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

plv. griffier

Voorzitter

F. Kas

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Herziening Omgevingsbeleid Module Soortenbeleid (met daarin de gebundelde wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma)
- Nota van Beantwoording Module Soortenbeleid
- Leefomgevingstoets
- Kaart ganzenrustgebieden